



Tjänsteskrivelse

Datum

2024-04-09

Vår referens

Per Nilsson

Controller

per.nilsson@malmö.se

Uppdrag budget 2023 - Inventera vilka modeller för internt köp och sälj som tillämpas i Malmö stad samt utvärdera ändamålsenligheten för sådan styrmodeller STK-2023-140

Sammanfattning

I samband med beslut om budget 2023 beslutade kommunfullmäktige att ge kommunstyrelsen i uppdrag att, tillsammans med berörda nämnder och bolag, inventera vilka modeller för internt köp och sälj som tillämpas i Malmö stad samt utvärdera ändamålsenligheten av sådana styrmodeller för staden som helhet. I detta ärende återrapporteras genomförd inventering och utvärdering. Utvärderingen är sammanfattad i en rapport som innehåller förslag på fortsatta utredningar.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige godkänner redovisningen av budgetuppdrag 2023 om att inventera vilka modeller för internt köp och sälj som tillämpas i Malmö stad samt utvärdera ändamålsenligheten för sådana styrmodeller.
2. Kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen att, utifrån redovisningen av detta budgetuppdrag, återkomma med förslag på riktlinjer för intern prissättning.
3. Kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen, servicenämnden och tekniska nämnden att utreda förutsättningarna att fullt ut tillämpa självkostnadsprissättning på området interna markhyror.
4. Kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen att utreda förutsättningarna att fullt ut tillämpa självkostnadsprissättning på området försäljning av upphandlingstjänster.



5. Kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen och fritidsnämnden att utreda förutsättningarna att fullt ut tillämpa självkostnadsprissättning för fritidsnämndens hyror för fritidsanläggningar mot grundskolenämnden och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden.
6. Kommunfullmäktige uppdrar åt fritidsnämnden att utreda förutsättningarna att fullt ut tillämpa självkostnadsprissättning för fritidsnämndens grönyteskötsel mot servicenämnden.
7. Kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen och tekniska nämnden att utreda förutsättningarna att fullt ut tillämpa självkostnadsprissättning för tekniska nämndens hyresavtal gentemot övriga nämnder.
8. Kommunfullmäktige uppdrar åt servicenämnden att utreda förutsättningarna att fullt ut tillämpa självkostnadsprissättning inom servicenämndens verksamhetsområde kommunteknik.
9. Kommunfullmäktige uppdrar åt servicenämnden, grundskolenämnden och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden att utreda om helhetsansvaret för skolmåltider bör ligga under en och samma nämnd.
10. Kommunfullmäktige uppdrar åt servicenämnden, grundskolenämnden och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden att utreda om helhetsansvaret för skolskjuts bör ligga under en och samma nämnd.
11. Kommunfullmäktige uppdrar åt servicenämnden och tekniska nämnden att utreda om helhetsansvaret för drift- och underhåll av allmän platsmark bör ligga under en och samma nämnd.
12. Kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen, tekniska nämnden och Parkeringsövervakning i Malmö AB att utreda om helhetsansvaret för parkeringsövervakning bör ligga under en och samma nämnd/bolag.
13. Kommunfullmäktige uppdrar åt servicenämnden och tekniska nämnden att utreda om helhetsansvaret för färdtjänst bör ligga under en och samma nämnd.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 240415 Inventera vilka modeller för intern köp och sälj som tillämpas i Malmö stad samt utvärdera ändamålsenligheten
- Rapport - Inventera vilka modeller för internt köp och sälj som tillämpas i Malmö stad samt utvärdera ändamålsenligheten för sådana styrmodeller



Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-04-15

Kommunstyrelsen 2024-05-07

Kommunfullmäktige 2024-05-23

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Samtliga nämnder

Malmö stads helägda bolag

Stadskontorets handläggare

Ärendet

I budget 2023 beslutades om nedanstående budgetuppdrag:

”Kommunstyrelsen ges i uppdrag att, tillsammans med berörda nämnder och bolag, inventera vilka modeller för internt köp och sälj som tillämpas i Malmö stad samt utvärdera ändamålsenligheten av sådana styrmodeller för staden som helhet.”

Stadskontorets ekonomiavdelning inledde arbetet med att genomföra en inventering utifrån en framtagen inventeringsmall. Mallen skickades till samtliga förvaltningar och helägda bolag. Nedanstående avgränsningar gällde och utgör ramen för vad som avses med interna köp- och säljflöden för detta uppdrag:

- flöden som tillämpas över förvaltnings- och bolagsgränser och som totalt inom kommunkoncernen (förvaltningar och helägda bolag) omsätter mer än 1 mnkr på årsbasis
- ej sådana varor och tjänster som är icke-valbara och solidariskt finansierade

Avgränsningen gjordes för att få fokus på större och mer komplexa flöden. De solidariskt finansierade tjänsterna har dessutom nyligen varit föremål för utvecklingsarbete inom ramen för budgetuppdraget ”Samtliga nämnder under ledning av kommunstyrelsen ges uppdrag att samarbeta för att minska onödig administration” i budget 2020.

Samtidigt som inventeringsmallen skickades ut fick förvaltningar och helägda bolag möjligheten att svara på tre allmänna frågor om uppfattningar om köp-säljflöden:

- Vilka övergripande för-, och nackdelar ser ni med nuvarande koncerninterna köp-säljflöden? Svara gärna både utifrån ett förvaltnings/bolagsperspektiv och utifrån kommunkoncernens perspektiv.



- Finns en tillräcklig transparens för de koncerninterna flödena? Finns tillräckliga dokumenterade styrprinciper som reglerar köp-säljrelationerna? Är det tydligt hur beslut fattas och vilka kriterier som används?
- Finns tillräcklig uppföljning och utvärdering av resultaten av de koncerninterna köp-säljflödena? Vidtas åtgärder vid behov? Görs några mätningar och jämförelser på ett systematiskt sätt?

I rapporten knuten till detta ärende beskrivs genomförd inventering och sammanfattas inkomna synpunkter från nämnder och bolag på en övergripande nivå. Inventeringen har visat att det i Malmö stad finns omfattande interna flöden främst mellan förvaltningar, men även mellan förvaltningar och helägda bolag. Inventeringen visar att det finns en variation i hur flödena är utformade. Utifrån inventering och inkomna synpunkter har en första utvärdering gjorts av stadskontoret, i syfte att föreslå inriktning framåt. Förslag på vilka områden som ska utredas vidare har tagits fram, samt vilka som bör ansvara för den fortsatta utredningen.

Stadskontorets förslag och bedömning

Utifrån genomförd inventering och utvärdering är slutsatsen att olika styrformer för ekonomiska mellanhavanden mellan nämnder och helägda bolag kan passa olika bra i olika sammanhang. Det finns anledningar till att behålla internt köp-sälj som styrmodell. För att dessa flöden ska fungera på bästa sätt för staden som helhet föreslås dock fortsatt analys och utredning inom huvudsakligen två områden:

Prissättning

Förslaget är att kommunstyrelsen ska ta fram förslag på riktlinjer för intern prissättning med syfte att skapa tydligare, mer transparenta och enhetliga spelregler. Det föreslås också fortsatt utredning av förutsättningarna att fullt ut tillämpa självkostnadsprissättning på ett antal områden, där så inte sker idag.

För att nämnderna ska få stabila planeringsförutsättningar skulle en målsättning kunna vara att den årliga ökningen av kostnaderna inom de interna flödena, förutsatt oförändrad kvalitet och kvantitet, inte överstiger den uppräknade nämnderna erhåller som kompensation för pris- och löneökningar för budgetåret.

Förenkla och effektivisera interna förhandlingar.

För områden med huvudsakligen en, eller några få, beställare och en utförare bör det utredas om nuvarande modell är den mest lämpliga eller om beställare och utförare bör ligga under en och samma nämnd/bolag med helhetsansvar.

Därutöver föreslås erfarenhetsutbyte med andra organisationer.



Rapporten innehåller förslag på utredningsuppdrag riktade till kommunstyrelsen, fritidsnämnden, tekniska nämnden, servicenämnden, grundskolenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden samt Parkeringsövervakning i Malmö AB. Stadskontoret föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att godkänna redovisningen av budgetuppdraget och att ge kommunstyrelsen och berörda nämnder och bolag i uppdrag att genomföra de förslag på fortsatta utredningar som beskrivs i rapporten.

Ansvariga

Emma Sandberg Enhetschef
Anna Westerling Ekonomidirektör
Magdalena Bondeson Sektionschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör