



Datum
2023-11-03

Tjänsteskrivelse

Jonas Rosenkvist
Avdelningschef
jonas.rosenkvist@malmö.se

Nämndinitiativ av Magnus Olsson (SD) om att utreda turerna mellan miljödirektören och Varvsstaden AB STK-2023-1382

Sammanfattning

Mot bakgrund av tidningsartiklar i Sydsvenskan den 5 och 6 oktober 2023 om kontakten mellan Malmös miljödirektör och vd:n för bolaget Varvsstaden AB om den nya stadsdelen Varvsstaden som ska byggas på gamla Kockumsområdet har Magnus Olsson (SD) i ett nämndinitiativ till kommunstyrelsen föreslagit att kommunstyrelsen ska besluta att ”uppdra åt Stadskontoret att utreda turerna mellan Miljödirektören och Varvsstaden”. Kommunstyrelsen gav den 18 oktober 2023 i § 282 stadskontoret i uppdrag att bereda nämndinitiativet.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen avslår nämndinitiativet från Magnus Olsson (SD) om att uppdra åt Stadskontoret att utreda turerna mellan Miljödirektören och Varvsstaden.

Beslutsunderlag

- Nämndinitiativ från Magnus Olsson (SD) om att utreda turerna mellan miljödirektören och Varvsstaden AB
- Beslut KS 231018 § 282 Nämndinitiativ av Magnus Olsson (SD) om att utreda turerna mellan miljödirektören och Varvsstaden AB
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 231106 Besvarande av nämndinitiativ om att utreda turerna mellan miljödirektören och Varvsstaden AB
- Miljönämnden beslut 231025 § 165

Beslutsplanering

Kommunstyrelsen 2023-10-18
Kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-11-06
Kommunstyrelsen 2023-11-08

Beslutet skickas till

Magnus Olsson (SD)
Stadskontorets handläggare

Ärendet

Varvsstaden i Malmö är ett stadsutvecklingsprojekt inom vilket det tidigare Kockumsområdet

ska omvandlas till en ny stadsdel, som blir en länk mellan City och Västra hamnen. Utvecklingsprojektet Varvsstaden och tillhörande markområde samögs av PEAB och Balder, med Varvsstaden AB som aktör inom stadsutveckling.

En av förutsättningarna för att det tidigare industriområdet ska kunna omvandlas till en stadsdel är att marksaneringar genomförs inom området.

I augusti 2016 redovisade Varvsstaden AB en riskbaserad åtgärdsplan för marksanering inför byggandet. Miljöförvaltningen godkände riktvärdena. Naturvårdsverket genomförde i november 2022 en justering av riktvärden för bly inom förorenade områden samt i den beräkningsmodell som används för framtagande av platsspecifika riktvärden, PSRV vilket innebär skärpning av kraven av sanering av bly i marken.

Med anledning av detta har bland annat möten hållits mellan miljöförvaltningen och bolaget. I april hölls ett möte mellan tre representanter för miljöförvaltningen, däribland miljödirektören, och tre representanter för bolaget, däribland vd. I juni hölls ett nytt möte mellan fyra representanter för miljöförvaltningen och två för bolaget. Vid detta möte deltog inte miljödirektör och vd. Ytterligare ett möte har ägt rum mellan Varvsstaden och miljöförvaltningen i slutet av oktober där tre representanter för miljöförvaltningen och tre för bolaget deltog. Vid detta möte deltog inte heller miljödirektör och vd. Syftet med mötet var att Varvsstaden skulle presentera en översyn av de platsspecifika riktvärdena utifrån Naturvårdsverkets justerade modell.

Miljöförvaltningen kommer nu att analysera de justeringar av riktvärden som Varvsstaden gjort innan nya beslut kan fattas.

Riktvärden för förorenad mark är, enligt Naturvårdsverket, inte juridiskt bindande värden, utan ett av flera verktyg som kan användas för att bedöma hur en konstaterad markförorening kan innebära en risk för människors hälsa eller miljön. Det ingår i miljöförvaltningens uppdrag att med utgångspunkt i miljölagstiftningen göra bedömningar och avvägningar om vad som kan anses som skäligt miljömässigt, men också tekniskt och ekonomiskt.

När Varvsstaden AB nu lämnat in de efterfrågade kompletteringarna till miljöförvaltningen kommer förvaltningen att göra en skälighetsbedömning om bland annat miljökonsekvenser, omfattning av sanering och kostnader. Förvaltningens bedömningar kommer att redovisas till miljönämnden som sedan kommer att fatta beslut i ärendet.

[Riktvärden för förorenad mark \(naturvardsverket.se\)](https://naturvardsverket.se)

Stadskontorets bedömning

I 2 kap. miljöbalken (1989:808) finns de allmänna hänsynsregler som en verksamhetsutövare har att förhålla sig till. Bland annat ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens eller åtgärdens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet. Vidare ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsåtgärder i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada

eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

I 2 kapitlets 7 § finns regler om rimlighetsavvägning som innebär att bland annat de krav som anges ovan gäller i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning ska särskild hänsyn tas till nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder.

Med anledning av Naturvårdsverkets justerade beräkningsmodell för sanering av bly i marken och de uppdaterade riktvärdena behöver miljöförvaltningen göra en ny bedömning av hur Varvsstaden AB ska förhålla sig till de allmänna hänsynsreglerna och vilka åtgärder bolaget bör vidta samt därvid även göra den rimlighetsbedömning som nämns ovan. Därefter ska enligt uppgift miljönämnden fatta beslut i ärendet.

De möten som har ägt rum mellan miljöförvaltningen och bolaget får enligt stadskontorets mening anses vara ett led i beredningen av det ärende som miljönämnden ska hantera för att bland annat bedöma hur bolaget har kommit fram till sin uppfattning om saneringsbehovet utifrån Naturvårdsverkets justerade beräkningsmodell samt hur de ekonomiska konsekvenserna av skärpta riktvärden har beräknats.

Upplysningsvis har, efter det att nämndinitiativet kom in, miljönämnden vid sammanträde den 25 oktober 2023 fått information av miljöförvaltningen om ärendeprocess och handläggning kopplat till Varvsstaden samt information om hur miljöförvaltningen arbetar med enhetens arbetsmiljö. Miljönämnden har därvid beslutat att godkänna denna information.

Mot bakgrund av vad som redovisats i ärendet och då det är miljönämnden som ska fatta beslut i ärendet om marksaneringens omfattning i Varvsstaden är det stadskontorets mening att någon ytterligare utredning kring kontakten mellan miljödirektören och bolaget inte är nödvändig. Nämndinitiativet bör därför avslås.

Ansvariga

Jonas Rosenkvist Avdelningschef
Magdalena Bondeson Sektionschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör