



Datum
2023-05-0902

Adress
August Palms Plats 1

Diarienummer
STK-2023-301

Yttrande

Till
Finansdepartementet

Remiss från Finansdepartementet - En lag om tilläggsskatt för företag i stora koncerner **Fi2023/00559**

Sammanfattning

Malmö stad konstaterar att det är ett komplext och svårtolkat regelverk. Förslaget är framtaget under stor tidspress vilket gör att utredarna inte hunnit sätta sig in i alla delar av direktivet. Förslaget saknar beskrivning om påverkan på offentlig sektor vilket gör att det inte går att utläsa om kommunala koncerner kommer att omfattas av regelverket eller inte. Om kommunala koncerner skulle omfattas av förslaget träffar förslaget fel målgrupp i förhållande till syftet med lagen om tilläggsskatt, det vill säga att utjämna skatteskillnader för multinationella koncerner. Eftersom de kommunala koncernerna i realiteten aldrig skulle behöva betala någon tilläggsskatt men ändå vara skyldiga att upprätta en tilläggsskattedeclaration leder detta till stora administrativa merkostnader för kommunkoncerner helt i onödan.

Yttrande

Förslaget är framtaget under en kort tid och utredarna har ej hunnit sätta sig in i alla delar av direktivet. Regelverket är mycket komplext och svårtolkat. Detta medför att förslaget inte är komplett vilket i sin tur medför svårigheter att bedöma hur regelverket är tänkt att fungera.

I utredningen saknas koppling och konsekvensbeskrivning för vad som ska gälla för kommunal sektor. Det finns i vissa fall undantagsregler för myndigheter men det står ingenting om att de kommunala koncernerna kan innefattas i dessa undantag. Malmö stad kan därför inte med säkerhet bedöma om kommunala koncerner med en omsättning överstigande 750 miljoner euro kommer att omfattas av regelverket eller inte. Syftet med förslaget är att multinationella koncerner ska betala en viss nivå av skatt. Även om förslaget är svårtolkat utgår kommunstyrelsen från att det inte kan vara lagstiftarens intentioner att svenska kommunkoncerner ska omfattas av förslaget. Om de kommunala koncernerna skulle omfattas av regelverket träffar förslaget fel målgrupp i förhållandet till syftet med lagen om tilläggsskatt, det vill säga att utjämna skatteskillnader för multinationella koncerner.

De lättnadsregler som föreslås i kompletteringen till delbetänkandet gäller bara multinationella koncerner. Malmö stad anser att det måste finnas lättnadsregler även för inhemska koncerner. Konsekvensen blir annars att de inhemska koncernerna kommer att vara tvungna att börja tillämpa det nya regelverket fullt ut redan från och med 1 januari 2024 medan multinationella koncerner inledningsvis kommer att få lättnader i det administrativa arbetet med rapportering. Återigen slår regelverket mot fel målgrupp och leder till oproportionerliga konsekvenser för kommunala koncerner.

För att kunna tillämpa lagen måste förslaget kompletteras med en beskrivning av vad som menas med koncern. Av förslaget framgår det inte vilka koncernenheter som ska inkluderas i rapporteringen, till exempel om det gäller alla hel- och delägda bolag eller om det finns begränsning i ägarandel eller om det finns några gränsvärden för de enskilda koncernenheternas omsättning. Det är dessutom inte lämpligt att det ska finnas ett eget begrepp för vad som menas med koncern inkom i tilläggsskattelagen som inte överensstämmer med koncernbegreppet i övrig lagstiftning.

Enligt förslaget om tilläggsskatt ska rapporteringen utgå från internationell redovisningsstandard för företag (IFRS International Financial Reporting Standards). Svenska kommuner redovisar inte enligt IFRS utan lyder under svenska redovisningslagar samt rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning. Om kommunkoncerner kommer att omfattas av lagförslaget skulle kommunerna behöva ta fram en helt ny redovisningsmodell inkom för att kunna rapportera efterfrågade uppgifter på ett korrekt sätt. Detta leder till ökad administration och ökade kostnader.

Utöver anpassning till internationell redovisningsstandard innebär rapporteringen enligt förslaget ett stort administrativt merarbete vilket leder till ökade kostnader både i tid och för investeringar i IT-system för att kunna rapportera efterfrågade uppgifter. Det ökade merarbetet är inte bara initialt i uppstartsskedet utan även löpande för att fullgöra rapporteringsskyldigheten.

Den verksamhet som kommunen och kommunala bolag bedriver har ett annat syfte än den verksamhet som bedrivs i multinationella företag. Till detta kommer att bolagsskatten i Sverige för närvarande uppgår till 20,6 procent, det vill säga klart högre än den föreslagna minimiskatten. Även om de kommunala koncernerna skulle omfattas av lagförslaget kommer det därför troligtvis inte att bli aktuellt för dessa koncernenheter att betala någon tilläggsskatt. Trots detta skulle kommunkoncernen, enligt förslaget, ändå vara tvungen att årligen upprätta tilläggsskatterapport vilket medför ett stort administrativt merarbete.

Rapporteringen föreslås lyda under skatteförfarandelagen vilket kommer att innebära oproportionerligt höga sanktionsavgifter vid för sen inlämning och/eller brister i lämnade uppgifter. Eftersom sanktionsavgifterna är höga, regelverket otydligt och komplicerat samt att det troligtvis aldrig kan bli aktuellt för en kommunal koncern att betala tilläggsskatt anser kommundstyrelsen att sanktionsavgifterna enligt skatteförfarande lagen inte ska tillämpas.

Malmö stad anser att förslaget behöver utredas ytterligare innan det kan implementeras. Utredningen behöver förtydliga om förslaget även ska gälla för kommunala koncerner. Det behöver också göras en mer omfattande konsekvensbeskrivning över vad införandet av förslaget innebär för koncernenheter som har sin verksamhet i Sverige.

Ordförande

.....
[Förnamn Efternamn]
.....

[Fyll i titel]

.....
[Förnamn Efternamn]
.....

[Här anger du om det finns reservationer/särskilda yttranden]