



Datum

2023-11-21

Vår referens

Jonas Nygren

Utvecklingssamordnare

jonas.nygren@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### **Idéburet Offentligt Partnerskapsavtal (IOP) för Kraftsamling Herrgården STK-2021-567**

#### **Sammanfattning**

Malmö stad har mellan 2021–2023 ingått ett idéburet offentligt partnerskapsavtal kring Kraftsamling Herrgården. Avtalsparter är Rädda Barnen, Tillsammans i Förening (TiF), Malmö universitet, fritidsnämnden, kulturnämnden och kommunstyrelsen. Avtalet utgår från en samsyn kring behovet att samverka för att Herrgården och Rosengård ska vara en välkomnande, trygg och attraktiv del av Malmö.

Inför att perioden för överenskommelsen löper ut har frågan om förlängning aktualiserats, kring vilket det finns en samsyn mellan samverkansparterna. Vid sammanträdet 2023-06-12 (§ 314) beslutade kommunstyrelsens arbetsutskott därför att skicka ut ett förslag till förlängningsavtal för perioden 2024–2025 på remiss till kulturnämnden och fritidsnämnden. Förslaget innebär bland annat att kommunstyrelsen beviljar Rädda Barnen 790 000 kronor under 2024 och inför 2025 beaktar 790 000 kronor samt en budgetuppräknig.

I sina yttranden till remissen ställer sig både kulturnämnden och fritidsnämnden positiva till en förlängning av överenskommelsen. Stadskontoret föreslår därför kommunstyrelsens arbetsutskott föreslå kommunstyrelsen att godkänna föreliggande förslag till förlängning av idéburet offentligt partnerskap rörande Kraftsamling Herrgården för tidsperioden 2024–2025.

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till förlängningsavtal rörande idéburet offentligt partnerskap (IOP) för Kraftsamling Herrgården för tidsperioden 2024–2025 samt de åtaganden som enligt avtalet åligger kommunstyrelsen.
2. Kommunstyrelsen uppmanar kulturnämnden och fritidsnämnden att underteckna förlängningsavtalet rörande idéburet offentligt partnerskap (IOP) för Kraftsamling Herrgården för tidsperioden 2024–2025.
3. Kommunstyrelsen beviljar Rädda Barnen 2024 högst 790 000 kronor från kommunstyrelsens medel avsett för stadigvarande bidrag och medlemsavgifter för att hantera samordning, mötesplatsutveckling samt verksamhetsmedel.

4. Kommunstyrelsen ger stadskontoret i uppdrag att år 2025 inarbeta bidrag till Rädga Barnen för Kraftsamling Herrgården till en summa av 790 000 kronor plus index-uppräknung motsvarande vad respektive nämnd erhåller som kompensatiön för pris- och löneökningar i kommunstyrelsens avsatta medel för stadigvarande bidrag och medlemsavgifter.
5. Kommunstyrelsen ger stadskontoret i uppdrag att återkomma till kommunstyrelsen med en årlig rapport från Kraftsamling Herrgården senast i maj varje år under avtalsperioden.

#### **Beslutsunderlag**

- Förlängningsavtal 2024-2025 Idéburet Offentligt Partnerskapsavtal (IOP) för Kraftsamling Herrgården
- Remissvar från fritidsnämnden
- Fritidsnämnden beslut 230921 § 137
- Remissvar från kulturnämnden
- Kulturnämnden beslut 231025 § 108
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 231127 Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) för Kraftsamling Herrgården

#### **Beslutsplanering**

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-05-10  
 Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-08-09  
 Kommunstyrelsen 2021-08-18  
 Kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-06-12  
 Kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-11-27  
 Kommunstyrelsen 2023-12-06

#### **Beslutet skickas till**

Rädga Barnen  
 Tillsammans i Förening  
 Malmö universitet  
 Kulturnämnden  
 Fritidsnämnden  
 Stadskontorets handläggare

#### **Ärendet**

I ärendet finns ett förslag till förlängningsavtal rörande idéburet offentligt partnerskap (IOP) för Kraftsamling Herrgården. Avtalsparter är Rädga Barnen (802002–8638), Tillsammans i Förening (802495–7022), Malmö universitet, fritidsnämnden, kulturnämnden och kommunstyrelsen. Förslaget till avtal är ursprungligen framtaget i dialog mellan parterna under hösten 2020 och våren 2021 och utgår från en samsyn kring behovet att samverka för att Herrgården och Rosengård ska vara en välkomnande, trygg och attraktiv del av Malmö. Samordningsfunktionen för Kraftsamling Herrgården, som består av tjänstepersoner från avtalsparterna, föreslog gemensamt en förlängning av avtalet. Förlängningsavtalet föreslås gälla från den 1 januari 2024 till och med den 31 december 2025.

Vid sammanträdet 2023-06-12 (§ 314) beslutade kommunstyrelsens arbetsutskott att, utan eget

ställningstagande, skicka ut förslaget till förlängningsavtal på remiss till kulturnämnden och fritidsnämnden. Både kulturnämnden och fritidsnämnden ställer sig positiva till en förlängning av överenskommelsen.

### **Bakgrund**

Kraftsamling Herrgården är ett samarbete mellan offentlig och idéburen sektor som har vuxit fram med fokus på området Herrgården i Rosengård. Initiativet togs 2013 av Rädda Barnen, Internationell Människohjälp (IM) och Malmö stad och samarbetet har under åren organiserats och finansierats av olika aktörer. Under de senaste åren har bland annat Malmö universitet (Institutionen för urbana studier) och Tillsammans i förening (TiF) tagit en aktiv roll i det samordnande arbetet.

Tillsammans har samverkansparterna en vilja att bidra till en socialt hållbar utveckling i området och göra Herrgården till en attraktiv stadsdel att leva, bo och verka i. Kraftsamling Herrgården bygger på utgångspunkten att samhällsutmaningar är komplexa till sin karaktär och ofta kräver insatser från flera aktörer. Möjligheten för enskilda aktörer, såsom Malmö stad genom till exempel skola och socialtjänst, att nå ut bland boende i området är begränsad. Genom samverkan har framkommit att föreningslivet i vissa avseenden har bättre förutsättningar att nå ut, men det behövs samarbete och samordning. Genom Kraftsamling Herrgården utvecklas samarbetet och arbetssätten med olika aktörer; offentliga, ideella och privata (till exempel fastighetsägare) och med boende för ett gemensamt ansvarstagande för boendemiljö och områdesutveckling.

Utifrån de lärdomar som gjorts sedan 2013 kan konstateras att samverkansplattformen behöver resurser för att vara långsiktigt hållbar, resurser i form av lokaler, underhåll och material men också av anställd personal som kan hantera behovet av samordning och arbeta med mobilisering och förankring av arbetet. Finansieringen av en tjänst som samordnare har delats mellan olika aktörer under åren men sedan 2018 har Malmö Stad varit huvudsaklig finansär.

### Vad är ett IOP-avtal?

Utredningen "Idéburen välfärd" (SOU 2019:56) innehåller en bilaga i form av en vägledning som syftar till att underlätta för parter att samverka genom idéburna offentliga partnerskap. Vägledningen anger tre delar som kännetecknar en sådan överenskommelse:

- 1) Partnerskapet är ett samarbete mellan en eller flera offentliga aktörer och en eller flera idéburna aktörer i välfärden.
- 2) Det syftar till att uppnå ett gemensamt allmännyttigt mål.
- 3) Såväl den offentliga som den idéburna aktören bidrar med resurser.

Det innebär att partnerskapet måste bygga på ett gemensamt samverkansbehov där parterna ser ett behov av flera perspektiv och resurser för att möta olika samhällsproblem. Ömsesidighet är ett nyckelord i sammanhanget. Exempel på allmännyttiga mål som parterna ska samverka kring kan vara ohälsa bland äldre, uppfyllelse av miljömål eller att motverka att barn och unga i utsatta områden hamnar i missbruk och/eller kriminalitet.

En utgångspunkt i idéburna offentliga partnerskap är alltså även att alla parterna bidrar med resurser. Resurser kan till exempel innefatta pengar, kompetens, lokaler och ideellt engagemang.

### Avtalets innehåll i korthet

Syftet med detta partnerskap är att verka för att Herrgården och Rosengård ska vara en välkomnande, trygg och attraktiv del av Malmö och att:

- Stärka barn och ungas rättigheter i enlighet med Barnkonventionen.
- Stärka lokala Malmöbornas egenmakt och öka möjligheterna att påverka i frågor som rör området och dess utveckling.

Målgruppen är Malmöborna och aktörer i Rosengård med särskilt fokus på Herrgården. Partnerskapet omfattar följande verksamhet:

- En långsiktig närvaro, samverkan och samordning med fokus på områdesutveckling  
Inom samarbetet ska befintliga och nya forum för att dela kunskap och resurser med varandra utvecklas. Parterna hjälps åt att fånga upp individer genom förebyggande arbete som kopplas till praktiska insatser.
- Stöd för lokal organisering och egenmakt  
I Kraftsamling Herrgården ska egenmaktprocesser stöttas och lokal organisering ska för att ge Malmöborna i Herrgården en starkare röst och möjlighet att representera sig själva i olika frågor som rör områdets utveckling.
- Mötesplatsutveckling  
Sedan 2019 har Kraftsamling Herrgården ansvar för att utveckla innehållet i lokalen Varda. Utveckling av mötesplatsen är viktig för att kunna erbjuda en plats där boende i Herrgården kan få stöd till egen organisering och involvering. Kraftsamlingens ambition är att stötta en sådan utveckling för att Varda ska kunna vara en plattform för de boende i området.
- Stöd till barn- och ungas utveckling och fritid  
Kraftsamling Herrgården genomför årligen ”Bästa Sommaren”, en återkommande sommarlovsverksamhet för barn i Rosengård. Sedan 2018 har Kraftsamlingen skapat sommarlovsaktiviteter för barn och familjer i Herrgården. Kraftsamlingen kompletterar ”Bästa Sommaren” med löpande verksamhet på Mötesplats Varda under resten av året. Genom dessa verksamheter i Herrgården finns en plats där det finns trygga vuxna att vända sig till.

Malmö stad ingår i överenskommelsen i form av tre parter; kommunstyrelsen, kulturnämnden och fritidsnämnden. Kommunstyrelsen fungerar som finansiär av den övergripande samordningen av partnerskapet och mötesplatsutvecklingen. Kulturnämnden ansvarar för hyreskontraktet och driften av Mötesplats Varda och för dialog med fastighetsägarna kring hyran. Kulturnämnden arbetar också aktivt för att öka tillgången till kultur i Herrgården och deltar genom sin förvaltning i samordningsfunktionen. Fritidsnämnden bidrar med finansiering för samordning och ledare till ”Bästa Sommaren” och nämnden deltar även i planeringsarbetet.

Utöver Malmö stads parter ingår Tillsammans i Förening, Rädda Barnen Region Syd och Institutionen för Urbana studier vid Malmö universitet. Tillsammans i Förening tar arbetsgivaransvar för de unga ledare som anställs för att arbeta med ”Bästa Sommaren” och arbetar med att samordna aktiviteterna inom sommarlovsatsningen. Föreningen ingår också i samordningsfunktionen och bidrar med sin kompetens och kunskap kring barns rättigheter och

erfarenhet av att arbeta direkt med barn och unga i Herrgården och Rosengård. Rädda Barnen har arbetsgivar-ansvar för det samordnande och mötesplatsutvecklande arbetet. Föreningen bidrar med nätverk och kompetens kring trygga verksamheter för barn och med erfarenhet av lokal organisering och egenmaktsprocesser. Rädda Barnen deltar också i samordningsfunktionen. Institutionen för Urbana studier vid Malmö universitet bidrar med kunskaper och resurser kring kunskapsutveckling och ingår också i samordningsfunktionen.

Avtalets parter ska årligen sammanställa en uppföljningsrapport som återrapporteras till fritidsnämnden, kulturnämnden samt kommunstyrelsen.

### Budget 2024–2025

Den föreslagna budgeten enligt nedan:

<b>Kostnad</b>	<b>Budget 2024</b>	<b>Utförs av</b>	<b>Finansieras av</b>
Lönekostnader samordning och ledare Bästa Sommaren (5 personer)	320 000	Tillsammans i Förening	Fritidsnämnden*
Lönekostnader för samordning (50 %) och mötesplatsutveckling (50 %) (inkl. lönebikostnader och OH-kostnader)	715 000 (12 mån)	Rädda Barnen	Kommunstyrelsen*
Verksamhetsmedel, används för kostnader kopplade till den löpande verksamheten: till exempel möten, utvecklingsprocesser, material till Varda, m.m.	75 000	Rädda Barnen	Kommunstyrelsen
Driftskostnader Mötesplats Varda	100 000	Rosengårdsbiblioteket	Kulturnämnden
Summa	1 210 000		

\* Föreningen erhåller ekonomiskt stöd så som angivet i tabellen för 2024. En årlig uppräkningsrapport (inför 2025) sker av stödet motsvarande den budgetuppräkningsrapport respektive nämnd (fritidsnämnden och kommunstyrelsen) erhåller som kompensation för pris- och löneökningar.

### **Remissinstansernas yttranden**

#### **Fritidsnämnden**

Fritidsnämnden ställer sig positiv till en förlängning av det idéburna offentliga partnerskapet kring Kraftsamling Herrgården och godkänner kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till förlängning av avtalet inklusive fritidsnämndens åtagande i detta. Nämnden beviljar också bidrag till Tillsammans i Förening för sommarlovsaktiviteter 2024 och 2025. Fritidsnämndens beslut förutsätter att alla parter är överens om avtalets innehåll.

Fritidsnämnden framhåller som särskilt givande med Kraftsamling Herrgården att samverkan möjliggjort kunskapsdelning mellan stadens förvaltningar och de ideella föreningarna. Nämnden lyfter också att Malmö universitets deltagande gjort det möjligt att både synliggöra påverkansarbete samt bidra till fördjupad kunskapsutveckling om levnadsvillkor i området och effekter av Kraftsamling Herrgårdens verksamheter.

”Bästa Sommaren” har också fyllt funktionen att öka tillgången till meningsfulla fritidsaktiviteter som främjar barn och ungas utveckling och fritid, påtalar fritidsnämnden. Nämnden ser att ”Bästa Sommaren” har visat sig komplettera övrig verksamhet och öka antalet trygga vuxna som barn och unga kan vända sig till i Herrgården, vilket i förlängningen kan bidra till ökad trygghet och delaktigheter genom aktiviteter som påverkar barn och ungas livsmiljöer positivt.

Inga reservationer eller särskilda yttranden har inkommit.

#### **Kulturnämnden**

Kulturnämnden ställer sig också positiv till en förlängning av det idéburna offentliga partnerskapet kring Kraftsamling Herrgården och godkänner kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till förlängning av avtalet inklusive kulturnämndens åtagande i detta. Kulturnämndens beslut förutsätter att alla avtalsparter är överens om innehållet i avtalet.

Kulturnämnden påtalar att den befintliga överenskommelsen har möjliggjort en utveckling av arbetet i området, från korta och tillfälliga punktinsatser till ett mer långsiktigt, strukturerat och samordnat arbete. Kulturnämnden ser att partnerskapet även fortsatt är en viktig plattform för samverkan i ett av de områden i Malmö där barn och unga står längst ifrån sina rättigheter.

Kulturnämnden lyfter att utvecklingen av mötesplatsen Varda och ”Bästa sommaren” har medfört att antalet trygga vuxna som finns tillgängliga för barnen i området ökat, liksom tillgången till aktiviteter och möjligheten till delaktighet, vilket man ser påverkar barns och ungas livsmiljöer positivt. Genom partnerskapet och Malmö universitets deltagande har värdefull kunskapsdelning och kunskapsutveckling möjliggjorts menar nämnden.

Inga reservationer eller särskilda yttranden har inkommit.

#### **Stadskontorets bedömning**

I ljuset av samverkansparternas gemensamma ställningstagande att föreslå en förlängning av överenskommelsen bedömer stadskontoret att partnerskapet rörande Kraftsamling Herrgården fortsätter att vara en viktig plattform för samverkan kring ett av de socioekonomiskt svagaste områdena i Malmö. Stadskontoret ser att en större utväxling för de boende i området kan uppnås i detta arbete om flera aktörer samverkar och delar med sig av sina resurser genom gemensamma åtaganden än om de arbetar var för sig.

Kraftsamlingen bygger på viljan av att samarbeta mellan föreningar, näringsliv, akademi, förvaltningar och med de boende i området. Detta förhållningssätt menar stadskontoret kan bidra med måluppfyllelse av kommunfullmäktiges budgetmål 2024 om goda uppväxtvillkor för barn och unga och om en mer jämlik stad, i synnerhet delmålet om att staden ska arbeta för stärkt delaktighet och ökad social sammanhållning genom lokal utveckling och goda och tillgängliga livsmiljöer i hela staden. En av de övergripande rekommendationerna i Malmö-kommissionens slutrapport var att staden skulle skapa kunskapsallianser; vilka kan förstås som

jämlika samarbeten mellan kommunen, föreningsliv, näringsliv och forskare. Kraftsamling Herrgården utgör ett exempel på kunskapsallians.

Stadskontoret har skickat ut ärendet ”Uppdrag budget 2023 - Definiera och starta ett långsiktigt och strategiskt områdeslyft i Malmös socioekonomiskt svaga delar med särskilt fokus på barn och ungas uppväxtvillkor” (STK-2023-137) på internremiss till stadens nämnder och vissa kommunala bolag. Stadskontoret beskriver i ärendet förslag på hur Malmö stad kan bedriva arbetet kring såväl hållbar lokal utveckling som insatser i form av ett områdeslyft. Malmö föreslås att delas in i 14 geografiska områden som utgångspunkt för detta arbete och utifrån Malmö stads identifierade lokala behov kommer nya samverkansformer behöva tas fram, tillsammans med såväl det lokala näringslivet som civilsamhället.

Utifrån ovanstående resonemang, samt fritidsnämndens och kulturnämndens ställningstaganden, föreslår stadskontoret att kommunstyrelsen godkänner förslaget om förlängning av det idéburna offentliga partnerskapet rörande Kraftsamling Herrgården 2024–2025 i enlighet med de åtaganden som i avtalet åligger kommunstyrelsen.

**Ansvariga**

Per-Erik Ebbeståhl Avdelningschef

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör