



Datum

2023-11-21

Vår referens

Ahmet Gazic

Utvecklingssamordnare

ahmet.gazic@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Ansökan från Flamman socialt förebyggande Centrum (SFC) om ekonomiskt stöd till verksamheten Hoppa av- bryt nyrekryteringen 2024-2026 STK-2023-663

Sammanfattning

Föreningen Flamman socialt förebyggande centrum (SFC) har inkommit med en ansökan till kommunstyrelsen om årligt ekonomiskt stöd på 1 200 000 kronor till verksamheten ”Hoppa Av” för perioden 2024 – 2026. ”Hoppa Av” syftar till att bryta nyrekryteringen av unga till kriminella miljöer samt arbeta motiverande för att få ungdomar som redan befinner sig i kriminella miljöer att lämna dessa. De sökta medlen ska användas till att täcka upp lönekostnader för en socionom och fem timanställda mentorer. Kommunstyrelsen har beviljat ekonomiskt stöd till ”Hoppa Av” sedan 2019.

Ärendet har remitterats till arbetsmarknads- och socialnämnden för yttrande. Nämnden ställer sig generellt positiv till Flamman SFC:s förebyggande ambition samt förtroendekapital bland målgruppen.

Mot bakgrund av detta föreslår stadskontoret att kommunstyrelsen beviljar Flamman SFC 1 200 000 kronor för verksamheten ”Hoppa Av” under 2024. Stadskontoret föreslår också att kommunstyrelsen uppmanar arbetsmarknads- och socialnämnden att inleda dialog om en samverkansöverenskommelse mellan arbetsmarknads- och socialförvaltningen och Flamman SFC avseende målgruppen för ”Hoppa Av”.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen att besluta

1. Kommunstyrelsen beviljar föreningen Flamman Socialt förebyggande centrum 1 200 000 kronor för verksamheten ”Hoppa Av” under 2024, med finansiering från kommunstyrelsens anslag för projekt och utredningar.
2. Kommunstyrelsen ger stadskontoret i uppdrag att, tillsammans med arbetsmarknads- och socialförvaltningen, återrapportera verksamheten ”Hoppa Av” till kommunstyrelsen senast april 2025.
3. Kommunstyrelsen uppmanar arbetsmarknads- och socialnämnden att inleda dialog om en samverkansöverenskommelse mellan arbetsmarknads- och socialförvaltningen och Flamman Socialt förebyggande centrum avseende målgruppen för ”Hoppa Av”.

Beslutsunderlag

- Ansökan från Flamman Socialt förebyggande Centrum (SFC) om ekonomiskt stöd till verksamheten Hoppa av- bryt nyrekryteringen 2024-2026
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 231127 Ansökan från Flamman socialt förebyggande Centrum (SFC) om stöd till verksamheten Hoppa av - bryt nyrekryteringen 2024-2026
- Remissvar från arbetsmarknads- och socialnämnden
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beslut 230926 § 276 med Särskilt yttrande (V) och Reservation (M)

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-11-27

Kommunstyrelsen 2023-12-06

Beslutet skickas till

Flamman socialt förebyggande centrum
Arbetsmarknads- och socialnämnden
Stadskontorets handläggare

Ärendet

Föreningen Flamman socialt förebyggande centrum (SFC) (802497-2567) har inkommit med en ansökan till kommunstyrelsen om årligt ekonomiskt stöd på 1 200 000 kronor till verksamheten ”Hoppa Av” för perioden 2024 – 2026. ”Hoppa Av” syftar till att bryta nyrekryteringen av unga till kriminella miljöer samt arbeta motiverande för att få ungdomar som befinner sig i kriminella miljöer att lämna dessa. Verksamheten riktar sig till individer mellan 9 – 23 år som ligger i riskzon för, eller redan har utvecklat ett kriminellt beteende. Flamman SFC framhåller att ”Hoppa Av” har en förebyggande ansats som avser komplettera stadens befintliga verksamheter.

Om Flamman socialt förebyggande centrum

Flamman består av två idéburna föreningar som bedriver omfattande verksamheter för barn, unga och unga vuxna i Malmö. Den ena delen, Flammans – Ungdomarnas Hus (846501-3285), utgörs av föreningsdrivna mötesplatser. Den andra delen, Flamman – socialt förebyggande centrum, bedriver mer socialt förebyggande arbete, där bland annat verksamheten ”Hoppa Av” inryms.

Om verksamheten Hoppa Av

I ansökan beskriver Flamman SFC verksamheten ”Hoppa Av” som ett strukturerat, förebyggande avhopparprogram som grundar sig i forskningen om risk- och skyddsfaktorer för normbrytande beteende och kriminalitet. Målsättningen med ”Hoppa Av” är att arbeta för att barn och unga inte ska hamna i kriminella miljöer. Mer specifikt består programmet av fem olika steg:

1. Inledande kartläggning av risk- och skyddsfaktorer för normbrytande beteende utifrån Flammans egen modell. Kartläggningen mynnar ut i en individuell handlingsplan.
2. Aktivt arbete med motiverande samtal samt stärka individens förmåga till problemlösning, impuls kontroll och sociala färdigheter.
3. Individen tilldelas en mentor vars syfte är att vara en positiv förebild och stöd.
4. Aktivt arbete med att individen ska slussas ut i någon form av sysselsättning.
5. Kvalitetssäkring av programmet genom utvärderingar och uppföljningar av insatser.

Programmet i sin helhet kan sträcka sig mellan sex månader och tre år. För att minska risken för återfall följer Flamman SFC upp deltagarna mer tätt från start upp till tre år för att sedan öka tidsintervallet mellan uppföljningar i upp till åtta år efter avslutat deltagande.

För att nå målgruppen arbetar Flamman uppsökande, motiverande och förebyggande, med hela Malmö som upptagningsområde. Individerna som det uppsökande arbetet främst riktas mot är de som av olika anledningar inte vill söka stöd hos kommunen eller socialtjänsten. Utöver det uppsökande arbetet beskriver Flamman SFC i sin ansökan att de också använder sig av sina upparbetade samarbeten i staden för att nå målgruppen. Några exempel på samarbeten som kan leda till en förmedling av unga till ”Hoppa Av” är genom: organisationens breda kontaktnät inom civilsamhället, samarbetet med skolor, medlemmar i Flamman, Kriminalvården, motiverande arbete på häkten, socialtjänsten, polisen och genom sociala medier.

I sin ansökan uppger Flamman SFC att ”Hoppa Av” kan komplettera socialtjänstens arbete, dels genom att ta emot unga med olika typer av normbrytande beteende, dels genom att identifiera och arbeta tidigt förebyggande med de individer som står långt ifrån samhället och som ännu inte fångats upp. Flamman SFC menar att deras förtroendekapital kan skapa en ”gångbarhet” hos dessa individer för att eventuellt slussa dem vidare till andra instanser inom kommunen.

Vidare beskriver Flamman att Malmö stads konsultationsteam har möjlighet att hänvisa individer till verksamheten ”Hoppa av.” Teamet arbetar med yrkeskriminella avhoppare och individer som inte kvalificerar sig för stöd från kommunen. Inom ramen för arbetet med våldsbejakande extremism och radikalisering uppger Flamman SFC att de samverkar tätt med konsultationsteamet.

Ett annat forum där Flamman SFC och Malmö stad möts för informations- och kunskapsutbyte sker inom ramen för satsningen ”Sluta Skjut”. Här beskriver Flamman SFC att de har möjlighet att stödja och förstärka stadens insatser genom delar av ”Hoppa Av”.

Enligt ansökan har Flamman SFC under åren 2020–2023 arbetat med cirka 120–160 individer på årsbasis. Flamman SFC uppger också att de, under samma period, tagit emot ett stort antal personer genom frivården som gjort sin samhällstjänst i deras verksamhet, parallellt med att delta i ”Hoppa Av”. I ansökan skriver Flamman SFC också att cirka 2100 ungdomar kommit i kontakt med minst en insats i projektets mer förebyggande ansats.

I årsrapporten för 2022 redovisar Flamman SFC att de haft 137 individer i åldrarna 9–23 år inskrivna i programmet under 2022. 62 av totalt 137 individer har slussats vidare till antingen ett heltids- eller deltidsarbete. Under 2022 skrevs även 26 individer ut från programmet. SFC uppger att de, under april och maj 2023, lyckades slussa 30 deltagare in i arbete.

Budget för Hoppa Av 2024-2026

Ansökt ekonomiskt stöd från kommunstyrelsen

1 socionom: 542 556 kronor

5 timanställda mentorer: 490 000 kronor

Aktiviteter inom ramen för ”Hoppa Av”: 167 444 kronor

Totalt: 1 200 000 kronor årligen

Flammans egen medfinansiering

Lokal, Hoppa Av, Södervärn: 380 000 kronor
 Lokal Kroksbäck, bostadsbolag subvention: 80 000 kronor
 Egen finansiering för personalkostnader: 600 000 kronor
 Totalt: 1 060 000 kronor årligen

Total årlig finansiering för ”Hoppa Av”: 2 260 000 kronor årligen

Tidigare beviljat stöd från kommunstyrelsen till ”Hoppa Av”

- 2019 och 2020: 1 783 000 kronor (STK-2018-880).
- 2021: 1 200 000 kronor (STK-2020-1501).
- 2022: 1 200 000 kronor (ASN-2021-7651) genom en kommunbidragsväxling.
- 2023: 1 200 000 kronor (ASN-2022-6392) genom en kommunbidragsväxling.

Tidigare beviljat stöd från kommunstyrelsen till Flamman SFC

- 2021: 1 500 000 kronor till ”Safe Space” (STK-2020-1073).
- 2022: 1 500 000 kronor till ”Safe Space” (STK-2022-545).
- 2023: 1 500 000 kronor till ”Safe Space” (STK-2022-709).

Tidigare beviljat stöd från kommunstyrelsen till Flamman Ungdomarnas Hus (846501-3285)

- 2023: 2 300 000 kronor till ”Ungdomarnas Hus City” (STK-2022-622).
- 2024 och 2025: fortsatt stöd hanteras av fritidsnämnden genom kommunbidragsväxling.

Övrigt stöd från Malmö stad till Flamman SFC

- 2021: 400 000 kronor till ”Hoppa Av” på grund av pandemin (ASN-2021-13804).
- 2023: 500 000 kronor till Flamman SFC för översättningen av ”Den Sociala utvecklingsstrategin” (FRI-2023-1587).

Övrigt stöd från Malmö stad till Flamman Ungdomarnas Hus

- 2019-2021: 1 785 000 kronor årligen till en föreningsdriven mötesplats (FRI-2019-1766).
- 2022: 1 866 193 kronor (efter årlig uppräknings) till den föreningsdrivna mötesplatsen.
- 2023: 1 953 025 kronor (efter årlig uppräknings) till den föreningsdrivna mötesplatsen.
- Subventionerade lokaler på Kroksbäcksskolan för ett värde av 563 000 kronor per år.
- I skrivande stund håller en ny samverkansöverenskommelse för perioden 2024-2026 på att tas fram (FRI-2021-2783).

Remissinstansens yttrande

Ärendet lämnades till arbetsmarknads- och socialnämnden för yttrande (ASN-2023-13451).

Nämnden värdesätter den idéburna sektorns stora kunskap med målgruppen och ser positivt på Flammans förebyggande ambition. Nämnden lyfter också fram arbetet med att fånga upp unga och unga vuxna i riskzonen för normbrytande beteende och bryta en negativ utveckling som värdefullt. Nämnden har däremot synpunkter på delar av ”Hoppa Av” vilka redovisas nedan.

Barn och unga som far illa eller riskerar att fara illa

Nämnden bedömer att målgruppen för ”Hoppa Av” är angelägen för socialtjänsten. Nämnden konstaterar att verksamheten möter barn och unga som kan leva i stor utsatthet. ”Hoppa Av” kommer i kontakt med ett stort antal barn och unga och det är viktigt att Flamman säkerställer att socialtjänsten har eller får kännedom om de barn som ”Hoppa Av” möter.

Myndighetsutövande

Nämnden bedömer att delar av ”Hoppa Av” utgörs av en verksamhet som arbetsmarknads- och socialnämnden i egenskap av socialnämnd har lagstadgat ansvar över. Bland annat genom att ”Hoppa Av” kartlägger och beviljar individuella insatser till ett stort antal barn och unga i utsatta situationer samt använder samma metoder som kommunen gör i arbetet med målgruppen.

Tillsyn och kvalitetskrav

Arbetsmarknads- och socialnämnden ser positivt på att Flamman bedriver ett strukturerat arbete med beprövade metoder. Samtidigt menar nämnden att en verksamhet med liknande metoder som socialtjänsten också ska följas upp med motsvarande kvalitetskrav. En sådan uppföljning bedömer nämnden inte möjlig eller lämplig inom ramen för ett bidrag. När staden följer upp beviljade bidrag sker det utifrån stadens riktlinjer för stöd till idéburen sektor samt utifrån de specifika krav som den bidragsgivande nämnden eventuellt har. Uppföljningen ska ske med respekt för den idéburna sektorns självständighet och oberoende.

Upphandling

Om Malmö stad vill använda sig av de individbaserade insatser som Flamman erbjuder inom ramen för ”Hoppa Av”, menar nämnden att det vore mer ändamålsenligt att upphandla dessa insatser. Arbetsmarknads- och socialnämnden ser inga hinder för att ge bidrag till de delar av verksamheter som ej rör individbaserade insatser.

Inleda dialog om en samverkansöverenskommelse

Arbetsmarknads- och socialnämnden menar vidare att det är angeläget att fortsätta utveckla samarbetet med Flamman kring målgruppen oavsett vilket bidrag Flamman mottar samt att det ekonomiska stöd som de tidigare haft bibehålls på samma nivå. Under hösten 2023 planerar förvaltningen att inleda en dialog med Flamman om att formalisera samverkan genom en samverkansöverenskommelse gällande målgruppen för ”Hoppa Av”.

I arbetsmarknads- och socialnämnden har (V) inkommit med ett särskilt yttrande och (M) har inkommit med reservation över remissvaret.

Avstämning med Flamman SFC

I samtal med Flamman SFC uppgav de att i princip alla ungdomar de möter inom ramen för ”Hoppa Av” redan har flertalet orosanmälningar och att socialtjänsten har kännedom om dessa. Flamman SFC framförde även att de gör orosanmälningar – oftast via barnet eller den unges skola. Flamman SFC uppgav att de planerar att införa en rutin där individer som deltar i ”Hoppa Av” blir tillfrågade om de har orosanmälningar eller inte samt om individerna, oavsett om det föreligger skäl för en orosanmälan eller inte, ger Flamman SFC samtycke att prata med socialtjänsten. Flamman SFC menar att deras ambition är att komplettera socialtjänstens arbete.

Insatserna som ”Hoppa Av” erbjuder är oftast i form av samtalsstöd, motiverande samtal, anhörigstöd och positivt mentorskap. Den tid som avsätts per individ varje vecka för ovan insatserna menar Flamman SFC är för liten för att det ska falla under ramen för en nationell tillsyn. Eftersom fokus ligger på att förebygga en negativ utveckling snarare än behandling anser Flamman SFC inte heller att insatserna bör betraktas som föremål för en eventuell upphandling.

Flamman SFC välkomnar förslaget om en formalisering av samverkan avseende målgruppen för ”Hoppa Av”. Samtidigt yrkar Flamman SFC på vikten att säkerställa stödet till ”Hoppa Av”

under 2024-2026 för att under den tiden utreda möjligheterna för en samverkansöverenskommelse.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret delar arbetsmarknads- och socialnämndens bedömning att Flamman SFC:s verksamhet ”Hoppa Av” utgör ett angeläget komplement till flera av stadens verksamheter riktade till målgruppen, samt att en privat avhopparverksamhet bör vara tillståndspliktig och stå under nationell tillsyn. Däremot menar stadskontoret att tillståndspliktighet är en förutsättning för en upphandling. Eftersom omfattningen av de insatser som erbjuds inom ramen ”Hoppa Av” inte uppfyller kvalifikationerna för att bedriva öppenvård eller dagverksamhet menar stadskontoret att det saknas förutsättningar för en upphandling i nuläget. Samtidigt bedömer stadskontoret det som centralt att dialogen mellan socialtjänsten och Flamman SFC förstärks och utvecklas.

Mot bakgrund av detta föreslår stadskontoret att kommunstyrelsen uppmanar arbetsmarknads- och socialnämnden att inleda dialog om en samverkansöverenskommelse mellan arbetsmarknads- och socialförvaltningen och Flamman SFC avseende målgruppen för ”Hoppa Av”.

Malmö stad och Flamman har även ett upparbetat samarbete inom ramen för Malmö stads systematiska trygghetsarbete, ”Communities That Care” (CTC). Flamman är en aktiv deltagare i de områden där CTC implementerats sedan 2018. Flamman SFC har ett pågående arbete med att implementera ”Den sociala utvecklingsstrategin” och har under 2022 också utbildat en anställd till vägledare i föräldraskapsprogrammet ”Främja Goda Val”.

Stadskontoret bedömer att det finns goda samverkansmöjligheter mellan föreningen Flamman SFC och Malmö stad och ser att prioriterade risk- och skyddsfaktorer kan vara möjliga utvecklings- och samverkansområden. En fördjupad samverkan skulle därmed bidra till måluppfyllelsen av kommunfullmäktigemålen för 2024: ”Malmö arbetar för att ge barn och unga goda uppväxtvillkor” och ”Malmö stad arbetar för att stärka det förebyggande arbetet och minska brottsligheten”.

Stadskontoret föreslår mot bakgrund av ovanstående att kommunstyrelsen beviljar Flamman Socialt förebyggande centrum 1 200 000 kronor för verksamheten under 2024. Stadskontoret föreslår också att kommunstyrelsen ger stadskontoret i uppdrag att, tillsammans med arbetsmarknads- och socialförvaltningen, återrapportera verksamheten ”Hoppa Av” för 2024 till kommunstyrelsen senast april 2025.

Ansvariga

Per-Erik Ebbeståhl Avdelningschef

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör