



Tjänsteskrivelse

Datum

2024-03-27

Vår referens

Magnus Persson
Utvecklingssamordnare
Magnus.Persson@malmo.se

Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Naturvårdsverkets skrivelse Regeringsuppdrag om kriteriet yrkesmässig och om kriterier vid prövning av tillstånd för avfallstransport STK-2023-1772

Sammanfattning

Klimat- och näringslivsdepartementet har på remiss översänt Naturvårdsverkets skrivelse om översyn av kriteriet yrkesmässig och om kriterier vid prövning av tillstånd för avfallstransport.

Kommunstyrelsen har översänt internremissen till tekniska nämnden och miljönämnden. Med utgångspunkt i nämndernas yttrande har stadskontoret tagit fram ett förslag till yttrande. Bedömningen är att Naturvårdsverkets föreslagna skrivelse bidrar till större möjligheter att följa upp gällande lagstiftning genom tillsyn och därigenom motverka illegal avfallshantering. Skrivelsens förslag innebär även en ökad tydlighet och förenkling för verksamheterna.

Kommunstyrelsen föreslås besluta att avge yttrande till Klimat- och näringslivsdepartementet, i enlighet med stadskontorets förslag.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Beslutsunderlag

- Skrivelse om kriteriet yrkesmässig och om kriterier vid prövning av tillstånd för avfallstransport
- Remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet av Naturvårdsverkets skrivelse Regeringsuppdrag om kriteriet yrkesmässig och om kriterier vid prövning av tillstånd för avfallstransport



- Skrivelse om kriteriet yrkesmässig och om kriterier vid prövning av tillstånd för avfallstransport
- Miljönämnden beslut 240222 § 38
- Remissvar miljönämnden
- Remissvar tekniska nämnden
- Tekniska nämnden beslut 240226 § 43
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 240402 Remiss Klimat- och näringslivsdep. - Naturvårdsverkets skrivelse Regeringsuppdrag om kriteriet yrkesmässig och

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-04-02

Kommunstyrelsen 2024-04-10

Beslutet skickas till

Klimat- och näringslivsdepartementet

Miljönämnden

Tekniska nämnden

Stadskontorets handläggare

Ärendet

Klimat- och näringslivsdepartementet har på remiss översänt Naturvårdsverkets skrivelse om översyn av kriteriet yrkesmässig och om kriterier vid prövning av tillstånd för avfallstransport.

Uppdraget fokuserar på fyra olika områden; begreppet yrkesmässig transport, tillståndspliktens utformning och omfattning, anmälningspliktens utformning och omfattning, samt prövning av sökandens förutsättningar vid tillståndsprövning. I skrivelsen presenteras ett antal förslag som syftar till att tydliggöra och underlätta tillsynsmyndigheternas och aktörernas arbete för att på så sätt minska den illegala avfallshanteringen och säkerställa en miljömässigt och hälsomässigt korrekt hantering vid transport av avfall.

Inom uppdragets fyra ovan nämnda områden föreslår Naturvårdsverket följande ändringar.

Yrkesmässig transport

- En reglering som enbart utgår från om transporten utförs i yrkesmässig verksamhet eller inte.
- Att mängdgränserna behålls för att fortsatt kunna skilja på verksamhetens omfattning och därmed prövningens nivå.



Tillståndsplikt

- Det finns ingen anledning att skilja på om transporten avser annans eller eget avfall. Denna skillnad bör därför tas bort.
- Bestämmelserna avseende undantag från tillståndsplikt för transport av icke-farligt avfall bör, för att uppnå en större tydlighet, flyttas från Naturvårdsverkets föreskrifter till avfallsförordningen.
- Tidsbegränsning för tillstånd av transport av avfall föreslås gälla oavsett avfallsslag. Därmed bör även tillstånd för transport av icke-farligt avfall tidsbegränsas till högst fem år.
- Dagens undantag från tillståndsplikt för transport för avfall som innehåller jordbrukskemikalier, flygaska eller pannaska från oljeförbränning, smittförande avfall, asbestinnehållande avfall eller avfall från förbränning eller pyrolys av kommunalt avfall bör tas bort. Detta då det strider mot bestämmelserna i avfallsdirektivet och saknar miljömässig grund.

Anmälningsplikt

- För anmälningspliktiga transporter föreslås att anmälningsplikten ersätts med en registreringsplikt. Naturvårdsverket bedömer, i likhet med vad som föreslås gälla för tillståndspliktig transport av avfall, att kravet på registrering ska gälla oavsett avfallsslag, det vill säga även för icke-farligt avfall. Registreringsplikten föreslås, liksom för tillståndspliktiga transporter, gälla den som avser att transportera avfall i yrkesmässig verksamhet.
- De undantag från tillstånds- respektive dagens anmälningsplikt som regleras i Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2022:2) om transport av avfall kan med fördel lyftas in i 5 kap. avfallsförordningen så att aktuella bestämmelser återfinns samlat, vilket förtydligar och förenklar för berörda verksamhetsutövare såväl som tillsynsmyndigheter.

Prövning av sökandens förutsättningar

- En utökad möjlighet till prövning av sökandens förutsättningar har efterfrågats av länsstyrelserna och bedöms kunna försvåra för oseriösa aktörer och därmed förebygga avfallsbrottslighet. Vi har därför föreslagit att utöka prövningens omfattning i 5 kap. 3 § avfallsförordningen.

Naturvårdsverket föreslår att de presenterade författningsändringarna ska genomföras samtidigt. Utöver de föreslagna ändringarna har Naturvårdsverket identifierat ett behov av språkliga följdändringar för att lagstiftning ska fungera tillsammans med de framtagna förslagen. Naturvårdsverket har även identifierat ett antal områden för vidare utredning och vägledning.



Naturvårdsverket bedömer att samtliga presenterade förslag får mindre administrativa konsekvenser, samtidigt som arbetet med att begränsa avfallsbrottsligheten underlättas.

Internremiss

Inom Malmö stad har ärendet remitterats till tekniska nämnden och miljönämnden som har inkommit med yttranden.

Miljönämnden ställer sig positiv till de förslag som presenteras i Naturvårdsverkets redovisning av regeringsuppdraget om kriteriet yrkesmässig och om kriterier vid prövning av tillstånd för avfallstransport. Förslagen innebär en förändring av begreppet yrkesmässig avfallstransport, av tillstånds- och anmälningspliktens utformning samt av de kriterier som ska bedömas vid prövning av sökandens förutsättningar.

Miljönämnden anser att förslagen innebär större möjligheter att följa upp gällande lagstiftning genom tillsyn och därigenom motverka illegal avfallshantering. Förslagen innebär även en ökad tydlighet och förenkling för verksamheterna.

Tekniska nämnden har inga invändningar mot förslagen i Naturvårdsverkets skrivelse som syftar till att minska den illegala avfallshanteringen och säkerställa en miljömässig och hälsomässig korrekt hantering vid transport av avfall.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret instämmer i remissinstansernas yttrande och ställer sig generellt positiv till förändringar som syftar till att minska den illegala avfallshanteringen och säkerställa en miljömässig och hälsomässig korrekt hantering vid transport av avfall. Föreliggande förslag på yttrande har tagits fram med utgångspunkt i remissinstansernas inkomna synpunkter.

Stadskontoret föreslår Kommunstyrelsen besluta om att avge yttrande till klimat- och näringslivsdepartementet, i enlighet med stadskontorets förslag.

Ansvariga

Micael Nord Näringslivsdirektör
Magdalena Bondeson Sektionschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör