



Datum
2023-05-23
Vår referens
Elisa Labbas
Utredare
elisa.labbas@malmö.se

Tjänsteskrivelse

Malmö stads befolkningsprognos 2023-2033 STK-2023-72

Sammanfattning

Malmö stad tar varje år fram en prognos över befolkningen i Malmö. Prognosen görs för innevarande år samt 10 år fram i tiden för staden som helhet och fem år fram i tiden för geografiska områden inom Malmö. Det görs även en utblick för de geografiska områdena fram till 2033. Prognosen tar hänsyn till aktuella demografiska förändringar i fruktsamhet, dödlighet och flyttmönster.

Prognosen gäller den folkbokförda befolkningen. De som kommer från Ukraina till Sverige och Malmö har rätt till ett tillfälligt uppehållstillstånd i enlighet med EU:s massflyktsdirektiv. De som uppehåller sig i Sverige med hjälp av ett sådant uppehållstillstånd folkbokförs inte och räknas därmed inte in i prognosen. Utvecklingen gällande de ukrainska flyktingar som bor i Malmö följs i rapportserien *Migrationsdata Malmö*.

Under 2023 förväntas Malmös befolkning växa med ungefär 4 100 personer. År 2033 förväntas det finnas ungefär 40 000 fler Malmöbor än det gjorde i slutet av 2022. Ökningen är som högst bland de som är 80 år eller äldre samt i gymnasieåldrarna, vilket ställer särskilda krav på välfärdsverksamheterna.

Förslaget är att godkänna rapporten Malmö stads befolkningsprognos 2023–2033 samt att anmoda nämnderna och bolagen att beakta befolkningsprognosen som stöd i sin ordinarie planering.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner rapporten *Malmö stads befolkningsprognos 2023–2033*.
2. Kommunstyrelsen anmodar nämnderna och bolagen att beakta befolkningsprognosen som stöd i sin ordinarie planering.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 230529 Malmö stads befolkningsprognos 2023-2033
- Migrationsdata Malmö mars 2023
- Befolkningsprognos för Malmö 2023-2033

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-05-29

Kommunstyrelsen 2023-06-07

Beslutet skickas till

Samtliga nämnder och bolag

Ärendet

Stadskontoret tar årligen fram en befolkningsprognos för Malmö stad. Befolkningsprognosen beräknas i april/maj varje år och utgår från den folkbokförda befolkningens storlek och sammansättning den 31 december föregående år. Därefter görs en beräkning där befolkningen skrivs fram ett år i taget utifrån antaganden om fruktsamhet, dödsrisker samt in- och utflyttning. Prognosen beräknas med konventionella metoder. In- och utflyttning till och från Malmö har beräknats utifrån observerade flyttrisker de senaste åren, Statistiska centralbyråns (SCB) och Region Skånes befolkningsprognoser för riket respektive Skåne samt Migrationsverkets prognoser över flyktningmottagandet. Antaganden om fruktsamhet och dödsrisker bygger på SCB:s befolkningsprognos för riket samt utfallet under 2022 och början av 2023.

Befolkningsprognosen sträcker sig över perioden 2023–2033 för staden som helhet. För geografiska områden inom Malmö sträcker sig prognosen över perioden 2023–2028, med en utblick, behäftad med större osäkerhet än prognosen, för perioden 2029–2033.

Under 2022 växte Malmös befolkning snabbare än prognostiserat. Totalt underskattades befolkningens storlek vid årets slut med ungefär 1 500 personer, vilket motsvarar 37 procent av den prognostiserade ökningen. Den snabba tillväxten förklaras till stor del av att antalet utflyttade blev färre än prognostiserats. Det låga antalet utflyttare beror i sin tur på det samhällsekonomiska läget – flyttströmmarna brukar minska under ekonomiska kriser. Prognosavvikelserna blev stora även i Stockholm och Göteborg stads prognoser, vilket antyder att 2022 var ett ovanligt svårprognostiserat år.

Det är viktigt att tänka på att det aldrig med säkerhet i förväg går att fastställa exakt vilken storlek och sammansättning den framtida befolkningen kommer att ha. Exempelvis kan nya lagförslag gällande såväl arbetskraftsinvandring som fastighetsbeskattning eller nya krig och oroshärdar i världen påverka befolkningsutvecklingen i Malmö på både kort och lång sikt. På samma sätt kan benägenheten att flytta till och från Malmö inom riket fluktuera stort vilket försvårar möjligheten att förutspå utfallet för det totala flyttnettot.

I årets prognos skapar kriget i Ukraina en ökad osäkerhet genom omfattande ekonomiska efterverkningar. Dessa påverkar befolkningsutvecklingen främst genom sin inverkan på bostadsmarknaden och flyttmönstret. Historiskt sett brukar även barnafödandet påverkas negativt under ekonomiska kriser, vilket ökar osäkerheten över antalet födda under de första prognosåren.

Rysslands invasion av Ukraina ökar osäkerheten i årets prognos även genom en effekt på flyktningströmmarna. Malmös befolkningsstatistik påverkas inte på kort sikt eftersom de som flyr Ukraina i huvudsak får uppehållstillstånd enligt EU:s massflyktsdirektiv. Detta betyder att de inte folkbokförs och därför inte räknas in i den officiella befolkningsstatistiken eller prognosen. På längre sikt kan det inte uteslutas att kriget kommer att påverka även de officiella befolkningsciffrorna. De tillfälliga uppehållstillstånden gäller fram till mars 2024, men det finns möjlighet att

förlänga direktivet med ytterligare ett år. Att avgöra vad som kommer hända efter att massflyktsdirektivet avslutas är inte möjligt i dagsläget. Utvecklingen gällande antalet ukrainska flyktingar som bor i Malmö följs i rapportserien *Migrationsdata Malmö*.

Coronapandemins effekter på invandringen har mattats av och invandringen har under 2022 fortsatt öka från de låga nivåer som rådde under pandemin. Däremot förväntas invandringen minska framöver, delvis på grund av förändringar i den nationella migrationspolitiken. Dock har endast liten hänsyn tagits till detta i årets prognos eftersom få konkreta beslut om lagändringar har fattats.

Prognosen visar följande resultat:

4 100 fler Malmöbor under 2023 och 40 000 fler fram till 2033

Befolkningstillväxten under innevarande år förväntas bli lägre än under 2022. Detta beror till största delen på att utflyttningen förväntas öka från förra årets låga nivå. Under resten av prognosperioden förväntas befolkningsökningen ligga något under den som prognostiserades förra året. Totalt förväntas Malmö växa med nästan 40 000 invånare fram till 2033, vilket motsvarar en ökning på 11,2 procent. Då förväntas Malmö ha 397 000 invånare.

Äldre och gymnasieungdomar fortsatt de snabbast växande grupperna

Precis som i tidigare prognoser förväntas Malmöbor i åldersspannet 80 år eller äldre samt ungdomar i åldern 16–19 år vara de snabbast växande åldersgrupper. Gruppen Malmöbor äldre än 80 år förväntas växa med 4 700 personer (32 procent) fram till och med 2033. Den stora ökningen beror på att de stora årskullarna födda efter andra världskriget, ”fyrtioalisterna”, fyller 80 år under prognosperioden. Livslängden förväntas öka under prognosperioden vilket ytterligare ökar tillväxttakten. Antalet unga i gymnasieåldern förväntas växa med 3 300 personer (23 procent) fram till slutet av 2033. Den största delen av ökningen i gymnasieåldern är koncentrerad till åren fram till och med 2027.

Bostadsmarknaden

Bostadsbyggandet har legat på historiskt höga nivåer de senaste åren. I början av prognosperioden förväntas ett stort antal bostäder bli klara eftersom många byggprojekt påbörjades under 2021. Efter 2023 förväntas antalet färdigställda bostäder sjunka kraftigt, vilket beror på minskade antalet byggstarter. Efter 2026 förväntas antalet nya bostäder återigen öka. I slutet av prognosperioden antas flera stora byggprojekt vara i gång och nära 3 000 bostäder väntas färdigställas per år.¹

Det demografiska bostadsbehovet beräknas till 23 000 bostäder, eller ungefär 2 100 bostäder om året. Detta är antalet bostäder som behöver byggas för att den prognostiserade befolkningen 2033 ska kunna bo så som Malmöbor gjorde i slutet av 2022. Detta är en minskning jämfört med föregående års prognos. Den största delen av de nya hushållen förväntas vara en- och tvåpersonshushåll.

¹ Antagandet om färdigställda bostäder baseras inte på några antaganden om konjunkturen framöver utöver det som fångas i antalet byggprojekt som är i gång eller planerade. Antagandena om bostadsmarknaden, och med den delområdesprognosen, är därför känsliga för skiftningar i konjunkturen. Detta är extra viktigt att notera i år, då det ekonomiska läget skapar stor osäkerhet i byggbranschen.

Befolkningsökningen fortsatt koncentrerad till utbyggnadsområdena

Det byggs i stora delar av Malmö under den kommande prognosperioden. Två stora utbyggnadsområden, Hyllievång och Västra hamnen, förväntas stå för nästan två femtedelar av befolkningstillväxten fram tills 2028. Under dessa år förväntas dock en snabb befolkningstillväxt även i andra områden där det byggs, till exempel Bunkeflostrand, Elinelund, Segevång, Norra Sorgenfri, Limhamns hamnområde och Holma. Även fram till 2033 förväntas Hyllievång och Västra hamnen stå för knappt två femtedelar av befolkningstillväxten. Andra områden med stor förväntad befolkningstillväxt, utöver de som nämnts ovan, innefattar till exempel Inre hamnen, Kalkbrottet, Kirsebergsstaden, Kvarnby och Rosengårds centrum.

Utbyggnadsområdena avgör också vilka stadsdelar och GeSO-områden² som växer snabbast. Bland stadsdelarna ökar befolkningarna i Centrum, Limhamn-Bunkeflo och Hyllie snabbast då det är i dessa stadsdelar där stora utbyggnadsområden ligger. Totalt förväntas dessa områden stå för över fyra femtedelar av befolkningstillväxten fram tills 2028. Bland GeSO-områdena är det 1 Västra hamnen, Gamla staden med flera, 2 Kirsebergsstaden, Värnhem med flera, 5 Bunkeflostrand, Tygelsjö by med flera, 6 Limhamns hamnområde, Elinelund med flera och 14 Hyllievång, Kroksbäck med flera som växer snabbast. Sammanlagt prognostiseras dessa fem områden stå för 95 procent av befolkningstillväxten fram tills 2028.

Stadskontorets bedömning och förslag

Befolkningsprognosen är ett centralt planeringsunderlag för nämnder och kommunala bolag. Prognosen bygger på både historiska data och antaganden om framtida utveckling. Fram till 2033 kan vi vänta oss ungefär 40 000 fler Malmöbor. De stora ökningarna av grupperna Malmöbor 80 år eller äldre samt ungdomar i gymnasieåldern ställer stora krav på utbyggnad och dimensionering av den kommunala servicen. Befolkningsökningen medför även ett stort behov av nya bostäder i Malmö vilket ställer ytterligare krav på Malmö stads verksamheter att planera bostäder och lokaler.

Prognosen gäller den folkbokförda befolkningen. De som kommer från Ukraina till Sverige och Malmö har rätt till ett tillfälligt uppehållstillstånd i enlighet med EU:s massflyktsdirektiv. De som uppehåller sig i Sverige med hjälp av ett sådant uppehållstillstånd folkbokförs inte och räknas därmed inte in i prognosen. Trots att gruppen inte folkbokförs påverkas ett flertal verksamheter, inte minst de pedagogiska, av flyktingströmmarna. Det är därför fortsatt viktigt att följa och prognostisera antalet flyktingar i Malmö. Utvecklingen gällande de ukrainska flyktingar som bor i Malmö följs i rapportserien *Migrationsdata Malmö*, med årets upplaga bifogad i detta ärende.

Förslaget är att godkänna rapporten *Malmö stads befolkningsprognos 2023–2033* samt att anmoda nämnderna och bolagen att beakta befolkningsprognosen som stöd i sin ordinarie planering.

Ansvariga

Anna Westerling Ekonomidirektör
Magdalena Bondeson Sektionschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör

² GeSO-områden (*geografiska statistikområden*) är en indelning av staden i 14 olika områden, som motsvarar den områdesindelning som används inom CTC (*Communities That Care*).