



Tjänsteskrivelse

Datum

2024-05-21

Vår referens

Joakim Iveroth

Utredare

joakim.iveroth@malmö.se

Remiss Landsbyggs- och infrastrukturdepartementet - Förslag till införande av gränsvärden för klimatdeklarationer av byggnader STK-2024-483

Sammanfattning

Landsbyggs- och infrastrukturdepartementet har översänt Boverkets rapport 2023:20 Gränsvärde för byggnaders klimatpåverkan - och en utökad klimatdeklaration samt Boverkets promemoria Komplettering till Boverkets uppdrag att lämna förslag på hur införandet av gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan kan påskyndas och hur tillämpningen av klimatdeklarationer kan utvidgas, inbjudan att inkomma med synpunkter. Boverkets rapport 2023:20 innehåller förslagen att år 2025 införa gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan i klimatdeklarationer, samt att utöka omfattningen av klimatdeklarationen med två byggdelar. Malmö stad är positiva till förslagen som presenteras rapporten och tillstyrker dessa.

Inom Malmö stad har ärendet remitterats till servicenämnden, stadsbyggnadsnämnden och tekniska nämnden som samtliga har inkommit med yttranden. Stadskontoret föreslår kommunstyrelsen att godkänna förslag till yttrande och skicka detta till Landsbyggs- och infrastrukturdepartementet.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Landsbyggs- och infrastrukturdepartementet.

Beslutsunderlag

- Komplettering till Boverkets uppdrag att lämna förslag på hur införandet av gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan kan påskyndas och hur tillämpningen av klimatdeklarationer kan utvidgas
- Remiss Landsbyggs- och infrastrukturdepartementet - Förslag till införande av gränsvärden för klimatdeklarationer av byggnader



- Boverket rapport 2023 20 Gränsvärde för byggnaders klimatpåverkan och en utökad klimatdeklaration
- Förslag till yttrande KSAU 240527 Remiss Landsbygds- och infrastrukturdepartementet - Förslag till införande av gränsvärden för klimatdeklarationer av byggnader
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 240527 Remiss Landsbygds- och infrastrukturdepartementet - Förslag till införande av gränsvärden för klimatdeklarationer av byggnader
- Remissvar servicenämnden
- Remissvar stadsbyggnadsnämnden
- Stadsbyggnadsnämnden beslut 240423 § 104
- Remissvar tekniska nämnden
- Tekniska nämnden beslut 240423 § 102 muntlig Reservation (M) och Reservation (SD)
- Servicenämnden beslut 240423 § 40

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-05-27

Kommunstyrelsen 2024-06-05

Beslutet skickas till

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet

Servicenämnden

Stadsbyggnadsnämnden

Tekniska nämnden

Stadskontorets handläggare

Ärendet

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet har på remiss skickat Boverkets rapport 2023:20 Gränsvärde för byggnaders klimatpåverkan - och en utökad klimatdeklaration och Boverkets promemoria Komplettering till Boverkets uppdrag att lämna förslag på hur införandet av gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan kan påskyndas och hur tillämpningen av klimatdeklarationer kan utvidgas.

Inom Malmö stad har ärendet remitterats till servicenämnden, stadsbyggnadsnämnden och tekniska nämnden som samtliga har inkommit med yttranden. Stadskontoret har med detta som utgångspunkt arbetat fram ett förslag till yttrande. Stadskontoret föreslår kommunstyrelsen att godkänna förslag till yttrande och skicka detta till Landsbygds- och infrastrukturdepartementet.



Lagen om klimatdeklarationer för byggnader infördes 2022. Denna innebär att en byggnads klimatpåverkan ska redovisas i samband med bygglovsansökan. En byggnads miljöpåverkan kan studeras via livscykelanalys. Livscykelkedet för en byggnad delas upp i moduler, och det är den första modulen, A: byggskedet, som ingår i deklARATIONEN. Till reglerna finns förteckningar över vilka typer av byggnader som omfattas av reglerna och inte.

Boverket har, i ett tidigare regeringsuppdrag, tagit fram en plan för den fortsatta utvecklingen av reglerna om klimatdeklarationer för byggnader (Boverkets rapport 2020:13 Utveckling av regler om klimatdeklaration). Boverket föreslog då att klimatdeklarationen från 2027 ska utökas till att omfatta hela byggnadens livscykel, samt i princip alla byggdelar.

Det senaste regeringsuppdraget till Boverket angående klimatdeklarationer var att utreda vissa frågor ytterligare samt lämna författningsförslag för nästa steg i regler om klimatdeklaration för byggnader. Uppdraget inkluderade även att utreda införandet av gränsvärden tidigare än 2027. Boverket har återrapporterat uppdraget till regeringen via ”Rapport 2023:20 Gränsvärde för byggnaders klimatpåverkan – och en utökad klimatdeklaration” samt Boverkets promemoria ”Komplettering till Boverkets uppdrag att lämna förslag på hur införandet av gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan kan påskyndas och hur tillämpningen av klimatdeklarationer kan utvidgas”. Underlaget inkluderar förslag till ändring i lag (2021:787) om klimatdeklarationer för byggnader, plan och bygglagen (2010:900) som träder i kraft 1 januari 2025.

Innehåll och förslag i Boverkets rapport

Boverkets rapport 2023:20 innehåller olika förslag. I remissmissivet framgår att det enbart är vissa delar av rapporten, samt den kompletterande promemorian, som omfattas av remissen. Det är förslag om införande av gränsvärde för byggnaders klimatpåverkan från och med 2025, samt utökning av byggdelar, som omfattas av remissen. De delar som hanterar förslag om en utökning av klimatdeklarationen till att omfatta hela byggnadens livscykel, samt att även gälla vid ombyggnad och tillbyggnad, ingår inte i remissen. Regeringen har exkluderat dessa delar från remissen i väntan på eventuella regeländringar inom EU.

Boverket kommer fram till att gränsvärden för maximal klimatpåverkan för byggnadsmodul A1–A5 i kg CO₂e/m² BTA kan införas redan 1 juli 2025. Gränsvärdena ska då gälla för de byggnader som dels omfattas av regler om klimatdeklarationer för byggnader och där bygglov söks efter det att reglerna trätt i kraft. Gränsvärden föreslås vara olika för olika byggnadstyper, se nivå och uppdelning i tabell nedan.



Gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan för olika byggnadstyper (tabell 4 i Boverkets rapport 2023:20)		
	Byggnadstyp	Gränsvärde (kg CO ₂ e/m ² BTA)
Grupp 1	Flerbostadshus	375
	Kontor	385
	Utbildning exkl. förskola	380
	Förskola	330
	Småhus	180
	Specialbostad	385
Grupp 2	Övriga byggnader	460

Boverket föreslår vidare att reglerna ska omfatta samtliga delar av byggnaden från grunden och dess isolering (förutom solceller och fast utrustning). Detta innebär en utökning med två byggdelar från tidigare regler för klimatdeklaration.

I rapporten föreslår Boverket att klimatdeklarationen även ska omfatta klimatpåverkan från markarbeten och markförstärkning då en byggnad uppförs. Men detta förslag omfattas inte av remissen. Att inkludera ombyggnad och tillbyggnad finns även utrett i rapporten men omfattas inte heller av remissen.

Innebär förslaget konsekvenser för landets kommuner?

Kommunerna berörs av informationskostnader, eftersom fler behöver upplysas om de krav som finns för klimatdeklarationer. Det innebär även att fler bekräftelser på registrerade klimatdeklarationer kommer att lämnas in till kommunerna inför slutbesked. Detta kan förmodas leda till ökade hanteringskostnader för kommunerna, men jämfört med den nuvarande lagstiftningen om klimatdeklarationer bedöms inte förändringarna bli stora.

Malmö stads servicenämnd är en av Sveriges största byggherrar med en årlig investeringsvolym på omkring 1,7 miljarder kronor. Nämnden, precis som alla andra byggaktörer, kan förvänta sig måttliga kostnadsökningar som en konsekvens av förslagen. Kostnadsökningen uppskattas av Boverket till 1–5 procent av produktionskostnaden, exklusive markkostnader, för de projekt som vidtar åtgärder genom ett ändrat materialval.

Vad anser nämnderna?

Servicenämnden lyfter följande i sitt yttrande:

- Servicenämnden är generellt sett mycket positiv till samtliga förslag från Boverket.
- Servicenämnden anser att skarpare gränsvärden är möjligt att införa redan idag utan negativa konsekvenser för branschen.



- Servicenämnden anser att Boverket snarast bör ta fram bättre underlag för fastställande av schabloner och nedbrutna schablonvärden.
- Servicenämnden ställer sig positiv till utredningens förslag att krav på klimatdeklaration införs även för ombyggnationer och önskar även se att tillbyggnader inkluderas.
- Servicenämnden menar att incitament kopplat till klimatberäkningar för avfallshantering vid ombyggnation inte borde krävas då branschen redan idag har lagkrav som borde skapa en hög grad av resurseffektivitet vid rivning och ombyggnation (PBL kap 10 §6).

Stadsbyggnadsnämnden lyfter följande i sitt yttrande:

- Stadsbyggnadsnämnden anser det positivt att införa gränsvärden i enlighet med vad som föreslås i Boverkets rapport.
- Stadsbyggnadsnämnden är enig med remissförslaget om att tillsynsrollen fortsatt ska ligga på Boverket. Byggnadsnämndens roll ska fortsatt vara begränsad till att inom ramen för bygglovsprocessen informera och att få bekräftelse på att klimatdeklaration är registrerad, inför slutbesked.
- Stadsbyggnadsnämnden anser att det vore gynnsamt att skyndsamt införa ytterligare moduler samt gränsvärden som inbegriper hela livscykelperspektivet redan 2025.
- Stadsbyggnadsnämnden anser att man så fort som möjligt bör kunna utöka krav på klimatdeklaration till att avse inte bara nybyggnad utan även vissa andra åtgärder såsom väsentligt ändrad användning med mera.

Tekniska nämnden lyfter följande i sitt yttrande:

- Tekniska nämnden ställer sig positiv till det remitterade förslaget om att införa gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan redan 2025. Nämnden anser samtidigt att det hade varit gynnsamt för branschen, kommuner samt klimatomställningen med skarpare gränsvärden.
- Tekniska nämnden anser att ombyggnad och tillbyggnad bör inkluderas i regelverket för klimatdeklaration redan 2025.
- Tekniska nämnden menar att regelverket bör breddas så att hela byggprojekten inkluderas, inte enbart byggnaden. Det saknas idag system för att inkludera anläggnings- och markarbeten som är en stor utsläppskälla.



- Reservationer mot nämndens beslut lämnades in av (M) och (SD).

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret delar stadsbyggnadsnämndens, tekniska nämndens och servicenämndens bedömning av det förslag som läggs fram i Boverkets rapport, och har utformat ett yttrande baserat på nämndernas yttranden. Utöver detta har stadskontoret inget att tillägga.

Ansvariga

Micael Nord Näringslivsdirektör
Magdalena Bondeson Sektionschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör