



Datum
2023-10-12
Vår referens
Mats Glans
Utvecklingssamordnare
mats.glans@malmö.se

Tjänsteskrivelse

Ansökan från föreningen BID Malmö om medel för att öka trivseln i Sofielund och Möllevången STK-2022-1421

Sammanfattning

Föreningen BID Malmö har inkommit med en ansökan till kommunstyrelsen om ett årligt bidrag på 1 654 000 kronor för perioden 2023 – 2025.

BID är en förkortning av Business Improvement District, som är en metod som härstammar från Nordamerika med syfte att samverka för stadsutveckling. I Malmö har man valt att förkortningen BID ska stå för Boende, Integration och Dialog. BID Malmö är en förening som koordinerar arbetet med BID Sofielund och BID Möllevången. Syftet med processerna i BID Malmö är att öka trivsel, trygghet och sammanhållning inom de nämnda geografiska områdena.

De sökta medlen avses att användas till att utveckla ett samarbete med ”Flamman socialt förebyggande centrum” och deras koncept ”Framtidsfabriken”. I huvudsak ska bidraget användas till att finansiera löner till Framtidsfabrikens trivsel- och trygghetsvärdar.

Stadskontoret menar att såväl BID Malmö som Flamman är viktiga samarbetsparter för den lokala utvecklingen i Sofielund och på Möllevången. I det här fallet bedömer dock stadskontoret att det av ansökan inte går att utläsa vilka effekter trygghets- och trivselvärdarnas arbete förväntas få. Dessutom finns redan fältgrupper och kommunala ordningsvakter i dessa områden, med motsvarande uppdrag. Stadskontoret menar att många olika aktörer behöver göra insatser för trygghet och sammanhållning i dessa områden. Men för att insatserna ska få största möjliga effekt bör det ske på ett koordinerat sätt.

Med anledning av ovanstående resonemang föreslår stadskontoret att kommunstyrelsen avslår ansökan från BID Malmö.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen avslår föreningen BID Malmös ansökan om bidrag.

Beslutsunderlag

- Ansökan från Föreningen BID Malmö om medel för att öka trivseln i Sofielund och Möllevången

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 231009 Ansökan från föreningen BID Malmö om medel för att öka trivselsn i Sofielund och Möllevången

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-10-02

Kommunstyrelsen 2023-10-18

Beslutet skickas till

Tekniska nämnden

Arbetsmarknads- och socialnämnden

Plattform Malmö

Stadskontorets handläggare

Ärendet

Föreningen BID Malmö ansöker om ett ekonomiskt bidrag hos kommunstyrelsen för att, i samarbete med föreningen Flamman, ytterligare öka trivselsn, tryggheten och sammanhållningen i områdena Sofielund och Möllevången. För detta ansöker de om 1 654 000 kronor, vilka huvudsakligen ska gå till löner för tre trivsel- och trygghetsvårdare hos Flamman.

Utifrån det angivna organisationsnumret i ansökan, förefaller det dock vara organisationen Fastighetsägare BID Sofielund som står bakom ansökan. Av ansökan framgår emellertid att Fastighetsägare BID Sofielund tillsammans med organisationen Fastighetsägare BID Möllevången samverkar under samlingsnamnet BID Malmö.

Om BID Malmö

BID Malmö är en förening som samlar arbetet med BID Sofielund och BID Möllevången. BID står för Business Improvement District och handlar kortfattat om samverkan för stadsutveckling. Konceptet härstammar från Nordamerika, där den första BID:en formaliserades i Toronto 1970. Kort därefter började konceptet användas i USA, och därefter har det spridits till en rad olika länder i världen. I andra länder bygger konceptet som regel på en lagstiftning som tvingar fastighetsägare att delta med både pengar och resurser. I Sverige finns ingen motsvarande lagstiftning, och för att kunna driva ett BID-koncept i Malmö skapades föreningen BID i Sofielund 2014 och på Möllevången 2019. I Malmö har man valt att förkortningen BID står för Boende, Integration och Dialog.

Om Flamman socialt förebyggande centrum

Flamman är en förening som startade i Kroksbäck 1997 med syftet att skapa bättre förutsättningar för ungas framtid. Flamman består idag av två delar. Den ena är mötesplatser, på Kroksbäck och Möllevången, med sedvanliga fritidsaktiviteter. Den andra delen består av insatser för att stärka demokratin, motverka antidemokratiska beteenden, radikaliserings och våldsbejakande extremism.

Om Framtidsfabriken

Framtidsfabriken är en verksamhet som drivs av Flamman socialt förebyggande centrum med syfte att skapa trygghet, tillit och delaktighet i de områden de verkar. Detta görs genom trivsel- och trygghetsvårdarnas arbete. Dessa vårdare genomför sociala insatser, agerar vid krissituationer och arbetar uppsökande på fältet. Vidare arbetar vårdarna för att bygga starka nätverk,

samverkan och relationer mellan olika aktörer, föräldragrupper och boende. I ansökan beskriver man värdarnas funktion som en avlastning för fritidsgårdar och andra organisationer i civilsamhället. Framtidsfabriken har redan idag verksamhet på olika platser i Malmö som, enligt sökande, har goda resultat med ökad trygghet i de områden de har verksamhet.

Värdarna består idag av utbildade coacher och mentorer som är anställda hos Flamman eller är ideellt engagerade. De fungerar som så kallade trovärdiga budbärare, vilket betyder att de själva är unga vuxna med liknande bakgrund som dem de träffar i sin verksamhet. Flamman poängterar dock samtidigt att dessa inte har ett kriminellt förflutet.

Behoven i Sofielund och på Möllevången

Av polisens trygghetsmätningar framgår att Sofielund och Möllevången sticker ut vad gäller brottsstatistik och händelserapporter. Det finns enligt ansökan flera faktorer som bidrar till den upplevda otryggheten i områdena. Utbredd droghandel, nedskräpning och skadegörelse samt oro för att utsattas för våld eller vårdslös biltrafik nämns i ansökan.

Mål och målgrupper

Syftet med samarbetet mellan BID Malmö och Flamman uppges vara att skapa tryggare områden tillsammans. Deras målsättning anges vara att fånga upp och stödja barn och unga samt boende till ett bättre liv genom bland annat individ- och gruppanpassade program.

Målsättningarna beskrivs med följande punkter:

- Att öka hyresgästernas och de boendes känsla av trygghet i området.
- Att stärka hyresgästernas och de boendes känsla av ägandeskap i området genom delaktighet i det lokala trygghetsarbetet.
- Att skapa grupper av engagerade boende i respektive område.

Målgruppen för insatsen beskrivs som:

- Individer som upplever en större otrygghet i området och i samhället,
- Individer som befinner sig i riskzonen eller är i behov av stöd eller har låg delaktighet i samhället

Metod

Den främsta metoden är att, genom trivsel och trygghetsvärdarna, arbeta uppsökande lokalt under dag- och kvällstid. Syftet är att närma sig de ungdomar som är svåra att nå fram till. I mötet med målgrupperna vill föreningen fungera som en brygga till andra samhällsinstanser, bland annat för att kunna få hjälp med psykisk ohälsa.

Exempel på aktiviteter

I ansökan ger föreningen exempel på en lång rad aktiviteter som trivsel- och trygghetsvärdarna ska göra, inom följande områden:

Granssamverkan, trygghet och dialog, bland annat genom att:

- främja relationsskapande arbete,
- erbjuda aktiviteter för boende i samarbete med lokala organisationer,

- öka grannsamverkan, tillsammans med fastighetsägare.

Krisstöd sker bland annat genom att:

- trivsel- och trygghetsvårdarna ger stöd och support i samband med händelser så som brand, skjutningar eller andra oroligheter,
- samverka med andra aktörer i staden, myndigheter med flera.

Nätverk och samverkan i området, bland annat genom att:

- ha en tät dialog med fastighetsägare i områdena,
- stödja fastighetsägarna med bosociala frågor,
- öka civilsamhällets engagemang i områdena.

Individinsatser sker bland annat genom att:

- ge vägledning till föräldrar eller boende som behöver kontakt med diverse myndigheter,
- erbjuda individstöd till unga, familjer, seniorer med flera,
- erbjuda karriärvägledning.

Budget

Stöd som BID Malmö söker från kommunstyrelsen:

Medel till aktiviteter			Kostnad per år: 300 000kr
Anställd 1	Lön: 32 000kr	Sociala avgifter: 13 120kr	Kostnad per år: 541 440kr
Anställd 2	Lön: 32 000kr	Sociala avgifter: 13 120kr	Kostnad per år: 541 440kr
Anställd 3 /50 %	Lön: 16 000kr	Sociala avgifter: 13 120kr	Kostnad per år: 270 720kr
Sökes hos KS/år			Total kostnad per år: 1 654 000kr

Kompletterande uppgifter från verksamhetsledaren för BID Malmö

Vid kontakt med verksamhetsledaren för BID Malmö uppgav denne att tanken var att medlemmarna i BID Malmö skulle kunna ringa till/använda sig av relationsvårdarna när det uppkom problem i områdena. Konceptet testades under 2022, som ett pilotprojekt, och verksamhetsledaren menade att det hade givit resultat. Verksamhetsledaren hänvisade till en rapport från pilotprojektet, som har bilagts ansökan.

Enligt verksamhetsledaren har BID Malmö tagit fram en så kallad applikation, där BID-medlemmar kan ta foton och snabbt agera på saker som behöver åtgärdas. Flammans personal skulle, enligt verksamhetsledaren, kunna använda applikationen för att förstå var insatserna i staden behövs.

Under det första halvåret 2023 finansierades relationsvårdarna genom BID Malmö. Därefter finns det inga särskilda medel avsatta för verksamheten.

Verksamhetsledaren redovisade också att Flammans personal i Framtidsfabriken deltog i samverkansmöten var fjortonde dag med kommunala ordningsvakter, parkeringsvakter, Flamman, Fryshuset, Röda Korset, Räddningstjänst med flera, med syfte att dela erfarenheter och använda sig av varandras kompetenser. Det fanns enligt verksamhetsledaren en fungerande samverkan och flera synergier uppstod mellan olika främjande insatser.

Verksamhetsledaren menade att personal från Flamman hade en annan tillgång, och legitimitet, till de sammanhang där stökiga ungdomar befinner sig.

Avslutningsvis betonade verksamhetsledaren att BID Malmö skulle vara garanten för att få en bredd av organisationer/aktörer att verka åt samma håll.

Stadskontorets bedömning

Ansökan har inkommit från Föreningen BID Malmö och avser i huvudsak att finansiera trivsel- och relationsvärdar, inom ramen för Flammans verksamhet Framtidsfabriken. Stadskontoret anser att BID Malmös roll är oklar i ansökan.

Malmö stad har ett pågående pilotprojekt kring kommunala ordningsvakter på Möllevången. Det går möjligtvis se hur trivsel- och relationsvärdarna har ett något annorlunda uppdrag, men samtidigt konstaterar stadskontoret att det inte finns någon beskrivning i ansökan om hur ett eventuellt samarbete mellan dessa ska ske. Däremot tydliggör BID Malmös verksamhetsledare i ett kompletterande mejl att det finns en rad olika pågående samarbeten, både med kommunen och andra aktörer i områdena. Stadskontoret menar att många olika aktörer behöver göra insatser för trygghet och sammanhållning i dessa områden, men koordinerat genom att söka samsyn i uppdraget för så stor effekt som möjligt. I Sofielund och på Möllevången har dessutom Malmö stad, genom arbetsmarknads- och socialförvaltningen, ett särskilt fokus, med fältgrupper som gör motsvarande arbete som beskrivs i denna ansökan.

De beskrivna aktiviteterna i ansökan handlar om ett långsiktigt preventivt arbete, dels för att öka tryggheten och trivseln i områdena, dels för att ge stöd till individer som befinner sig i riskzonen eller har en låg delaktighet i samhället. Intentionen sammanfaller därför med utgångspunkten för Communities That Care (CTC), som kan sammanfattas som en metod för ett systematiskt trygghetsarbete. Stadskontoret vill poängtera att det i ansökan inte framkommer på vilket sätt "Framtidsfabriken" förväntas uppnå önskade resultat. Utifrån logiken i preventionsarbete bör en förebyggande insats utgå från teorier om beteendeförändring, och tydligt beskriva vad som ska göras, hur, och vad som ska uppnås, en så kallad logisk modell eller förändringsteori. Stadskontoret kan inte ta ställning till om den föreslagna insatsen fungerar eller om det till och med kan finnas inslag som kan göra skada eller försvåra för barn och ungas positiva socialiseringsprocess. Enligt Trygghets- och säkerhetspolicy för Malmö stad, som antogs av fullmäktige 24 maj 2017, är en viktig princip att inte göra skada eller att förvärra situationen. Råder det osäkerhet eller finns det tveksamheter om en insats kan ge negativa effekter, så bör den utifrån denna etiska princip inte genomföras.

Flamman deltar aktivt i det områdesteam som leder CTC-arbetet i området. För att inte parallella strukturer ska uppstå bör den föreslagna insatsen, om den beviljas, samordnas med föreningen Flammans deltagande i områdesteamet och kopplas ihop med det arbete som redan påbörjats

när det bland annat gäller implementeringen av den Sociala utvecklingsstrategin i föreningen Flamman.

I ansökan skriver BID Malmö att värdarna är utbildade coacher och mentorer, men föreningen redogör inte närmare för utbildningarnas upplägg eller innehåll. Föreningen beskriver en lång lista, med i vissa fall krävande och svåra arbetsuppgifter, och stadskontoret ställer sig frågande till om värdarna är rustade för denna utmaning.

Stadskontorets sammantagna bedömning är att såväl BID Malmö som Flamman gör viktiga insatser i områdena Sofielund och Möllevången. Flamman ingår i CTC:s områdesteam och uppfattas vara en stabil och viktig partner i stadens samlade preventionsarbete. Däremot är det oklart vilken evidens det finns för de föreslagna insatserna i ansökan. Det är även oklart hur Flammans arbete i Framtidsfabriken förhåller sig till CTC:s Sociala utvecklingsstrategi.

Parallellt med detta ärende pågår ett arbete med att ta fram förslag på hur en organisering och arbets sätt kring hur hållbar lokal utveckling bäst ska kunna ske i staden. Både civilsamhället och näringslivet kommer vara viktiga parter i detta framöver, inte minst organisationerna BiD Malmö och Flamman.

Utifrån ovanstående resonemang föreslår stadskontoret att kommunstyrelsen avslår ansökan från BID Malmö om ekonomiskt bidrag.

Ansvariga

Per-Erik Ebbeståhl Avdelningschef

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör