



Tjänsteskrivelse

Datum

2024-05-28

Vår referens

Lisa Möller

Utvecklingssamordnare

lisa.moller@malmo.se

Upphandlingsplan 2024-2025 för Malmö stad - Årlig rapportering inköp och upphandlingar STK-2023-813

Sammanfattning

Upphandlingsplan för Malmö stad 2024–2025 redogör för det utvecklingsarbete som pågår för att stärka inköpsverksamheten i staden och därmed bidra till en socialt, ekologiskt och ekonomiskt hållbar stad.

Rapporten ger också en översiktlig bild av de upphandlingar som planeras i staden 2024–2025, vilka ekologiska och sociala krav staden ställer i upphandling och hur dessa följs upp. Ett par strategiskt viktiga upphandlingar lyfts särskilt.

Förslaget är att kommunstyrelsen godkänner upphandlingsplanen och anmodar nämnderna att fortsätta strukturera och planera sin inköps- och upphandlingsverksamhet med beaktande av vad som framkommit i denna rapport.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner Upphandlingsplan för Malmö stad 2024–2025.
2. Kommunstyrelsen anmodar samtliga nämnder att fortsätta strukturera och planera sin inköps- och upphandlingsverksamhet med beaktande av vad som framkommit i denna rapport.

Beslutsunderlag

- [Här kommer namnet på de handlingar som ligger till grund för beslutsförslaget hämtas in automatiskt. Du behöver inte skriva något under denna rubrik.]

Beslutsplanering

Kommuncentral samverkan 2024-05-17

Kommunstyrelseberedningen 2024-05-22

Kommuncentral samverkan 2024-05-31

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-06-03



Kommunstyrelsen 2024-06-05

Beslutet skickas till

Arbetsmarknads- och socialnämnden
Fritidsnämnden
Funktionsstödsnämnden
Förskolenämnden
Grundskolenämnden
Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden
Hälsa- vård och omsorgsnämnden
Kommunstyrelsen
Kulturnämnden
Miljönämnden
Revisorskollegiet
Servicenämnden
Stadsbyggnadsnämnden
Tekniska nämnden
Valnämnden
Överförmyndarnämnden
Stadskontorets handläggare

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade år 2020 att samtliga nämnder årligen ska redovisa aktuell inköpsstatistik, planerade upphandlingar, hållbarhetskrav i dessa upphandlingar samt produkt- eller verksamhetsområden där innovativa inköpslösningar efterfrågas. Denna rapport är ett resultat av denna gedigna rapportering från samtliga nämnder.

Upphandlingsplan för Malmö stad 2024–2025 redogör för det utvecklingsarbete som pågår för att stärka inköpsverksamheten i staden och därmed bidra till en socialt, ekologiskt och ekonomiskt hållbar stad.

Rapporten ger också en översiktlig bild av de upphandlingar som planeras i staden under 2024 och 2025, vilka ekologiska och sociala krav staden ställer i upphandling och hur dessa följs upp. Ett par strategiskt viktiga upphandlingar lyfts särskilt.

Inom inköps- och upphandlingsverksamheten i staden pågår flera utvecklingsinsatser, som också redovisas i planen. Bland annat har en genomgång gjorts av de riktlinjer som gäller för samtliga nämnders inköpsverksamhet och ett förslag på revideringar är på remiss inom staden. Under planeringsperioden kommer ett nytt avtals- och upphandlingssystem att implementeras och ett utbildningspaket för inköpare lanseras under våren 2024. Dessutom har kommunstyrelsen fått fullmäktiges uppdrag att växla upp arbetet mot arbetslivskriminalitet i staden, genom att förstärka arbetet med uppföljning av sociala villkor i avtal.



Inköp och planerade upphandlingar

Då staden har som inriktning att koordinera inköp och upphandlingar där relevanta samordningsvinster finns samordnas allt fler inköpsbehov i stadsövergripande ramavtal. Målsättningen är att dessa avtal ska täcka in övergripande inköpsbehov av repetitiv karaktär och vara anpassade efter de målsättningar staden har kring ekologiska, sociala och ekonomiska aspekter.

De flesta av stadens samlade inköp görs inom inköpskategorierna ”köp av huvudverksamhet” samt byggentreprenader. Dessa kategorier står för hälften av de samlade inköpen. I kategorin huvudverksamhet ingår allt ifrån vård, boende och behandlingsinsatser till vinterväghållning och serviceresor.

Under planeringsperioden 2024–2025 planeras för upphandlingar motsvarande ett kontraktsvärde om närmare 15 miljarder kronor. Ungefär 20 procent av dessa avser stadsövergripande avtal och av dessa är ett par särskilt strategiskt intressanta. Bland annat ska ett nytt avtal för lokalvård upphandlas, där extra omsorg kommer att läggas vid uppföljningsmöjligheter och möjlighet till hårdare sanktioner vid avtalsbrott. När det gäller möbler planerar stadskontoret att under planeringsperioden utreda förutsättningarna för ett standardiserat sortiment för vissa produktkategorier, i syfte att minska kostnader och öka förutsättningarna för delning och återvinning inom staden.

Hållbarhetskrav och uppföljning

Som en del i att uppnå stadens inköspolicy och nå målen som är formulerade för staden genom Agenda 2030 ställer Malmö stad hållbarhetskrav i upphandlingar. Det är framför allt de tre nämnder som genomför flest upphandlingar - kommunstyrelsen, tekniska nämnden och servicenämnden - som arbetar mest konsekvent med detta.

Det är också dessa nämnder som till största delen har integrerat uppföljningen av dessa hållbarhetskrav i upphandlingsarbetet. Det är vid uppföljning staden säkerställer att kraven faktiskt efterlevs och får effekt. Det är då osund konkurrens motverkas och skillnader kan uppdagas mellan leverantörer som uppfyller kraven och leverantörer som endast påstår sig uppfylla kraven.

Årets rapportering från nämnderna visar på en brist i uppföljning av hållbarhetskrav i tecknade avtal. För nämnder som upphandlar i mer begränsad omfattning är varken kunskap om eller rutiner för uppföljning etablerade på samma sätt som hos de som upphandlar i större omfattning. Flera nämnder uttrycker ett behov av att utveckla den här delen av arbetet.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret kan konstatera att mycket arbete pågår för att utveckla upphandlings- och inköpsarbetet i staden. I flera nämnder finns också ett stort engagemang i viljan till



utveckling och många har redan planerat in att ta del av det utbildningspaket för inköpare som lanseras under våren 2024.

De brister i uppföljningsarbetet vad gäller hållbarhetskraven som rapporten identifierat blir en viktig utgångspunkt för arbetet under planeringsperioden. Stadskontoret kommer under 2024 att se över befintligt stödmaterial och, tillsammans med förvaltningarna, definiera utvecklingsbehovet. Metodstöd är en viktig parameter för nämndernas arbete med avtalsuppföljning. Viktigast är dock att det finns resurser på respektive förvaltning som kan avsätta tid för uppföljningsarbetet. Varje nämnd och bolag utgör egna upphandlande myndigheter med ansvar för såväl att inköp sker i enlighet med de avtal som ingåtts som att tillräckliga resurser för att hantera inköpsrelaterade åtaganden finns. Uppföljning av hållbarhetskrav är en del i detta ansvar.

Inför upphandlingsplan 2025–2026 kommer fokus att ligga på nämndernas strategier för att utveckla sitt eget inköps- och upphandlingsarbete, inte minst vad gäller uppföljning.

Stadskontoret föreslår att Upphandlingsplan för 2024–2025 godkänns och att kommunstyrelsen anmodar nämnderna att fortsätta strukturera och planera sin inköps- och upphandlingsverksamhet med beaktande av vad som framkommit i denna rapport.

Ansvariga

Anna Westerling Ekonomidirektör
Magdalena Bondeson Sektionschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör