



Datum

2023-05-26

Vår referens

Jonas Nygren

Utvecklingssamordnare

jonas.nygren@malmö.se

Tjänsteskrivelse

Uppdrag att undersöka möjligheterna till att ingå ett idéburet offentligt partnerskapsavtal (IOP) mellan Malmö stad och Rädda Barnen för samverkan på Lindängen **STK-2020-1375**

Sammanfattning

Kommunstyrelsens arbetsutskott tog vid sitt sammanträde 2020-06-08 beslut (§ 395) om att ge stadskontoret i uppdrag att undersöka möjligheterna att ingå ett idéburet offentligt partnerskapsavtal (IOP-avtal) mellan Malmö stad, Röda Korset och Rädda Barnen för samverkan på Lindängen. Vid sammanträdet 2022-12-19 (§ 157) delgav stadskontoret kommunstyrelsens arbetsutskott en redogörelse för detta uppdrag, i vilken beskrevs att parterna då inte hade lyckats hitta en samsyn. Därav gav kommunstyrelsen stadskontoret i uppdrag att tillsammans med arbetsmarknads- och socialförvaltningen och kulturförvaltningen återkomma med ett förslag om ett idéburet offentligt partnerskap avseende Jämlika hälsa Lindängen.

Detta ärende innehåller ett förslag till IOP-avtal rörande Jämlik hälsa Lindängen. Förslaget har tagits fram av stadskontoret tillsammans med arbetsmarknads- och socialförvaltningen samt kulturförvaltningen och förankrats i nära dialog med Malmö universitet och Rädda Barnen.

Det föreslagna partnerskapsavtalet beskriver ett ömsesidigt åtagande för att driva Jämlik hälsa Lindängen. Genom beredningen har Malmö universitet involverats som en aktiv part, genom sin centrala roll i programmet. Rädda Barnen har utkristalliserats som den part som kan åta sig en arbetsgivarroll för hälsofrämjare i programmet, samt i det utvecklingsarbete som avses bedrivas i partnerskapet. Röda Korset har valt att fortsättningsvis fokusera på sina frivilligverksamheter i Lindängen och omfattas därav inte av förslaget om partnerskapsavtal. Det bedöms dock fortsatt relevant med ett nära samarbete mellan Röda Korset och partnerskapets verksamheter.

Stadskontoret föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott föreslå kommunstyrelsen att godkänna föreliggande förslag till idéburet offentligt partnerskapsavtal och uppdra arbetsmarknads- och socialförvaltningen samt kulturförvaltningen att underteckna avtalet.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till avtal avseende idéburet offentligt partnerskap (IOP) rörande Jämlik hälsa Lindängen för tidsperioden 2023–2025 samt de åtaganden som enligt avtalet åligger kommunstyrelsen

2. Kommunstyrelsen anmodar arbetsmarknads- och socialförvaltningen samt kulturförvaltningen att underteckna avtalet avseende idéburet offentligt partnerskap (IOP) rörande Jämlik hälsa Lindängen för tidsperioden 2023–2025
3. Kommunstyrelsen överför 555 500 kronor från kommunstyrelsens anslag till förfogande inom finansiering till kommunstyrelsen
4. Kommunstyrelsen beviljar högst 555 500 kronor för 2023 till Rädda Barnen för att hantera det ansvar som åligger Rädda Barnen utifrån avtalet från överförda medel
5. I kommunstyrelsens beredningen av kommunfullmäktiges budget inför år 2024 beaktas 1 925 000 kronor år 2024 och 962 500 kr år 2025 i stöd till Rädda Barnen för att hantera det ansvar som åligger Rädda Barnen utifrån avtalet
6. Kommunstyrelsen ger överenskommelsens parter i uppdrag att årligen lämna en skriftlig redovisning av ekonomi och verksamhet i enlighet med villkoren i ärendet

Beslutsunderlag

- Beslut KS 230118 §16 med särskilt yttrande (M+C) och reservation från (SD)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 230529 Uppdrag att undersöka möjligheterna till att ingå ett idéburet offentligt partnerskapsavtal
- Förslag till IOP Jämlik hälsa Lindängen
- Bilaga 1. Beskrivning av Jämlik hälsa-modellen
- Bilaga 2. Referenslista till Jämlik hälsa Lindängen
- Bilaga 3. Budget IOP 2023-2025

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-12-19

Kommunstyrelsen 2023-01-18

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-05-29

Kommunstyrelsen 2023-06-07

Beslutet skickas till

Rädda Barnen, Region Syd

Röda Korset, Malmökretsen

Avdelningen för intern ledning och stöd, enheten för ekonomi och utveckling

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen

Kulturförvaltningen

Malmö universitet

Ärendet

Stadskontoret har på uppdrag från kommunstyrelsens arbetsutskott tillsammans med arbetsmarknads- och socialförvaltningen och kulturförvaltningen, samt i nära dialog med Malmö universitet och Rädda Barnen, berett ett förslag till idéburet offentligt partnerskapsavtal (IOP-avtal) rörande Jämlik hälsa Lindängen. Avtalet föreslås gälla från halvårsskiftet 2023 till halvårsskiftet 2025. Förslaget är framtaget under våren 2023 och utgår från en samsyn om att arbeta för

att främja hälsan för deltagarna i de aktiviteter som organiseras genom Jämlig hälsa Lindängen.

Syftet med programmet är att skapa förutsättningar för en mer jämlik hälsa i befolkningen genom hälsopromotion (hälsofrämjande aktiviteter). Verksamheten inom Jämlig hälsa Lindängen är helt behovsstyrd och utgår i alla delar från de upplevda och formulerade behov som invånare i området varit delaktiga i att ta fram. Förbättrad hälsa, egenmakt och delaktighet är grunden. Aktiviteterna bedrivs i så kallade hälsoverkstäder med fokus på olika teman. Verkstäderna drivs av hälsofrämjare, vilka har stark förankring i lokalsamhället och kompetens att fungera som brobyggare mellan deltagare i verkstäderna och samhällsaktörer inom den idéburna sektorn, vårdinsatser organiserade av Region Skåne, myndigheter och Malmö stads verksamheter. Hälsofrämjarnas arbete har varit framgångsrikt för att deltagarnas hälsa ska förbättras och deras handlingsutrymme vidgas i ett socialt sammanhang. Jämlig hälsa har också blivit en viktig samarbetspart för en rad aktörer som vill adressera olika samhälls- och hälsoutmaningar.

Vad är ett IOP-avtal?

Kopplat till betänkandet *Idéburen välfärd* (SOU 2019:56) tog utredningen om Idéburna aktörer i välfärden fram ett vägledningsmaterial rörande idéburet offentligt partnerskap (IOP).

Vägledningen anger tre delar som kännetecknar ett sådant avtal:

- 1) Partnerskapet är ett samarbete mellan en eller flera offentliga aktörer och en eller flera idéburna aktörer i välfärden.
- 2) Det syftar till att uppnå ett gemensamt allmännyttigt mål.
- 3) Såväl offentliga som idéburna aktörer bidrar med resurser.

Sagt med andra ord innebär det att idéburna offentliga partnerskap måste bygga på ett gemensamt samverkansbehov där parterna ser ett behov av flera perspektiv och resurser för att möta olika samhällsproblem. Ömsesidighet är ett nyckelord i sammanhanget. Idéburna offentliga partnerskap bygger på att alla parterna bidrar med resurser. Med resurser menas här allt från pengar till kompetens, lokaler, ideellt engagemang med mera.

Bakgrund

Röda Korset och Rädda Barnen har under lång tid varit involverade i olika utvecklingsprocesser för att stärka Lindängenbornas hälsa och inflytande över sitt område. Ett exempel på sådan utvecklingsprocess är Jämlig hälsa Lindängen (formellt *Hälsofrämjande innovation i samverkan*) som började som ett Vinnovaprojekt 2016–2019 med Malmö universitet som huvudman. Därefter har Jämlig hälsa Lindängen övergått till att bedrivas som ett program i samverkan med ett flertal parter från civilsamhället, offentlig sektor och näringslivet.

2020 ansökte Rädda Barnen och Röda Korset om ekonomiska medel från kommunstyrelsen med anledning av att de inte längre hade egna medel att avsätta för insatserna i området. Kommunstyrelsens arbetsutskott beviljade därav organisationerna ett bidrag om 640 000 kronor för 2020 (KSAU 20-06-08 § 395) som skulle användas till att främja invånarnas engagemang, delaktighet samt säkerställa idéburen sektors roll och medverkan i sektorsövergripande samverkan på Lindängen.

Rädda Barnen och Röda Korset har därefter mottagit bidrag från kommunstyrelsen vid ytterligare tre tillfällen. För 2021 mottogs 465 500 kronor (KSAU 21-05-03 § 271) utifrån en ansökan som syftade till att säkerställa genomförande och utveckling av aktiviteter, verksamheter

samt hälsofrämjande verkstäder. För 2022 mottog organisationerna 912 800 kronor (KSAU 22-01-17 § 23) för att kunna fortsätta verka för Lindängen/Söder som en hälsofrämjande, trygg och aktiv stadsdel. För första halvåret 2023 har Röda Korset, Rädda Barnen och Studieförbundet Sensus beviljats 793 000 kr från kommunstyrelsens arbetsutskott (KSAU 22-12-19 § 156) för sitt samverkansarbete i Lindängen, i vilket Jämlik hälsa Lindängen är en del.

Nuläge

Genom den sistnämnda ansökan har Jämlik hälsa Lindängen kunnat säkerställa finansiering av verksamheten under första halvåret 2023. Via dessa medel har tjänsterna som hälsofrämjare kunnat delfinansieras under perioden. Ytterligare finansiering har tillkommit genom stiftelsen Momentum (50 procent av en tjänst) och Malmö universitet (50 procent av tjänst, kopplad till pågående forskningsprojekt). Momentums finansiering sträcker sig till slutet av 2023, med goda förutsättningar för en förlängning under förutsättning att övrig finansiering kan lösas genom ett IOP-avtal. Malmö universitets finansiering sträcker sig till och med 2024. Att identifiera nya och långsiktigt hållbara samverkans- och finansieringsmodeller för programmet är angeläget för samverkansparterna, inte minst för att kunna säkerställa finansiering av hälsofrämjarnas tjänster.

I det tidigare nämnda beslutet från kommunstyrelsens arbetsutskott (KSAU 2020-06-08 § 395) fick stadskontoret till uppdrag att undersöka möjligheterna om att ingå ett IOP-avtal mellan Malmö stad, Röda Korset och Rädda Barnen för samverkan på Lindängen. Stadskontoret har sedan 2020, tillsammans med arbetsmarknads- och socialförvaltningen och kulturförvaltningen, haft samtal med Röda Korset och Rädda Barnen för att undersöka om det går att uppnå en samsyn kring vad ett eventuellt IOP-avtal skulle kunna innehålla. Utgångspunkten för Röda Korset och Rädda Barnen var initialt att de ville sluta ett avtal som omfattade stora delar av vad som skulle kunna beskrivas som lokalt utvecklingsarbete och de resurser som skulle krävas för att koordinera ett sådant arbete. Vid sammanträdet 22-12-19 (§ 157) delgavs kommunstyrelsen en redogörelse för detta uppdrag, i vilken beskrevs att parterna inte kunnat hitta en samsyn. Varken kulturförvaltningen eller arbetsmarknads- och socialförvaltningen bedömde att de kunde ta ansvar för lokal områdesutveckling på Lindängen i sin helhet.

Genom fortsatta diskussioner med Röda Korset och Rädda Barnen har det bedömts finnas anledning att undersöka om det går att skilja ut de delar som omfattar Jämlik Hälsa Lindängen för ett IOP-avtal. Genom beredningen har Malmö universitet involverats som en aktiv part, genom sin centrala roll kopplat till forskningsinsatser och utvärdering samt via de deltagardrivna processer som Jämlik hälsa Lindängen bygger på. Rädda Barnen har utkristalliserats som den part som kan åta sig en arbetsgivarroll för hälsofrämjare i programmet, samt i det utvecklingsarbete som avses bedrivas i partnerskapet. Röda Korset har valt att fortsättningsvis fokusera på sina frivilligverksamheter i Lindängen och omfattas därav inte av partnerskapsavtalet. Det bedöms dock fortsatt relevant med ett nära samarbete mellan Röda Korset och partnerskapets verksamheter.

Stadskontorets bedömning

Sedan stadsområdesförvaltningarna lades ned så finns det ingen naturlig hemvist för områdesutveckling. Under 2020 beredde stadskontoret förslaget *Samlat grepp om lokal utveckling: förslag till ansats* (STK-2020-773) i vilket kommunstyrelsen föreslogs att uppdraga stadskontoret att i dialog med Malmö stads förvaltningar utreda struktur och styrning för det lokala utvecklingsarbetet. Stadskontoret har fått ett sådant uppdrag av kommunstyrelsen (KS 20-06-17 § 247), vilket i

skrivande stund inte är återrapporterat. Arbetet med att utveckla förslag till samverkansformer för Jämlik hälsa Lindängen kan ha påverkats genom att samverkansparter försökt förutse kommande beslut relaterat till lokal utveckling. Kommunstyrelsen har också godkänt fortsatt planering och spridning av det systematiska trygghetsarbetet i hela staden, vilket innebär etablering av totalt 14 lokala tvärssektoriella områdesteam, varav ett omfattar Lindängen (STK-2020-858).

Tidigare tjänsteskrivelse i detta ärende beskriver att samtalen kring ett möjligt IOP-avtal för samverkan på Lindängen har präglats av de begränsningar Malmö stads enskilda förvaltningar har för att kunna ta ett helhetsansvar för ett geografiskt område i linje med vad Röda Korset och Rädda Barnen ursprungligen efterfrågade. En bred samverkan – likt den som Röda Korset och Rädda Barnen ursprungligen förordade – skulle riskera att bli suboptimal jämte parallella samverkansstrukturer inom ramen för lokal utveckling. Det förslag till partnerskapsavtal som presenteras här är därför snävare och har avgränsats till Jämlik hälsa Lindängen. Genom att programmet föreslås bedrivas i form av ett idéburet offentligt partnerskap bedöms det finnas goda förutsättningar för att samverkansstrukturen kring Jämlik hälsa Lindängen, lokal utveckling och ett lokalt områdesteam ska kunna dra nytta av varandra.

Stadskontoret bedömer sammanfattningsvis att ett idéburet offentligt partnerskap rörande Jämlik hälsa Lindängen skulle kunna bidra med finansiell förutsägbarhet, vilket skulle möjliggöra ett mer långsiktigt verksamhetsperspektiv än hittills varit möjligt.

Ansvariga

Per-Erik Ebbeståhl Avdelningschef

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör