



Datum  
2022-02-19  
Vår referens  
Linda Hassel  
Strateg  
linda.hassel@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### **Remiss från Miljödepartementet - EU-kommissionens förslag till reviderad förordning om transporter av avfall STK-2021-1690**

#### **Sammanfattning**

Miljödepartementet har översänt *EU kommissionens förslag till reviderad förordning om transporter av avfall* för yttrande.

Den reviderade förordningen syftar till att bättre skydda miljön och folkhälsan mot effekter av miljöskadliga gränsöverskridande avfallstransporter. Revideringen har tre mål: underlätta transporter av avfall inom EU, att avfall som exporteras från EU hanteras på korrekt sätt, samt att bättre förebygga olagliga avfallstransporter.

Ärendet har remitterats till miljönämnden och tekniska nämnden. Båda nämnderna är positiva till förslaget i stort men miljönämnden framför även att förslaget om centrala datautbytessystem bör utredas ytterligare. Stadskontoret instämmer därmed i miljönämndens och tekniska nämndens yttranden.

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Miljödepartementet.

#### **Beslutsunderlag**

- EU kommissionens förslag till reviderad förordning om transporter av avfall COM (2021) 709
- Remiss från Miljödepartementet - EU kommissionens förslag till reviderad förordning om transporter av avfall COM (2021) 709
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 220307 Remiss från Miljödepartementet - EU-kommissionens förslag till reviderad förordning om transporter av avfall
- Förslag till yttrande
- Yttrande från VA SYD
- Remissvar från miljönämnden
- Remissvar från tekniska nämnden
- Tekniska nämnden beslut 220217 § 40

- Miljönämnden beslut 220217 § 38

### **Beslutsplanering**

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-03-07

Kommunstyrelsen 2022-03-16

### **Beslutet skickas till**

Miljödepartementet

Miljönämnden

Tekniska nämnden

### **Ärendet**

Miljödepartementet har översänt *EU kommissionens förslag till reviderad förordning om transporter av avfall* för yttrande.

### **Bakgrund**

Avfall som transporteras över gränserna kan medföra risker för människors hälsa och för miljön, speciellt om det inte kontrolleras ordentligt. Samtidigt har detta avfall ofta ett positivt ekonomiskt värde, i första hand som returråvaror som kan ersätta och minska beroendet av nya råvaror och därmed bidra till en mer cirkulär ekonomi.

Den reviderade förordningen syftar till att bättre skydda miljön och folkhälsan mot effekter av miljöskadliga gränsöverskridande avfallstransporter. Revideringen av förordningen om avfallstransporter sker även till följd av den europeiska gröna given som är ett paket med förslag för att anpassa EU:s klimat-, energi-, transport- och skattepolitik, med målet att minska nettoutsläppen av växthusgaser med minst 55 procent till 2030 jämfört med 1990 års nivåer. Förslaget ska även bidra till handlingsplanen för cirkulär ekonomi, i vilka kommissionen uppmanas att se över förordningen i syfte att underlätta transporter av avfall för återanvändning och materialåtervinning i EU, att säkerställa att EU inte exporterar sina avfallsutmaningar till tredjeländer och att motverka olagliga avfallstransporter. Revideringen har tre mål; underlätta transporter av avfall inom EU, att avfall som exporteras från EU hanteras på korrekt sätt, samt att bättre hantera olagliga avfallstransporter.

Förslaget lägger tonvikt på att förbättra och förtydliga vilka åtgärder som kan och ska utföras inom den så kallade uppströmstillsynen som utförs redan innan eller i samband med att transporten startas. Ett annat förslag är datautbyte om avfallstransporter.

Ärendet har remitterats till tekniska nämnden och miljönämnden

### **Tekniska nämndens yttrande**

Tekniska nämnden är positiv till förändringen som syftar till att skydda miljö och hälsa för människor, samt att åtgärden bidrar till att förflytta avfallshanteringen uppåt i avfallshierarkin.

### **Miljönämndens yttrande**

Miljönämnden är positiv till EU-kommissionen förslagna åtgärder då dessa innebär ett försvårande av illegal export av avfall till tredje land, vilket med största sannolikhet kommer att leda till att mer avfall hanteras inom EU, och i förlängningen, inom Sverige. Detta är mycket positivt då omhändertagandet av avfallet inom EU sannolikt sker under former som är bättre ur

miljösynpunkt samtidigt som långväga transporter minskar. Då de olagliga transportverksamheterna motverkas och bekämpas så gynnas både de lagliga verksamheterna och den sunda konkurrensen i branschen. Detta bör i förlängningen leda till att de sunda verksamheterna får bättre ekonomiska möjligheterna till att utveckla effektiva och miljömässigt bättre metoder för att hantera avfall och samtidigt erbjuda en god arbetsmiljö för sina anställda.

Förslaget lägger stor tonvikt på att förbättra och förtydliga vilka åtgärder som kan och ska utföras inom den så kallade uppströmstillsynen. Miljönämnden anser att denna tillsyn är ett mycket effektivt sätt att stoppa de illegala avfallstransporterna, då den utförs redan innan eller i samband med att transporten startar. Miljönämnden vill även passa på att framhålla de föreslagna åtgärderna sammanfaller väl med den nationella tillsynsplanen för åren 2022 - 2024 som beslutats av Naturvårdsverket. I tillsynsstrategins fokusområde *Illegal avfallshantering* prioriteras kontroll på avfallstransporter, kontroll av transporter från avfallsanläggningar samt uppsökande tillsyn med fokus på att motverka illegal avfallshantering.

Miljönämnden vill dock framför en viss oro kring de ambitioner som kommissionen har avseende det centrala datautbytessystemet. Svårigheterna med interoperabilitet mellan de nationella och det centrala systemet kan inte betonas tillräckligt. Utöver detta så uppkommer frågor kring hur denna informationsdelning förhåller sig till dataskyddsreglerna samt i vilken mån information kring de så kallade olagliga avfallstransporterna ska hanteras, eller inte. Miljönämnden vill med detta uppmana lagstiftaren att så snart som möjligt adressera datautbytesfrågorna.

I Malmö stad uppstår ett behov av fördjupad tillsyn på avfallsanläggningar, avfallshandlare, avfallsmäklare och avfallstransportörer. Tillsynen är avgiftsfinansierad, det vill säga den ryms inom nuvarande taxa, genom årsavgifter som tas ut av avfallsanläggningar samt timavgifter på övriga nämnda aktörer.

### **Stadskontorets bedömning**

Stadskontoret instämmer i miljönämnden och tekniska nämndens yttranden. Tekniska nämnden har även stämt av ärendet med VA SYD. Förslaget ligger i linje med de inriktningar som redan finns i exempelvis Naturvårdsverkets nationella tillsynsplan för 2022-2024 och generellt i flera av de nationella miljömålen.

Båda nämnderna framför att det är positivt med uppströmstillsynen då den formen av tillsyn är ett effektivt sätt att stoppa de illegala transporterna. Stadskontoret instämmer i bedömningen.

Miljönämnden framför att förslaget om centrala datautbytessystem bör utredas ytterligare. Stadskontoret bedömer också att det finns flera svårigheter som bör klarläggas. Det kan bli svårigheter att samköra information och även hur informationen ska kunna delas i enlighet med dataskyddsreglerna.

Den förändrade tillsynen kommer främst inom Malmö stad att belasta miljönämndens ansvarsområde. Tillsynen är dock finansierad av avgifter som ryms inom nuvarande taxa. Det kan finnas en risk för att fler krav ökar kostnaden för transport av farligt avfall vilket kan innebära indirekt ökade kostnader för andra förvaltningar och bolag inom staden.

Stadskontoret föreslår att kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen godkänna upprättat förslag till yttrande och skickar yttrandet till Miljödepartementet.

**Ansvariga**

Micael Nord Näringslivsdirektör  
Magdalena Bondeson Sektionschef  
Andreas Norbrant Stadsdirektör