



Datum

2021-10-18

Vår referens

Erika Pettersson

Planeringssekreterare

Erika.Pettersson@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### **Ansökan om bidrag för informations- och radioprojektet LORA STK-2021-986**

#### **Sammanfattning**

Malmö Närradioförening har inkommit till kommunstyrelsen med en ansökan gällande informations- och radioprojektet "LORA". Ansökan avser projektbidrag om 1 231 000 kronor för år ett (2022), med option på även projektår två (2023) och tre (2024) till en total projektkostnad om 3 512 000 kronor. Projekt LORA syftar på ett övergripande plan till att utveckla den lokala närradioverksamheten i Malmö, för att engagera och ge alla Malmöbor en plattform för deras intressen och historier. Malmö Närradioförening vill genom projektet åstadkomma detta dels genom att utveckla och bredda föreningens befintliga verksamhet, dels genom att implementera nya idéer som handlar om utvecklad tillgänglighet, digitalisering, och nya informativa programinslag. Stadskontoret förordar, med skäl som anges i ärendet, att ansökan ska avslås.

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen avslår ansökan om bidrag för informations- och radioprojektet LORA.

#### **Beslutsunderlag**

- Ansökan om bidrag för informations- och radioprojektet LORA
- Projektplan för att utveckla Malmökanalen till en modern Lokal radio
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 211025 Ansökan om bidrag för informations- och radioprojektet LORA

#### **Beslutsplanering**

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-10-25

Kommunstyrelsen 2021-11-10

#### **Beslutet skickas till**

Malmö Närradioförening

Omvärld- och näringslivsavdelningen

#### **Ärendet**

Malmö Närradioförening har inkommit till kommunstyrelsen med en ansökan gällande

informations- och radioprojektet ”LORA”. Ansökan avser projektbidrag om 1 231 000 kronor för år ett (2022), med option på även projektår två (2023) och tre (2024) till en total projektkostnad om 3 512 000 kronor.

### **Om Malmö Närradioförening**

Malmö Närradioförening (även känd som ”Malmökanalen”) startade år 1979, och är en paraplyorganisation för de ideella föreningar som fått Myndigheten för press-, radio- och TV:s tillstånd att sända närradio i Malmö kommun. Föreningen har bland annat i uppgift att ansvara för sändaren och dess drift, samt att fördela sändningstiderna på föreningens sändarfrekvens. Föreningen har skyldighet att ge sändningstid till de organisationer som av myndigheten erhåller sändningstillstånd, och får inte själv påverka eller utesluta dessa föreningar från att sända program. Därutöver ansvarar Malmö Närradioförening för studiofaciliteter, administration, teknik och referensinspelning.

### **Projekt LORA**

Projekt LORA syftar på ett övergripande plan till att utveckla den lokala närradioverksamheten i Malmö, för att engagera och ge alla Malmöbor en plattform för deras intressen och historier. Malmö Närradioförening vill genom projektet åstadkomma detta dels genom att utveckla och bredda föreningens befintliga verksamhet, dels genom att implementera nya idéer som handlar om utvecklad tillgänglighet, digitalisering, och nya informativa programinslag.

Ambitionen är att ge samtliga Malmöbor en modern lokalradio, med lokalt förankrad information både utifrån vad som händer i den kommunala verksamheten och utifrån de behov som finns i Malmös omfattande föreningsliv. Tanken är att alla Malmöbor ska känna sig inkluderade både via FM-radion, och en plattform innehållandes både webbradio och podcasts.

Malmö Närradioförening beskriver i sin ansökan att deras verksamhet idag når stora delar av den äldre åldersgruppen av Malmöbor, som varken är nåbara via digitala kanaler eller pappersutskick. Därtill beskrivs att man når stora delar av den utrikesfödda befolkningen, samt andra minoritetsgrupper. I ansökan lyfts också möjligheter för ett intensifierat integrationsarbete genom projektet, och man lyfter att projektets olika delar också skulle kunna vara del i arbetet med att öka valdeltagandet i Malmö under kommande valår. Projektet föreslås starta den 1 januari 2022, för att löpa över tre år.

Projektets olika delar beskrivs kortfattat nedan.

- **Kommunal information (ny verksamhet)**  
Innefattar en daglig nyhetssändning med information från Malmö stads verksamheter, samtal om dagsaktuella frågor samt aktivitetstips, samt temasändningar med olika förvaltningar och kommunala bolag.
- **Mötesplats Fokus Malmö (ny verksamhet)**  
Syftar till en publik mötesplats där olika frågor om Malmö och dess föreningsliv kan belysas och därmed främja mångfalden i den information som ges om staden. Medborgare ges möjlighet att berätta sin historia, och satsningen ska väcka intresse för andra språk, kulturer och befolkningsgrupper. Satsningen består av två arenor; en fysisk mötesplats och en lokal radio som rör alla Malmöbor. Idén bygger på interaktion där

lyssnaren står i fokus och där särskild tyngd läggs på grupper som annars inte är frekvent förekommande i media. Tjänstepersoner från kommunen bjuds in till frågestunder. Det övergripande målet är att lyfta och synliggöra positiva krafter i Malmö.

- **Lokal evenemangsradio (ny verksamhet)**  
Genom samarbete med Malmö stads evenemangsenhet och privata aktörer vill Malmö Närradioförening skapa en arena där man på olika sätt kan bevaka lokala evenemang dels via FM-radion, dels via en särskild evenemangskanal på föreningens plattform. Lokala idrotts- och kulturevenemang kommer att direktsändas.
- **Integration (ny och utvecklad verksamhet)**  
Malmö Närradioförening beskriver i ansökan att behovet av information på minoritetsspråken har ökat, och att närradion idag erbjuder den mest utbredda möjligheten att få uppdaterad information på sitt eget språk. Föreningen har under de senaste åren kunnat presentera program på en rad språk men ser behov av ytterligare information på än fler språk, och ser att det finns många föreningar som är intresserade av att stå för denna information. I ansökan beskrivs också att det finns önskemål om mer allmän kommuninformation på minoritetsspråk för att öka de olika etniska gruppernas möjlighet att hålla sig uppdaterade på vad som sker i kommunen. Inom ramen för projektets integrationsdel nämns också förslag om insatser som inkluderar fler befolkningsgrupper såsom ungdomar, kvinnor, funktionsnedsatta och pensionärer. Insatser föreslås genom reguljära FM-sändningar och genom program på en särskild webbradiokanal. Föreningen beskriver också en idé om att skapa ett samarbete med den lokala föreningsradion i Köpenhamn för att möjliggöra integration i Öresund, bland annat genom ett magasinprogram i FM-radion.
- **Krisberedskapsradio (ny verksamhet)**  
Malmö Närradioförening beskriver i ansökan en ambition om att bli en viktig del av det kommunala krisinformationsarbetet. Idén är att sätta samman en krisgrupp bestående av representanter från i närradioverksamheten representerade språkgrupper, samt att tillsammans med Malmö stad rekrytera ytterligare språkgrupper. Krisgruppen ska vidare bestå av personer med medie- eller informationsvana, som är familjära med hur man når ut till de specifika språkgrupperna. Krisgruppen ska vara underställd Malmö stads krisberedskap och samordnas av Malmö Närradioförening, som också blir ansvariga i händelse av krissändning. När Malmö stad aktiverar sin krisledning ska den tänkta krisgruppen på kort tid kunna avbryta pågående sändningsverksamhet både via FM-radion och webbradiokanaler. Information som lämnas av Malmö stad eller annan myndighet ska delges på svenska och därefter sker översättning till de representerade språkgrupperna. Därefter ska frågor kunna besvaras från allmänheten på olika språk.
- **Praktikplatser och arbetslivsintroduktion (utvecklad verksamhet)**  
I ansökan beskrivs att föreningen under flera års tid haft ett samarbete med ett antal kommunala förvaltningar och utbildningar där föreningen erbjudit praktikplatser. Praktikanterna har fått vara med i verksamheten, deltagit i produktionsprocessen och i det dagliga tekniska arbetet. I ansökan beskrivs en ambition om att genom projekt LORAs olika delar kunna erbjuda fler arbetslösa och studenter möjlighet att praktisera i verksamheten, och därmed utveckla sitt intresse för mediaarbete.

- Utbildning och kompetensutveckling (ny verksamhet)  
Malmö Närradioförening lyfter i ansökan ett behov av fortbildning och kompetensutveckling för de sändningsaktiva föreningarna. Behovet ses utifrån en ambitionshöjning med spetsad kvalitet i programmen, vilket i sin tur bedöms kunna leda till fler lyssnare. Föreningen vill därför skapa ett forum och en plattform för utbildningar inom ljudteknik, journalistik och programupplägg.

### **Teknikutveckling**

Malmö närradioförenings tekniska förutsättningar består i dagsläget av teknik för FM-radio, och tekniken är anpassad för att enskilda ideella föreningar ska kunna sända program utan några större förkunskaper. Alla program streamas också i realtid via föreningens hemsida. För att skapa förutsättningar för ett mer interaktivt innehåll och uppnå de projektidéer som beskrivs i ansökan behövs uppdaterad teknik för direktsändning från annan miljö än den studiobaserade, men också studioteknik för webbradiosändning och produktion av podcasts. Dessutom behöver en plattformsmiljö skapas, med kapacitet för olika webbradiokanaler och arkiv för podcasts.

### **Ekonomi och marknadsföring**

Malmö Närradioförening ska enligt sin konstruktion bära sina egna kostnader och därför erhåller verksamheten inga statliga, regionala eller kommunala verksamhetsbidrag. De kostnader som föreningen har idag (lokal-, service- och sändarkostnader, musikavgifter etc) tas ut från de aktiva föreningarna med följderna att varje sändningstimme blir förhållandevis dyr. Ett resultat av detta är att små föreningar som enligt Malmö Närradioförening har ett presumtivt intresse av att delta i närradioverksamheten ofta måste avstå av ekonomiska skäl, vilket bedöms bli ett problem utifrån mångfald, jämställdhet och integration. Malmö Närradioförening bedömer det angeläget att hitta vägar till mer extern finansiering av verksamheten, och ser också att behovet ökat ytterligare med den ambitionshöjning som finns i projektbeskrivningen. En långsiktig ekonomisk plan med extern finansiering och en utvecklad marknadsföringsplan ska därför tas fram under projekttiden för att säkerställa en långsiktig fortlevnad av såväl ordinarie verksamhet som de satsningar som följer av projekt LORA. Att Malmö stad långsiktigt kan bidra till att närradion säkerställs över tid via någon form av långsiktigt ekonomiskt engagemang bedöms av föreningen som viktigt.

Projekt LORAs budget uppges i ansökan uppgå till totalt 3 512 000 kronor (över tre år). För detaljerad kostnadsberäkning för projektet, se bifogad projektplan. Projektets ekonomi bygger enligt ansökan dels på de kostnadsberäkningar som presenteras, dels på statligt anställningsstöd till de tjänster som uppges i projektets budget.

### **Stadskontorets bedömning**

Stadskontoret ser att Malmö Närradioförening gör ett betydelsefullt arbete för att främja det lokala föreningslivet, och att närradions funktion som språkrör för dessa föreningar och som kanal för lokalt förankrad information är viktig. Malmö Närradioförening ger i ansökan uttryck för mycket högt ställda ambitioner, och stadskontoret ser att många av dessa ambitioner och idéer svarar väl mot de inriktningar som finns i kommunfullmäktiges budgetmål. Samtidigt ställer sig stadskontoret frågande till huruvida behovsanalysen i alla delar är korrekt. Av ansökan framgår inte på ett tydligt sätt vilka och hur många Malmöbor som faktiskt skulle kunna nå genom de presenterade satsningarna. Att bedöma den reella effekten blir därför svår. Att nå ut

till fler Malmöbor med aktuell information ligger alltid i Malmö stads intresse, men stadskontoret bedömer att de kommunikationsinsatser som redan görs via både kommunens egna kommunikationskanaler och genom spridning i annan media är välfungerande redan idag. Stadskontoret kan på ett tydligt sätt därför inte se hur de insatser som beskrivs i ansökan skulle komplettera befintliga kommunikations- och spridningsinsatser på ett sätt som står i proportion till sökta resurser.

I beredningen av ärendet har stadskontoret varit i kontakt med arbetsmarknads- och socialförvaltningens arbetsmarknadsavdelning, som uppger att det inte finns något befintligt samarbete mellan deras praktikfunktion och Malmö Närradioförening. De bedömer mot bakgrund av detta att det inte heller finns behov för någon särskild överenskommelse med föreningen gällande detta. Stadskontoret delar den bedömningen.

Vad gäller de delar av ansökan som rör kriskommunikation så finns det ett etablerat system i Sverige för hur radio ska användas för att vid behov nå ut med snabb information. Malmö stad har även erfarenhet av, och förmåga att kommunicera till befolkningen genom olika kanaler och på olika språk vid krissituationer. Den bedömda effekten för Malmö stads förmåga till hantering av oönskade händelser, genom förslaget om krisradio, bedöms därför inte öka i den grad att det står i proportion till de kostnader insatsen medför.

Stadskontoret ställer sig också frågande till delar av det som i ansökan beskrivs som integrationsinsatser. Mycket tyngd läggs i ansökan på det som benämns som ”invandrarföreningarnas” behov. Informationsbehovet hos dessa föreningars medlemmar beskrivs ha ökat över tid, men det sätts inte i relation till hur effekterna av de insatser som planeras genomföras inom projektet förväntas falla ut. Stadskontoret kan av ansökan inte utläsa hur många Malmöbor som faktiskt skulle nås av den beskrivna verksamheten. Vidare beskriver Malmö Närradioförening i sin ansökan att närradion idag utgör ”den mest utbredda möjligheten att få uppdaterad information på sitt eget språk”. Stadskontoret vill i detta sammanhang framhålla att det finns många källor till samhällsinformation på många olika språk, och även om närradion kan utgöra en viktig del så bedömer stadskontoret att det finns många andra vägar för att få information på olika språk, riktad till olika målgrupper. För att på ett kvalitetssäkert sätt kommunicera information och beslut där Malmö stad är avsändare, krävs också korrekta översättningar vilket ställer krav på certifierad tolkning.

Vad gäller delarna om evenemangsradioprojekt vill stadskontoret framhålla att en stor del av kommunikationen och marknadsföringen kring evenemang i Malmö idag handlar om att locka besökare från närliggande orter, men även nationella och internationella besökare till staden. Mot bakgrund av det har stadskontoret svårt att se vilken funktion den föreslagna evenemangsradioprojektet skulle ha i relation till dessa insatser, då närradion riktar sig mot lyssnare som främst redan befinner sig i närområdet.

Stadskontoret vill i sammanhanget också lyfta att Malmö stad värnar stadens rika föreningsliv. *Malmöandan*, som är en överenskommelse mellan Malmö stad och den idéburna sektorn i Malmö, är ett av flera exempel på detta. Samverkan sker här mellan Malmö stads förvaltningar och den idéburna sektorn för att främja ökad demokrati, delaktighet och jämlikhet.

Sammantaget bedömer stadskontoret att det finns många lovvärda ambitioner i Malmö närradioprojektet, men att det samtidigt råder stor oklarhet över vilka resultat och faktiska effekter som kan förväntas. Stadskontoret bedömer mot bakgrund av detta att de beskrivna insatserna inte

står i relation till det sökta beloppet, och förordar därför att ansökan ska avslås.

**Ansvariga**

Micael Nord Näringslivsdirektör

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör