



Tjänsteskrivelse

Datum

2024-08-19

Vår referens

Ilona Holmgren
Verksamhetscontroller
ilona.holmgren@malmo.se

Motion Josefin Anselmsson (M) om en meningsfull sysselsättning vid förvärvad hjärnskada STK-2023-1785

Sammanfattning

Josefin Anselmsson (M) föreslår i en motion för kommunfullmäktige att funktionsstödsnämnden ska ges i uppdrag att erbjuda en daglig verksamhet med rehabiliterande profil och legitimerad personal inriktad mot personkrets 2. Det gäller personer med betydande och bestående begåvningsmässigt funktionshinder efter hjärnskada i vuxen ålder föranlett av yttre våld eller kroppslig sjukdom. Motionären hänvisar till organisatoriska förändringar inom funktionsstödsförvaltningen.

I ärendet har funktionsstödsnämnden lämnat yttrande. Nämnden beskriver den organisationsförändring som genomfördes i förvaltningen under 2023. Förändringen innebar att anställda fysioterapeuter i daglig verksamhet organisatoriskt övergick till förvaltningens hälso- och sjukvårdsenhet. Förvaltningen har, enligt delegation från nämnden, ansvar för att organisera arbetet på ett sätt som gynnar både brukare och personal. Nämnden bedömer att förändringen lett till ökad tydlighet kring de rehabiliterande åtgärderna. Nämnden rapporterar vidare att de förändringar som förvaltningen genomfört inte förändrar stödet till de enskilda brukarna utan handlar om att insatsen ska organiseras och utföras på bästa sätt. Nämnden menar vidare att organisationsförändringarna inte heller påverkar principiella nämndbeslut gällande rehabilitering till personer inom LSS, personkrets 2. Nämnden föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige avslår motion av Josefin Anselmsson (M) om en meningsfull sysselsättning vid förvärvad hjärnskada.

Beslutsunderlag

- Funktionsstödsnämnden beslut 240527 § 54 Reservation (M)
- Remissvar funktionsstödsnämnden



- G-Tjänsteskrivelse KSAU 240902 Motion av Josefin Anselmsson (M) om meningsfull sysselsättning vid förvärvad hjärnskada
- Motion av Josefin Anselmsson (M) om en meningsfull sysselsättning vid förvärvad hjärnskada (tillgänglighetsanpassad version)

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-08-26

Kommunstyrelsen 2024-09-11

Kommunfullmäktige 2024-09-26

Beslutet skickas till

Josefin Anselmsson (M)

Funktionsstödsnämnden

Stadskontoret, Ekonomiavdelningen

Stadskontorets handläggare

Ärendet

Josefin Anselmsson (M) föreslår i en motion att funktionsstödsnämnden ska ges i uppdrag att erbjuda en daglig verksamhet med rehabiliterande profil och legitimerad personal inriktad mot personkrets 2. Motionären hänvisar till organisatoriska förändringar inom funktionsstödsförvaltningen.

Funktionsstödsnämnden har lämnat yttrande i ärendet.

Bakgrund

Insatser enligt LSS

Lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS innehåller bestämmelser riktade till tre personkretsar. Lagen beskriver vem som omfattas av personkrets 2: Personer med betydande och bestående begåvningsmässigt funktionshinder efter hjärnskada i vuxen ålder föranledd av yttre våld eller kroppslig sjukdom.

Enligt LSS 6 § ska verksamheter ”vara av god kvalitet och bedrivas i samarbete med andra berörda samhällsorgan och myndigheter...” och kvaliteten i verksamheten ska systematiskt säkras. Ledningen av regionens eller kommunens verksamhet ska enligt denna lag utövas av en eller flera nämnder som fullmäktige utser (LSS 22 §).

Lagstiftningen reglerar inte hur verksamheten ska organiseras, bara att det ska finnas en nämnd som ansvarar för utförandet.

Daglig verksamhet

Daglig verksamhet enligt LSS 9 § 10 kan beviljas den i yrkesverksam ålder som saknar förvärvsarbete och inte utbildar sig. I insatsen ingår även omvårdnad. Daglig



verksamhet syftar till att utveckla enskildas förmågor, personlig utveckling och att främja delaktighet i samhället. LSS 10 § inleds med att ”I samband med att en insats enligt denna lag beviljas ska den enskilde erbjudas att en individuell plan med beslutade och planerade insatser upprättas i samråd med honom eller henne.”

Socialstyrelsen ger kunskapsstöd om bland annat Daglig verksamhet och skriver att ”den dagliga verksamheten kan utformas på olika sätt. Precis som alla andra insatser enligt LSS ska den anpassas till mottagarens individuella behov och tillförsäkra deltagaren goda levnadsvillkor. Verksamheten ska främja jämlikhet i levnadsvillkor och full delaktighet i samhällslivet”.

Rehabilitering och habilitering

Enligt hälso- och sjukvårdslagen (2017:30), HSL 11 kap. 2 § ska kommunen planera sin hälso- och sjukvård med utgångspunkt i befolkningens behov av sådan vård. Rehabilitering och habilitering regleras i HSL och är ett delat ansvar för kommun och region.

I förarbeten inför LSS behandlades samhällets ansvar för rehabilitering men resulterade inte i någon rättslig reglering i förhållande till LSS. Det har ej heller därefter tillkommit rättslig reglering om rehabilitering specifikt i förhållande till daglig verksamhet.

Nära vård innebär ett nytt sätt att arbeta med hälsa, vård och omsorg. Omställningen till Nära vård pågår nationellt, regionalt och i Malmö stad. Förändringen syftar till att vården ska bedrivas utifrån den enskildes behov och förutsättningar, och med primärvården som nav.

Funktionsstödsnämndens yttrande

Funktionsstödsnämnden föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

Nämnden beskriver utvecklingen av daglig verksamhet för personkrets 2 och den organisationsförändring som genomfördes i förvaltningen under 2023. Förändringen medförde att anställda fysioterapeuter i den dagliga verksamheten organisatoriskt övergick till förvaltningens hälso- och sjukvårdsenhet. I yttrandet beskrivs syftet att förbättra förutsättningarna och tillgodose jämlika förutsättningar, för daglig verksamhet och för habilitering och rehabilitering.

Funktionsstödsförvaltningen har, enligt delegation från nämnden, ansvar för att utföra och organisera arbetet på ett sätt som gynnar både brukare och personal. Nämnden bedömer att förändringen lett till ökad tydlighet kring de rehabiliterande åtgärderna. Nämnden rapporterar vidare att de förändringar som förvaltningen genomfört inte förändrar stödet till de enskilda brukarna utan handlar om att insatsen ska organiseras



och utföras på bästa sätt. Organisationsförändringarna påverkar inte heller principiella nämndbeslut gällande rehabilitering till personer inom LSS, personkrets 2.

Skriftlig reservation (M+C)

Stadskontorets bedömning och förslag

Mot bakgrund av funktionsstödsnämndens yttrande föreslår stadskontoret att motionen avslås.

Ansvariga

Susanna Jakobsson Enhetschef
Anna Westerling Ekonomidirektör
Magdalena Bondeson Sektionschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör