

# Promemoria

Klimat- och näringslivsdepartementet

## Genomförande av slutsatser om bästa tillgängliga teknik för rening och hantering av avgaser inom den kemiska sektorn

*KN2023/01184*

Maj 2023



# Innehåll

<b>1</b>	<b>Promemorians huvudsakliga innehåll.....</b>	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>Författningsförslag .....</b>	<b>5</b>
2.1	<i>Förslag till förordning om ändring i industriutsläppsförordningen (2013:250) .....</i>	<i>5</i>
<b>3</b>	<b>Ärendet .....</b>	<b>10</b>
<b>4</b>	<b>Industriutsläppsdirektivet och hur slutsatser om bästa tillgängliga teknik utarbetas .....</b>	<b>11</b>
<b>5</b>	<b>Nuvarande genomförande av industriutsläppsdirektivet och BAT-slutsatser i svensk rätt .....</b>	<b>13</b>
<b>6</b>	<b>Genomförande av slutsatser om bästa tillgängliga teknik .....</b>	<b>15</b>
<b>7</b>	<b>Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser .....</b>	<b>19</b>
<b>8</b>	<b>Konsekvenser .....</b>	<b>21</b>

# 1 Promemorians huvudsakliga innehåll

Promemorian innehåller förslag på nya bestämmelser i industriutsläppsförordningen (2013:250). Ändringarna behövs för att genomföra Europeiska kommissionens genomförandebeslut (EU) 2022/2427 av den 6 december 2022 om fastställande av BAT-slutsatser för rening och hantering av avgaser inom den kemiska sektorn, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU om industriutsläpp. Industriverksamheter som omfattas av bilaga 1 till direktivet ska använda teknik som på ett effektivt sätt förhindrar eller begränsar skadliga utsläpp till luft eller vatten. Tekniken ska vara den bästa som finns att tillgå. Enligt direktivet är bästa tillgängliga teknik den mest effektiva och avancerade som finns tillgänglig för att uppnå en hög allmän skyddsnivå för miljön som helhet. För att bestämma vilken teknik som är den bästa antar Europeiska kommissionen genomförandebeslut, så kallade BAT-slutsatser (Best Available Technique Conclusions).

## 2 Författningsförslag

### 2.1 Förslag till förordning om ändring i industriutsläppsförordningen (2013:250)

Härigenom föreskrivs i fråga om industriutsläppsförordningen (2013:250) att det ska införas två nya paragrafer, 2 kap. 79–80 §§, och närmast före 2 kap. 79 § en ny rubrik av följande lydelse.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

#### 2 kap.

*[för förslag till rubrik:  
Behandling av järnbaserade  
metaller*

*samt förslag till nya 73–78 §§:  
se remittering i dnr  
KN2023/01178 om genomför-  
ande av BAT-slutsatser för  
industri för behandling av  
järnbaserade metaller]*

*Rening och hantering av avgaser  
inom den kemiska sektorn*

79 §

*Europeiska kommissionens  
genomförandebeslut (EU)  
2022/2427 av den 6 december  
2022 om fastställande av BAT-  
slutsatser för rening och hantering*

av avgaser inom den kemiska sektorn, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU om industriutsläpp, offentliggjordes i Europeiska unionens officiella tidning den 12 december 2022. Bilagan till beslutet innehåller slutsatser om bästa tillgängliga teknik för verksamheter som omfattas av 12 kap. 1–36, 38, 39, 42 eller 43 § miljöprövningsförordningen (2013:251).

80 §

De slutsatser som avses i 79 § anger utsläppsvärden i fråga om

1. kanaliserade utsläpp till luft av totalt flyktigt organiskt kol, summan av flyktiga organiska föreningar som klassificeras som cancerogena, mutagena eller reproduktionsstörande i kategori 1A, 1B eller 2 enligt definitionen i förordning (EG) nr 1272/2008 i dess ändrade lydelse, bensen, 1,3-butadien, etylendiklorid, etenoxid, propenoxid, formaldehyd, klormetan, diklormetan, koltetraklorid, toluen och triklormetan (tabell 1.1),

2. kanaliserade utsläpp till luft av stoft, bly, blyföreningar uttryckta som bly, nickel och nickelföreningar uttryckta som nickel (tabell 1.3),

3. kanaliserade utsläpp till luft av ammoniak, elementärt klor, gasformiga fluorider uttryckta

som vätefluorid, cyanväte, gasformiga klorider uttryckta som väteklorid, kväveoxider och svaveloxider (tabell 1.6),

4. kanaliserade utsläpp till luft av polyklorerade dibenso-p-dioxiner och dibensofuraner från termisk behandling av avgaser som innehåller klor eller klorföreningar (tabell 1.2),

5. kanaliserade utsläpp av kväveoxider till luft från katalytisk oxidation eller termisk oxidation (tabell 1.4),

6. kanaliserade utsläpp av ammoniak till luft från användning av selektiv katalytisk reduktion eller selektiv icke-katalytisk reduktion (tabell 1.5),

7. diffusa utsläpp av flyktiga organiska föreningar till luft från användning av lösningsmedel eller återanvändning av återvunna lösningsmedel (tabell 1.7),

8. totala utsläpp av flyktiga organiska föreningar till luft från produktion av högdensitetspolyeten, lågdensitetspolyeten, linjär lågdensitetspolyeten, polypropen, expanderad polystyren samt polystyren för allmänt bruk och polystyren som modifierats med butadiengummi (tabell 1.8),

9. kanaliserade utsläpp av vinylkloridmonomer till luft från återvinning av vinylkloridmonomer (tabell 1.9),

10. totala utsläpp av vinylkloridmonomer till luft från pro-

duktion av polyvinylklorid som tillverkats genom suspensionspolymerisation eller emulsionspolymerisation (tabell 1.10),

11. koncentration av vinylkloridmonomer i polyvinylkloridslurry eller polyvinylkloridlatex från produktion av polyvinylklorid som tillverkats genom suspensionspolymerisation eller emulsionspolymerisation (tabell 1.11),

12. totala utsläpp av totalt flyktigt organiskt kol till luft från produktion av syntetgummi (tabell 1.12),

13. kanaliserade utsläpp till luft av koldisulfid och svavelväte från produktion av viskos med användning av koldisulfid (tabell 1.13),

14. utsläpp av summan av svavelväte och koldisulfid, uttryckt som total svavel, till luft från produktion av stapelfiber eller förpackningar (tabell 1.14), och

15. kanaliserade utsläpp till luft av kväveoxider från processugnar eller processvärmare (tabell 1.15).

[för förslag till rubrik:  
**Textilindustrin**

samt till nya 81–82 §§:

se remittering i dnr  
KN2023/02541 om genomförande av BAT-slutsatser för textilindustrin]



---

Denna förordning träder i kraft den 15 december 2023.

### 3 Ärendet

Naturvårdsverket lämnade i en promemoria den 23 februari 2023 förslag på nya bestämmelser i industriutsläppsförordningen (2013:250) för att genomföra Europeiska kommissionens genomförandebeslut (EU) 2022/2427 av den 6 december 2022 om fastställande av BAT-slutsatser för rening och hantering av avgaser inom den kemiska sektorn (BAT WGC), i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU om industriutsläpp (KN2023/01184).

Förslagen i denna promemoria syftar till att ta om hand Naturvårdsverkets förslag och genomföra BAT-slutsatserna i svensk rätt. Naturvårdsverkets författningsförslag har omarbetats något.

Naturvårdsverket har den 23 februari 2023 även lämnat förslag på nya bestämmelser i industriutsläppsförordningen för att genomföra kommissionens genomförandebeslut (EU) 2022/2508 av den 6 december 2022 om fastställande av BAT-slutsatser för textilindustrin (BAT TXT), se ärende KN2023/02541. Naturvårdsverket har den 3 februari 2023 också lämnat förslag på nya bestämmelser i samma förordning för att på samma sätt genomföra kommissionens genomförandebeslut (EU) 2022/2110 av den 11 oktober 2022 om fastställande av BAT-slutsatser för industri för behandling av järnbaserade metaller (BAT FMP), i enlighet med direktiv 2010/75/EU om industriutsläpp, se ärende KN2023/01178. Förslag för att genomföra de BAT-slutsatserna på motsvarande sätt som föreslås i denna promemoria har skickats ut för remissynpunkter.

## 4 Industriutsläppsdirektivet och hur slutsatser om bästa tillgängliga teknik utarbetas

Industriverksamheter inom Europeiska unionen som omfattas av bilaga I till Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU av den 24 november 2010 om industriutsläpp (samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar), det så kallade industriutsläppsdirektivet, ska använda teknik som på ett effektivt sätt förhindrar eller begränsar skadliga utsläpp till luft eller vatten. Tekniken ska vara den bästa som finns att tillgå. Enligt direktivet är bästa tillgängliga teknik den mest effektiva och avancerade som finns tillgänglig för att uppnå en hög allmän skydds nivå för miljön som helhet. För att bestämma vilken teknik som är den bästa antar Europeiska kommissionen genomförandebeslut, så kallade BAT-slutsatser (Best Available Technique Conclusions).

Arbetet med att ta fram förslag till BAT-slutsatser leds av Europeiska IPPC-byrån (EIPPCB) i Sevilla. I den tekniska arbetsgrupp där förslagen arbetas fram finns representanter för medlemsstaterna, miljöorganisationer och industriorganisationer. Naturvårdsverket deltar i arbetsgruppen som representant för Sverige.

Naturvårdsverket har med hjälp av branschen lämnat in dataunderlag för svenska kemiindustrier till EIPPCB. I den löpande processen har Naturvårdsverket samrått med branschen och tillsynsmyndigheter. I den tekniska arbetsgruppen har representanter för medlemsstaterna, vissa europeiska miljöorganisationer och industriorganisationer deltagit. Naturvårdsverket har deltagit som svensk representant i enlighet med instruktion från Regeringskansliet.

De aktuella BAT-slutsatserna förkortas vanligen BAT-WGC, från slutsatsernas rubrik på engelska: Common Waste Gas management and treatment systems in the chemical sector. De

beslutades den 6 december 2022 och publicerades i EU:s officiella tidning den 12 december 2022.

## 5 Nuvarande genomförande av industriutsläppsdirektivet och BAT-slutsatser i svensk rätt

Industriutsläppsdirektivet genomförs huvudsakligen med bestämmelser i miljöbalken, se t.ex. propositionen Nya regler för industriutsläpp (prop. 2012/13:35), industriutsläppsförordningen (2013:250), bestämmelser om tillståndsplikt i miljöprövningsförordningen (2013:251) och de s.k. sektorsförordningarna, dvs. förordningen (2013:252) om stora förbränningsanläggningar, förordningen (2013:253) om förbränning av avfall, förordningen (2013:254) om användning av organiska lösningsmedel och förordningen (2013:254) om produktion av titandioxid.

Industriutsläppsverksamhet definieras i 1 kap. 2 § industriutsläppsförordningen som en verksamhet som är tillståndspliktig eller omfattas av ett tillstånd enligt miljöprövningsförordningen med en verksamhetskod som slutar med -i. Dessa verksamheter ska motsvara de som anges i bilaga I till industriutsläppsdirektivet och bestämmelserna i miljöprövningsförordningen genomför på så sätt tillståndsplikten för verksamheter i bilaga I i svensk rätt.

BAT-slutsatserna under industriutsläppsdirektivet genomförs med bestämmelser i första och andra kapitlet i industriutsläppsförordningen. I första kapitlet finns en definition av sådana slutsatser och där regleras även när slutsatserna ska börja tillämpas. I andra kapitlet anges de genomförandebeslut som de olika slutsatserna har fastställts i och när de offentliggjordes i Europeiska unionens Tidning (EUT). Dagen för offentliggörande och om slutsatserna avser den huvudsakliga industriverksamheten på en anläggning eller en sidoverksamhet har betydelse för när slutsatserna börjar gälla för verksamheterna. I andra kapitlet anges även vilken sorts produktion

och utsläpp som slutsatserna gäller för och var i slutsatserna utsläppsvärden finns.

Naturvårdsverket har tagit fram en generell vägledning om industriutsläppsbestämmelserna (Naturvårdsverkets rapport 6702, som publicerades i januari 2016 och som har uppdaterats i maj 2022). Det finns även vägledning i förordningsmotiven till industriutsläppsförordningen (Fm 2013:1).

På Naturvårdsverkets hemsida länkas till beslutade BAT-slutsatser, däribland de nu aktuella. Naturvårdsverket avser att komplettera med ytterligare vägledning om BAT-slutsatserna, såsom slutsatsernas tillämpningsområde, i den omfattning som det bedöms nödvändigt. Naturvårdsverket har tagit fram en generell vägledning om industriutsläppsbestämmelser, se Vägledning om industriutsläppsbestämmelser ([naturvardsverket.se](http://naturvardsverket.se)).

Tillsynsmyndigheterna för verksamheter som omfattas av BAT-WGC har informerats om att slutsatserna har beslutats av Naturvårdsverket i enlighet med 2 kap. 1 § industriutsläppsförordningen.

## 6 Genomförande av slutsatser om bästa tillgängliga teknik

**Förslag:** Slutsatser om bästa tillgängliga teknik för rening och hantering av avgaser inom den kemiska sektorn ska genomföras i industriutsläppsförordningens andra kapitel med en bestämmelse om slutsatserna och vilka verksamheter som omfattas och efterföljande bestämmelser som anger var i slutsatserna som utsläppsvärden anges.

Skälen för förslaget: Förslaget berör verksamhetsutövare som har tillstånd enligt eller som omfattas av tillståndsplikten i 12 kap. 1–36, 38, 39, 42 eller 43 § miljöprövningsförordningen (2013:251). Det inkluderar den som har en anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka

- mer än 20 000 ton enkla kolväten per kalenderår (1 §), verksamhetskod 24.01-i,
- högst 20 000 ton enkla kolväten per kalenderår (2 §), verksamhetskod 24.02-i,
- mer än 20 000 ton syreinhållande organiska föreningar per kalenderår (3 §), verksamhetskod 24.03-i,
- högst 20 000 ton syreinhållande organiska föreningar per kalenderår (4 §), verksamhetskod 24.04-i,
- mer än 20 000 ton svavelinnehållande organiska föreningar per kalenderår (5 §), verksamhetskod 24.05-i,
- högst 20 000 ton svavelinnehållande organiska föreningar per kalenderår (6 §), verksamhetskod 24.06-i,

- mer än 20 000 ton kväveinnehållande organiska föreningar per kalenderår (7 §), verksamhetskod 24.07-i,
- högst 20 000 ton kväveinnehållande organiska föreningar per kalenderår (8 §), verksamhetskod 24.08-i,
- mer än 20 000 ton fosforinnehållande organiska föreningar per kalenderår (9 §), verksamhetskod 24.09-i,
- högst 20 000 ton fosforinnehållande organiska föreningar per kalenderår (10 §), verksamhetskod 24.10-i,
- mer än 20 000 ton halogenerade kolväten per kalenderår (11 §), verksamhetskod 24.11-i,
- högst 20 000 ton halogenerade kolväten per kalenderår (12 §), verksamhetskod 24.12-i,
- mer än 20 000 ton metallorganiska föreningar per kalenderår (13 §), verksamhetskod 24.13-i,
- högst 20 000 ton metallorganiska föreningar per kalenderår (14 §), verksamhetskod 24.14-i,
- mer än 20 000 ton plaster per kalenderår (15 §), verksamhetskod 24.15-i,
- högst 20 000 ton plaster per kalenderår (16 §), verksamhetskod 24.16-i,
- mer än 20 000 ton syntetgummi per kalenderår (17 §), verksamhetskod 24.17-i,
- högst 20 000 ton syntetgummi per kalenderår (18 §), verksamhetskod 24.18-i,
- mer än 20 000 ton färgämnen eller pigment per kalenderår (19 §), verksamhetskod 24.19-i,
- högst 20 000 ton färgämnen eller pigment per kalenderår (20 §), verksamhetskod 24.20-i,
- mer än 20 000 ton ytaktiva ämnen eller tensider per kalenderår (21 §), verksamhetskod 24.21-i,
- högst 20 000 ton ytaktiva ämnen eller tensider per kalenderår (22 §), verksamhetskod 24.22-i,



- mer än 20 000 ton gaser per kalenderår (23 §), verksamhetskod 24.23-i,
- högst 20 000 ton gaser per kalenderår (24 §), verksamhetskod 24.24-i,
- mer än 20 000 ton syror per kalenderår (25 §), verksamhetskod 24.25-i,
- högst 20 000 ton syror per kalenderår (26 §), verksamhetskod 24.26-i,
- mer än 20 000 ton baser per kalenderår (27 §), verksamhetskod 24.27-i,
- högst 20 000 ton baser per kalenderår (28 §), verksamhetskod 24.28-i,
- mer än 20 000 ton salter per kalenderår (29 §), verksamhetskod 24.29-i,
- högst 20 000 ton salter per kalenderår (30 §), verksamhetskod 24.30-i,
- mer än 20 000 ton icke-metaller, metalloxider eller andra oorganiska föreningar per kalenderår (31 §), verksamhetskod 24.31-i,
- högst 20 000 ton icke-metaller, metalloxider eller andra oorganiska föreningar per kalenderår (32 §), verksamhetskod 24.32-i,
- mer än 20 000 ton enkla eller sammansatta gödselmedel baserade på fosfor, kväve eller kalium (33 §), verksamhetskod 24.33-i,
- högst 20 000 ton enkla eller sammansatta gödselmedel baserade på fosfor, kväve eller kalium (34 §), verksamhetskod 24.34-i,
- mer än 1 000 ton växtskyddsmedel eller biocider per kalenderår (35 §), verksamhetskod 24.35-i,
- högst 1 000 ton växtskyddsmedel eller biocider per kalenderår (36 §), verksamhetskod 24.36-i,
- mer än 1 000 ton läkemedel, även mellanprodukter, per kalenderår (38 §), verksamhetskod 24.38-i,
- högst 1 000 ton läkemedel, även mellanprodukter, per kalenderår (39 §), verksamhetskod 24.39-i,

- mer än 1 000 ton sprängämnen per kalenderår (42 §), verksamhetskod 24.42-i, eller
- högst 1 000 ton sprängämnen per kalenderår (43 §), verksamhetskod 24.43-i.

Bestämmelserna i miljöprövningsförordningen följer indelningen i bilaga 1 till industriutsläppsdirektivet (2010/75/EU), IED, men det gör inte BAT-slutsatsernas tillämpningsområde. Detta innebär att vissa anläggningar kan vara undantagna BAT-slutsatsernas tillämpningsområde även om de omfattas av de angivna verksamhetskoderna. En summering av verksamhetskoder kan därför inte göras rakt av för att redovisa vilka som omfattas av bestämmelserna, utan för detta krävs bedömning i det enskilda fallet. Naturvårdsverket bedömer utifrån de uppgifter om verksamhetskoder som framgår av Svenska Miljörapporteringsportalen (SMP) att som mest ca 100 anläggningar kan komma att omfattas av aktuella slutsatser.

Sverige måste genomföra BAT-slutsatserna och det bör ske på samma sätt som tidigare BAT-slutsatser genomförts.

## 7 Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

**Förslag:** Bestämmelserna ska träda i kraft den 15 december 2023.

**Bedömning:** Det finns inget behov av övergångsbestämmelser.

**Skälen för förslaget:** Slutsatser om bästa tillgängliga teknik för verksamheter vars huvudsakliga industriutsläppsverksamhet omfattas av slutsatserna ska följas senast den dag som inträffar fyra år efter det att slutsatserna offentliggjordes i Europeiska unionens officiella tidning, EUT (se 1 kap. 8 och 10 §§ industriutsläppsförordningen). BAT-slutsatserna för rening och hantering av avgaser inom den kemiska sektorn (BAT-WGC) offentliggjordes den 12 december 2022 och ska därmed följas senast den 12 december 2026 för dessa verksamheter. Om slutsatserna utgör sidoslutsatser för en verksamhet ska verksamheten följa dem fyra år efter det att nya slutsatser för verksamhetens huvudsakliga verksamhet har publicerats i EUT.

Förordningsändringen bör träda i kraft så snart som möjligt, vilket bedöms vara den 15 december 2023.

Det kan noteras att redan för verksamhetsåret efter det att BAT-slutsatser offentliggjorts, i detta fall fr.o.m. verksamhetsåret 2023, ska verksamhetsutövare vars huvudsakliga industriutsläppsverksamhet omfattas av slutsatserna i miljörapporten redovisa hur de följer slutsatserna. Om de inte uppnår kraven i slutsatserna ska verksamhetsutövaren redovisa vilka åtgärder de planerar att genomföra för att uppnå dem (se 5 b § Naturvårdsverkets föreskrifter [NFS 2016:8] om miljörapport). En miljörapport ska avges senast den 31 mars varje år för föregående verksamhetsår. Det är därför en fördel om förordningsändringarna träder i kraft innan rapporteringen ska göras, dvs. innan den 31 mars 2024. Det minimerar eventuella

oklarheter i tillämpningsområdet och frågor om vilka verksamhetsutövare som har en skyldighet att rapportera.

Det bör framhållas att ikraftträdandet av förordningsändringarna inte påverkar den tidpunkt då verksamhetsutövare måste följa utsläppsvärden och andra försiktighetsmått i slutsatserna enligt 1 kap. 8 och 10 §§ industriutsläppsförordningen.

Det finns inget behov av övergångsbestämmelser.

## 8 Konsekvenser

BAT-WGC är huvudslutsatser för all kemisk industri i Sverige som omfattas av och har som huvudsaklig industriutsläppsverksamhet sådan verksamhet som framgår av 12 kap. 1–36, 38, 39, 42 eller 43 § miljöprövningsförordningen (2013:251). Naturvårdsverket bedömer att BAT-WGC kan vara huvudslutsats även om en verksamhet redan har en annan huvudslutsats. För närmare redogörelse av detta hänvisas till Naturvårdsverkets hemsida och avgörande från Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen, den 5 december 2022 i mål nr M 8319-21. Enligt Naturvårdsverkets bedömning kommer BAT-slutsatserna att medföra att den kemiska industrin måste överväga vad bästa tillgängliga teknik är oftare än för verksamheter som bara har en huvudslutsats. Naturvårdsverket bedömer att som mest ca 100 anläggningar kan komma att omfattas av slutsatserna.

Generellt gör Naturvårdsverket bedömningen att vissa BAT-slutsatser kan leda till behov av förändrade kontroller och mätningar eller åtgärder för utsläppsbegränsning. Bilden av vilka konsekvenser slutsatserna får blir sannolikt tydligare av den redovisning som berörda verksamheter kommer att göra i miljörapporten för verksamhetsåret 2023 (vilken lämnas in i mars 2024).

Bestämmelserna i BAT-slutsatserna med krav på miljöledningssystem, övervakning och liknande kan till exempel innebära vissa administrativa kostnader för berörda anläggningar. Naturvårdsverket bedömer att kostnaderna är av begränsad omfattning eftersom berörda anläggningar redan i dag omfattas av miljöbalkens bestämmelser och tillhörande förordningar som reglerar egenkontroll för övervakning samt begränsningar av utsläpp.

De bindande begränsningsvärden torde i de flesta fall föranleda ytterligare skyddsåtgärder i form av rening, justering i befintlig reningsutrustning eller processinterna åtgärder. Naturvårdsverket har svårt att bedöma kostnaderna för detta, som kan variera stort

mellan olika verksamheter, men kan konstatera att det finns möjligheter till undantag från sådana BAT-slutsatser enligt industriutsläppsförordningen (2013:250) under vissa förutsättningar om oproportionerliga kostnader kan uppstå.

Hänsynsreglerna i 2 kap. miljöbalken kvarstår oförändrade och tillståndsprövning kommer att ske på samma vis som tidigare. Hur samspelet mellan dessa parallella lagstiftningar bör ske är en fråga som Naturvårdsverket vägleder om i den generella IED-vägledningen som nämnts ovan. Naturvårdsverket avser även, i den mån behov finns, att ta fram vägledning specifikt för BAT-slutsatserna för rening och hantering av avgaser inom den kemiska sektorn och då i synnerhet tillämpningsområdet.