



Datum
2023-06-07
Vår referens
Sara Ek
Utvecklingssamordnare
sara.ek@malm.se

Tjänsteskrivelse

Uppföljning av lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser STK-2022-995

Sammanfattning

Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) syftar till att kommuner ska minska sårbarheten i sin verksamhet och ha en god förmåga att hantera krissituationer i fred. Det ansvar som en kommun har för olika samhällsviktiga uppgifter under normala förhållanden gäller även under extraordinära händelser. Kommuner och regioner ska därigenom också uppnå en grundläggande förmåga till civilt försvar.

Länsstyrelsen har genomfört uppföljning av Malmö stads arbete enligt LEH. Länsstyrelsens bedömning är att kommunen har god kunskap och förståelse för lagens syfte och målen i *Överenskommelse om kommunernas krisberedskap* samt *Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar*.

Länsstyrelsen bedömer att Malmö stad kommun följer lagstiftning, föreskrifter och överenskommelser och ser ingen anledning till åtgärder.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen lägger informationen om Länsstyrelsens uppföljning av Malmö stads arbete med krisberedskap till handlingarna.

Beslutsunderlag

- Beslut från uppföljningsbesök utifrån lagen om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i Malmö stad
- Minnesanteckningar från uppföljningsbesök utifrån lagen om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i Malmö stad
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 230612 uppföljning av lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-06-12
Kommunstyrelsen 2023-08-16

Ärendet

Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) syftar till att kommuner ska minska sårbarheten i sin verksamhet och ha en god förmåga att hantera krissituationer i fred. Det ansvar som en kommun har för olika samhällsviktiga uppgifter under normala förhållanden gäller även under extraordinära händelser. Kommuner och regioner ska därigenom också uppnå en grundläggande förmåga till civilt försvar. Med extraordinär händelse avses i denna lag en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun.

Till lagen finns en förordning (2006:637) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) har tecknat två överenskommelser med Sveriges kommuner och regioner (SKR) som reglerar ersättning och uppgifter och därtill kopplat stöd för kommunernas arbete med krisberedskap samt civilt försvar, *Överenskommelse om kommunernas krisberedskap*¹ samt *Överenskommelsen om kommunernas arbete med civilt försvar*.²

Uppgifter enligt lagen regleras i överenskommelserna:

- Kommunen ska analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i kommunen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av arbetet ska värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys.
- Kommuner ska för varje ny mandatperiod fastställa en plan för hur de ska hantera extraordinära händelser.
- Kommunen ska ta fram ett styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap. Styrdokumentet ska ange kommunens övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden.
- Kommunen ska ta fram ett reglemente för krisledningsnämnden.
- Kommuner skall inom sitt geografiska område i fråga om extraordinära händelser i fredstid verka för att olika aktörer i kommunen samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet, de krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer under en sådan händelse samordnas, och informationen till allmänheten under sådana förhållanden samordnas.

Malmö stads arbete med krisberedskap och civilt försvar

Malmö stads krisberedskapsarbete syftar till att stärka samhällets förmåga att förebygga och hantera oönskade händelser. Oönskade händelser kan vara av många olika slag och karaktär och vad som kan komma att inträffa kan inte alltid förutses. En oönskad händelse kan uppstå plötsligt och vara akut, men kan också vara en händelse som successivt utvecklas negativt under en längre tid och är då inte sällan av mer lågintensiv karaktär.

I februari 2020 antog kommunfullmäktige en utvecklingsplan för Malmö stads krisberedskap och civilt försvar 2020–2023³. Planen ersätter kommunfullmäktiges tidigare program för Malmö stads krisberedskap 2016–2019.

¹ SKR 18/03101 MSB 2018–09779

² SKR 18/01807 MSB 2018–05681

³ STK-2019-629

Det systematiska arbetet med krisberedskap i Malmö stad ska utgå ifrån ordinarie ledningssystem och processer. Malmö stad ska bygga upp en ledningsförmåga som kan hantera oönskade händelser oavsett storlek eller typ. Detta görs genom att stödja ordinarie ledningssystem att uppnå förmåga att upptäcka händelser samt att organisera sig utifrån händelsens behov genom att anpassa beslutsfattande och ledningsstöd när så krävs. Malmö stad ska även arbeta med kontinuitetsplanering som grund för förståelsen av verksamheters sårbarheter. Detta ger en förståelse utifrån ett verksamhetsperspektiv och fokus kan läggas på att uppnå en tillräcklig förmåga att upprätthålla verksamhet oavsett vilken oönskad händelse som orsakar påfrestningen.

Malmö stad har sammanställt en kommunövergripande risk- och sårbarhetsrapport för mandatperioden, i enlighet med Föreskrifter om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser (MSBFS 2015:5). Rapporten är redovisad till länsstyrelsen i Skåne län januari 2016 samt februari 2020⁴.

Hösten 2019 beslutade kommunfullmäktige att delegera beslutsmandat för krisledningsplan till stadsdirektören. En reviderad central krisledningsplan beslutades i januari 2020 av stadsdirektören⁵. Reglemente för krisledningsnämnd beslutades 2015 hösten och reviderades hösten 2019⁶.

Uppföljning av Länsstyrelsen

Länsstyrelsen har till uppgift att följa upp tillämpningen av lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH). Länsstyrelsen har genomfört uppföljning av Malmö stads arbete enligt LEH samt tillhörande förordning (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. I sitt stöd för att granska kommunens risk- och sårbarhetsanalys har Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB) föreskrifter och allmänna råd om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser (MSBFS 2015:5) använts.

Uppföljning har även skett av *Överenskommelse om kommunernas krisberedskap* samt *Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar*.

Uppföljningen har gjorts genom granskning av dokumentation samt genom dialog vid besök med tjänstepersoner i Malmö stad den 9 november 2022.

Sammanfattning av Länsstyrelsens bedömning

Länsstyrelsen har genom uppföljningen fått en bra bild av hur Malmö stad arbetar med de uppgifter som regleras i styrande författningar samt överenskommelser. Länsstyrelsens bedömning är att kommunen har god kunskap och förståelse för lagens syfte och målen i *Överenskommelse om kommunernas krisberedskap* samt *Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar*.

Länsstyrelsen bedömer att Malmö stad kommun följer lagstiftning, föreskrifter och överenskommelser och ser ingen anledning till åtgärder.

För mer ingående detaljer av uppföljningen se bilaga – Minnesanteckningar uppföljning LEH i Malmö stad.

⁴ STK-2019-628

⁵ STK-2019-1702

⁶ STK-2019-630

Ansvariga

Per-Erik Ebbeståhl Avdelningschef

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör