



## Tjänsteskrivelse

**Datum**

2024-07-26

**Vår referens**

Jerry Nilsson  
Beredskapssamordnare  
jerry.nilsson@malmo.se

### **Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - En ny beredskapssektor - för ökad försörjningsberedskap (SOU 2024:19)**

**STK-2024-718**

#### **Sammanfattning**

Malmö stad har fått möjlighet att yttra sig över Klimat- och näringslivsdepartementets remiss En ny beredskapssektor - för ökad försörjningsberedskap. Förslagen i utredningen syftar till att stärka Sveriges förmåga att upprätthålla en nödvändig försörjning och därigenom säkerställa tillgång till samhällsviktiga varor och tjänster vid fredstida krissituationer, höjd beredskap och ytterst krig.

Förslaget innebär tillskapandet av en ny beredskapssektor, som omfattar funktionerna bygg, handel och industri. Dessa funktioner saknar idag hemvist i beredskapssystemet. Tillväxtverket, Sveriges geologiska undersökning och Boverket utses till beredskapsmyndigheter. Tillväxtverket och Boverket får dessutom ansvar för en återetablerad byggnads- och reparationsberedskap (BRB) inom sina ansvarsområden i väntan på att ansvarsstruktur och former för BRB utreds. Ytterligare beredskapsmyndigheter kan komma att tillföras i ett senare skede. Tillväxtverket föreslås att utses till sektorsansvarig myndighet, det vill säga expertmyndighet med ansvar i normalläge, vid kris och krig.

Stadskontoret välkomnar förslaget men betonar vikten av att eventuella kostnader som uppkommer för kommunen finansieras fullt ut i enlighet med den kommunala finansieringsprincipen.

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner yttrandet och skickar det vidare till Klimat- och näringslivsdepartementet.



## Beslutsunderlag

- Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - En ny beredskapssektor - för ökad försörjningsberedskap (SOU 2024:19)
- En ny beredskapssektor - för ökad försörjningsberedskap (SOU 2024:19)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 240805 Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - En ny beredskapssektor - för ökad försörjningsberedskap (SOU 2024:19)
- Remissvar servicenämnden
- Remissvar stadsbyggnadsnämnden
- Stadsbyggnadsnämnden beslut 240618 §175
- Servicenämnden beslut 240618 § 60
- 

## Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-08-05

Kommunstyrelsen 2024-08-14

## Beslutet skickas till

Klimat- och näringslivsdepartementet

Stadsbyggnadsnämnden

Servicenämnden

Stadskontorets handläggare

## Ärendet

Malmö Stad har fått möjlighet att yttra sig över remiss En ny beredskapssektor - för ökad försörjningsberedskap (SOU 2024:19), från Klimat- och näringslivsdepartementet.

Miljönämnden, servicenämnden och stadsbyggnadsnämnden har ombetts inkomma med yttranden. Miljönämnden har anhållit om att remissen om en ny beredskapssektor för ökad försörjningsberedskap (SOU 2024:19) dras tillbaka från miljönämnden för yttrande. Detta då miljönämnden anser att den har liten eller ingen påverkan på nämndens verksamhet.

## Utredningens förslag

Remissen är det andra delbetänkandet från utredningen om näringslivets försörjningsberedskap som beslutades den 7 juni 2022 och som ska slutredovisas senast den 31 oktober 2024. Delbetänkandet har tillkommit då utredaren anser att delar av uppdraget inte kan anstå med anledning av det allvarliga säkerhetsläge som Sverige befinner sig i.



Utredningen föreslår att en ny beredskapssektor för industri, bygg och handel tillskapas, utöver de tio som i dag omfattas av beredskapsförordningen. Syftet med att skapa ytterligare en sektor är att det finns behov av att komplettera nuvarande beredskapssystem med en sektor som är central för produktion samt försörjning av samhällsviktiga varor och tjänster.

Utredaren föreslår att Tillväxtverket, Sveriges geologiska undersökning och Boverket utses till beredskapsmyndigheter. Respektive myndighet får ansvar för industri, parti- och detaljhandel (ej livsmedel eller medicin), gruvor, mineral och metall samt bygg och anläggning.

Utredaren bedömer, liksom Försvarsmakten, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap och Försvarsberedningen, att det behöver etableras en modern motsvarighet till den tidigare byggnads- och reparationsberedskapen samt även motorreparationstjänsterna och att det finns ett behov av att utreda hur ansvarsstrukturen och formerna för en sådan beredskap ska se ut.

Till dess att den övergripande ansvarsstrukturen och formerna för en byggnads- och reparationsberedskapen har beslutats föreslår utredaren att Tillväxtverket ansvarar för de delar av reparationsberedskapen som kopplar till industri och handel. Boverket får ansvaret för byggnads- och reparationsberedskapen inom samhällsfunktionen bygg och anläggning.

Tillväxtverket utses också till sektorsansvarig myndighet, det vill säga expertmyndighet med ansvar i normalläge, vid kris och krig och får utökat ansvar och uppgifter även för den ordinarie industripolitiken.

Utredaren ser att det även kan krävas en stärkt beredskap också inom andra viktiga samhällsfunktioner och då specifikt för försvarsindustrin. Utredaren lämnar därför öppet att kompletteringar av ytterligare myndigheter inom den nya sektorn kan behövas vid ett senare skede så att näringslivets försörjningsberedskap stärks på ett tillfredsställande sätt.

Utredaren påpekar också att svensk beredskap är beroende av en stabil kemikalieförsörjning. I den föreslagna sektorn för industri, bygg och handel saknas en myndighet med specifik kompetens inom kemikalieområdet. Utredaren fastslår att det är en prioriterad fråga för fortsatt analys.

Utredaren uppmärksammar vidare att Upphandlingsmyndigheten, Kommerskollegium samt Tullverket är centrala för svensk försörjningsberedskap men att de samtidigt inte har en specifik anknytning till beredskapssektorn för industri, bygg och handel eller övriga beredskapssektorer. Utredaren anser det viktigt att dessa myndigheter, företag och övriga berörda beredskaps- och sektorsmyndigheter, tillsammans arbetar fram ett



system för samarbete så att de i en fredstida krissituation, vid höjd beredskap eller ytterst krig har en beprövad metod för samarbete.

Utredaren konstaterar att en stor del av företagens verksamhet inom samhällsfunktionerna industri, bygg- och anläggning samt parti- och detaljhandeln pågår på lokal nivå och att företagen i bygg- och anläggningsbranschen har kontinuerlig samverkan med kommunerna och regionerna i samband med deras inköp av bygg- och anläggningstjänster, inklusive reparationsarbeten. Utredningen fastslår att det därför är viktigt att ansvariga beredskapsmyndigheter har en nära samverkan med de kommuner och regioner där företagen verkar för att fastställa svensk försörjningsförmåga.

Utredaren menar att det i beredskapsförordningen framgår att beredskapsmyndigheternas planering för totalförsvaret ska ske i samverkan med bland annat kommunerna och regionerna. Beredskapsmyndigheterna ska även verka för att de kommuner och regioner som är berörda utvecklar sin förmåga att motstå hot och risker, förebygga sårbarheter, hantera fredstida krissituationer och genomföra sina uppgifter vid höjd beredskap.

Utredaren ser att tillskapandet av en ny sektor även innebär att ett antal beredskapsmyndigheter tillkommer som ska samråda med kommunerna och regionerna. Utredaren gör dock bedömningen att kostnaderna för de uppgifter som tillkommer för kommunerna och regionerna är begränsade i förhållande till de uppgifter som de redan ska utföra enligt beredskapsförordningen. Men utredaren påtalar att det är svårt att bedöma konsekvenserna till dess att utredningen om kommuners och regioners grundläggande ansvar och huvudsakliga uppgifter inför och under fredstida kriser och höjd beredskap (dir. 2023:51) är klar.

## **Remissinstansernas yttranden**

### **Servicenämnden**

Servicenämnden är positiv till detta arbete för att öka landets beredskap och till det upplägg som utredningen föreslår. Nämnden tillstyrker de av utredningens förslag som berör nämndens ansvarsområden.

### **Stadsbyggnadsnämnden**

Stadsbyggnadsnämnden ställer sig bakom förslaget att Tillväxtverket ska utses till beredskapsmyndighet och sektorsansvarig myndighet för den nya sektorn och att Sveriges geologiska undersökning (SGU) och Boverket utses till beredskapsmyndigheter inom sektorn.

I remissen föreslås även att Klimat- och näringslivsdepartementet ska utreda hur den övergripande ansvarsstrukturen och formerna för en återetablerad byggnads- och reparationsberedskap ska se ut. Det inkluderar att utreda om myndigheterna inom



sektorn industri, bygg och handel ska ges ett ansvar utöver den egna sektorns verksamhetsområde. Till dess att detta är utrett föreslås det i remissen att Tillväxtverket och Boverket får ett ansvar för byggnads- och reparationsberedskapen inom sina respektive verksamhetsområden. Stadsbyggnadsnämnden ställer sig positiva till detta förslag.

I det remitterade förslaget har bedömning gjorts avseende att det är det försämrade säkerhetsläget och omvärldsutvecklingen i övrigt som gör att det brådskar med att säkerställa försörjningsberedskapen. Det är därför viktigt att regeringen i sin myndighetsstyrning prioriterar beredskapsarbetet och underlättar för myndigheterna att planera för och bygga upp verksamheten på området.

Stadsbyggnadsnämnden ställer sig positivt till remissens intentioner.

Stadsbyggnadsnämnden är positiva till detta arbete för att öka landets beredskap och till det upplägg som utredningen föreslår. Nämnden tillstyrker de av utredningens förslag som berör nämndens ansvarsområde.

### **Stadskontorets bedömning**

Stadskontoret ser positivt på tillskapandet av en ny beredskapssektor; industri, bygg och handel, utöver de tio som i dag omfattas av förordning (2022:524) om statliga myndigheters beredskap. Detta eftersom det saknas en sektor som är central för produktion och försörjning av samhällsviktiga varor och tjänster.

Stadskontoret välkomnar att Tillväxtverket utses till beredskapsmyndighet och sektorsansvarig myndighet för den nya sektorn samt att Sveriges geologiska undersökning (SGU) och Boverket utses till beredskapsmyndigheter inom sektorn.

Stadskontoret bejakar att det utreds hur den övergripande ansvarsstrukturen och formerna för en återetablerad byggnads- och reparationsberedskap ska se ut då det påverkar samhällets resiliens. Stadskontoret välkomnar också att Tillväxtverket och Boverket får ett ansvar för byggnads- och reparationsberedskapen inom sina respektive verksamhetsområden tills dess att detta är utrett.

Utredaren har även gjort observationer och överväganden där denne i vissa delar, avser att återkomma senare i utredningen. Stadskontoret väljer att kommentera vissa av dessa delar.

#### **3.3 Ansvaret för kemikalieförsörjningen bör lösas skyndsamt**

Stadskontoret instämmer med utredaren att svensk beredskap är beroende av en stabil kemikalieförsörjning, exempelvis för kommunala verksamheter som dricksvattenförsörjning. Stadskontoret välkomnar därför att utredaren identifierat att det i den föreslagna sektorn för industri, bygg och handel saknas en myndighet med



specifik kompetens inom kemikalieområdet och att det är en prioriterad fråga för fortsatt analys.

### **3.4 Fristående beredskapsmyndigheter av särskild betydelse för sektorn Industri, bygg och handel samt för näringslivets försörjningsberedskap generellt**

Utredaren uppmärksammar att Upphandlingsmyndigheten, Kommerskollegium samt Tullverket är centrala för svensk försörjningsberedskap men att de inte har en specifik anknytning till beredskapssektorn för industri, bygg och handel eller övriga beredskapssektorer. Stadskontoret instämmer med utredaren att det viktigt att dessa myndigheter, företag och övriga berörda beredskaps- och sektorsmyndigheter, tillsammans arbetar fram ett system för samarbete så att de i en fredstida krissituation, vid höjd beredskap eller ytterst krig har en beprövad metod för samarbete.

### **3.5 Samverkan mellan stat, region och kommun behöver förbättras**

Stadskontoret välkomnar att utredaren i samband med överväganden om ytterligare åtgärder för en ökad försörjningsberedskap påtalar vikten av att ansvariga beredskapsmyndigheter har en nära samverkan med de kommuner och regioner där företagen verkar. Detta då kommuner och regioner är starkt beroende av varor och tjänster från företagen. Stadskontoret vill också framhäva vikten av dialogen med syfte att underlätta företagets etablering och verksamhet.

### **6.5 Konsekvenser för kommuner och regioner**

Stadskontoret ser positivt på att utredaren uppmärksammar frågan om att kostnader för kommunen kan uppkomma i samband med att beredskapsmyndigheterna i den nya sektorn ska samråda med kommunerna. Utredaren bedömer visserligen att kostnaderna för de uppgifter som tillkommer för kommunerna och regionerna är begränsade i förhållande till de uppgifter som redan ska utföras enligt beredskapsförordningen.

Stadskontoret vill dock påtala att området idag är underfinansierat och att ytterligare uppgifter kräver mer resurser. Stadskontoret vill särskilt påtala att den kommunala finansieringsprincipen måste råda fullt ut. Stadskontoret är dock enig med utredaren att det är svårt att bedöma konsekvenserna och därmed kostnaderna till dess att kommunernas och regionernas grundläggande ansvar och huvudsakliga uppgifter inför och under fredstida kriser och höjd beredskap (dir. 2023:51) närmare utretts.

## **Ansvariga**

Per-Erik Ebbeståhl Avdelningschef  
Magdalena Bondeson Sektionschef  
Andreas Norbrant Stadsdirektör