



Datum
2023-10-13
Vår referens
Agnes Ericsson
Utredare
agnes.ericsson@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Nämndinitiativ från John Eklöf (M) om att göra Malmös torg mer levande STK-2023-623

Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslutade den 12 april 2023 att ge stadskontoret i uppdrag att tillsammans med berörda nämnder bereda nämndinitiativ av John Eklöf (M). John Eklöf (M) vill genom sitt nämndinitiativ få klarlagt vilka regulatoriska och tekniska hinder som idag kan föreligga för att utebarer och utomhusrestauranger ska kunna etableras på Malmös torg. Stadskontoret föreslår kommunstyrelsen att nämndinitiativet anses besvarad med hänvisning till vad som anförs i ärendet.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen anser nämndinitiativ av John Eklöf (M) om att göra Malmös torg mer levande besvarat med hänvisning till vad som redovisas i ärendet.

Beslutsunderlag

- Nämndinitiativ från John Eklöf (M) om att göra Malmös torg mer levande
- Beslut KS 230412 § 113
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 231009 Nämndinitiativ från John Eklöf (M) om att göra Malmös torg mer levande

Beslutsplanering

Kommunstyrelsen 2023-04-12
Kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-10-16
Kommunstyrelsen 2023-10-18

Beslutet skickas till

John Eklöf (M)
Tekniska nämnden
Stadsbyggnadsnämnden
Miljönämnden
Servicenämnden
Arbetsmarknads- och socialnämnden
Stadskontorets handläggare

Ärendet

Kommunstyrelsen beslutade den 12 april 2023 att ge stadskontoret i uppdrag att bereda nämndinitiativ av John Eklöf (M). Initiativtagaren ger uttryck för att det på centrala lägen i Malmö finns många outnyttjade resurser som under sommarhalvåret skulle kunna fyllas av uteserveringar och utomhusrestauranger. John Eklöf (M) vill därför få klarlagt vilka regulatoriska och tekniska hinder som idag kan föreligga, samt hur fler utebarer och utomhusrestauranger kan etableras på Malmös torg, samt ett strategiskt arbete från staden för att främja etableringar från entreprenörer som vill bedriva verksamhet på gator och torg.

Stadskontoret har undersökt om det finns några hinder idag för att göra Malmös torg mer levande och hur myndighetsutövningen är organiserad. Kommunstyrelsen är kommunens ledande politiska förvaltningsorgan och ska enligt sitt reglemente leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders verksamhet (ledningsfunktion). Inom stadens organisation finns det flera nämnder som har myndighetsutövning inom ämnet:

- Tekniska nämnden äger, förvaltar och utvecklar Malmö stads mark och infrastruktur. Nämnden ska enligt sitt reglemente svara för en helhetssyn i stadsbyggnadsprocessen vad avser planering, utformning, och gestaltning inom sitt verksamhetsområde.
- Stadsbyggnadsnämnden är en av kommunens facknämnder som enligt reglementet har uppgiften att bereda, besluta och utöva tillsyn i ärenden enligt plan- och bygglagen med mera.
- Arbetsmarknads- och socialnämnden ska enligt reglementet ansvara för handläggning av ärenden som gäller alkoholserveringstillstånd och försäljning av folköl, tobak samt elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare. Arbetsmarknads- och socialnämnden är lokal tillsynsmyndighet enligt alkohollagen, tobakslagen samt lagen om elektroniska cigaretter.
- Miljönämndens uppdrag är att leda, stödja och samordna Malmö stads miljöarbete för en hållbar utveckling. Nämnden ansvarar även för kommunens prövnings-, tillsyns- och kontrolluppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet, livsmedels- och foderområdet samt närliggande områden.

Sammanfattning av regulatoriska och tekniska hinder

Fastighets- och gatukontorets uppdrag är att hantera ärenden kopplat till uteserveringar, där är markupplåtelseenheten första instans. Enligt fastighets- och gatukontoret har Malmö stad ingen gemensam strategisk verksamhet som enbart främjar uteserveringar eller riktar sig mot utpekade platser eller näringsidkare i syfte att få fler att ansöka om att upplåta uteserveringar. Riktlinjen för stadens arbete är att förhålla sig konkurrensneutral och inte ge stöd som riktar sig till enskilda näringsidkare (1 kap kommunallagen 7-8 §). Därför är uppfattningen inom fastighets- och gatukontoret att det finns svårigheter med att utforma strategier och åtgärder som underlättar för befintliga verksamheter att starta uteserveringar på en specifik plats eller ett torg.

Kort summering:

- Riktlinjen för kommunens arbete är att förhålla sig konkurrensneutral och inte ge stöd som riktar sig till enskilda näringsidkare. En uppfattning är att det av denna anledning

finns svårighet att utforma anpassade strategier och åtgärder som underlättar för befintliga verksamheter att starta uteserveringar på en specifik plats eller torg.

- Marknaden bör visa intresse för att Malmö stad ska ta initiativ till platsutveckling.
-
- Det kan finnas svårighet att möjliggöra uteserveringar i hela Malmö på grund av besöksunderlaget är olika.
- Alkohollagen utgör möjligt hinder kopplat till matkravet och hantering av livsmedel enligt Livsmedelslagen.
- Malmö stads förvaltningar använder olika digitala ärendesystem som saknar insynsfunktioner emellan vilket upplevs som problematiskt utifrån ett handläggningsperspektiv.
- Det finns tolkningsutrymme av kommunala regler som kan påverka bedömning i olika tillståndsärenden, såsom matkravet, tillgänglighetsanpassning, utformningen av uteserveringar och ljudnivåer.

Stadskontorets bedömning

Initiativtagaren önskar få svar på om det finns några regulatoriska och tekniska hinder för att utebarer och utomhusrestauranger ska kunna etableras på Malmös torg samt ett strategiskt arbete från staden för att främja etableringar från entreprenörer som vill bedriva verksamhet på gator och torg. Stadskontorets undersökning visar på att det finns flera olika lagstiftningar som hanteras av olika nämnder inom stadens organisation. Det är således flera delar som ska samarbeta men samtidigt kunna agera fristående.

Stadskontoret kan konstatera att flertalet förvaltningar arbetar aktivt för att förenkla kommunens ansöknings- och beslutsprocesser. Staden är också aktiv i flera olika samarbetsorgan såsom Malmö citysamverkan samt krognätverket. Stadens satsning på företagslots är också en del av arbetet med den kommunala servicen, handläggningstider och informationsinsatser, inom ramen för det kommunala serviceuppdraget för att förenkla kommunens ansöknings- och beslutsprocesser. I dessa olika forum finns också goda möjligheter att utvärdera hur stadens arbete inverkar på Malmös näringsliv och uppnår mål om en levande stad.

Stadskontoret anser att det alltid finns utrymme för staden att genom mer dialog arbeta proaktivt i syfte att skapa intresse, engagemang och delaktighet på strategiskt utvalda platser i Malmö. Stadsbyggnadsnämnden har begärt om att få ta fram en strategi för Malmö stads stadskärna. Ärendet (STK-2023-417) är nu på remiss med svarsdatum i november. I stadsbyggnadsnämndens förfrågan framgår att strategin bland annat kommer att pröva de frågor som nämndsinitiativet efterfrågar. Kommande strategi för Malmös stadskärna kan således vara ett forum för staden att synliggöra stadens vilja att skapa fler levande gator och torg och arbeta mer proaktivt med stadens attraktivitet genom uteserveringar och andra strategiska satsningar.

Stadskontoret föreslår kommunstyrelsen att nämndinitiativet ska anses besvarat med hänvisning till vad som anförs i ärendet.

Ansvariga

Micael Nord Näringslivsdirektör

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör