



PM - Uppföljning Boost by FC Rosengård

Inledning

Föreliggande PM är en sammanfattning av arbetsmarknads- och socialförvaltningens (ASF) granskning av den ekonomiska redovisning föreningen Boost by FC Rosengård inkommit med i enlighet med nämndens beslut om verksamhetsbidrag (ASN-2020-11028).

Bakgrund

Under sommaren 2020 inkom föreningen Boost by FC Rosengård till Stadskontoret (STK) med en ansökan om extra verksamhetsbidrag. Föreningen ansökte om 2,5 miljoner kronor för verksamhetsåret 2020 och 4,72 miljoner kronor för 2021. Kommunstyrelsen (KS) beslutade den 19 augusti samma år att hänskjuta ansökan till arbetsmarknads- och socialnämnden (ASN) mot bakgrund av att nämnden - med anledning av coronapandemin - tillförts 100 miljoner kronor extra i syfte att stärka arbetet med att få fler Malmöbor i arbete (STK-2020-941). Beslutet förutsatte att föreningen uppvisade en tillfredsställande ekonomisk redovisning samt i dialog med förvaltningen möjliggjorde för ytterligare målgrupper att ta del av föreningens arbetsmarknadsprojekt.

Behov

I ansökan till ASN uppgavs att extra medel var avgörande för föreningens fortsatta möjlighet att bedriva verksamhet för arbetslösa Malmöbor. Den sammanlagda kostnadsmassan uppgavs vara större än de intäkter föreningen lyckats inbringa via externa finansiärer. Som exempel uppgavs att föreningens back office kostnader delvis var underfinansierade (så som övergripande ledningsfunktioner, ekonomisk styrning, administrativa funktioner, kommunikation med mera).

Föreningen skrev i ansökan att Svenska ESF-rådets schablonersättningsmodell försämrat förutsättningarna för civilsamhället att driva socialfundsprojekt. Vidare menade de att Arbetsförmedlingens (vid tiden för ansökan) fokus på nyinskrivna och ESF-rådets omfördelning av medel mellan programområden sammantaget försämrat möjligheten att söka ytterligare finansiering. Även möjligheten att söka externa medel från andra myndigheter och stiftelser hade på grund av coronapandemin försämrats då utlysningar pausats eller avbrutits. För att bibehålla verksamhetens storlek ansåg föreningen sig nödgade att söka ett tillfälligt verksamhetsbidrag.

I ansökan framhålls också de effektiviseringar och kostnadsbesparande åtgärder som vidtagits, men som trots allt inte löst det uppkomna finansieringsbehovet.

Finansieringsöversikt

Boost by FC Rosengård har sedan 2003 bedrivit ett relativt stort antal arbetsmarknadsprojekt som i huvudsak finansierats med stöd från Europeiska Socialfonden (ESF) men även med stöd från Malmö stad och andra aktörer. Finansieringsformerna har varit olika över tid, idéburet offentligt partnerskap (IOP), verksamhetsstöd, likviditetsstöd och/eller kontant medfinansiering. I tabellen nedan framgår den totala finansieringen av föreningens arbetsmarknadsverksamhet mellan åren 2011 och 2021.

	Start	Slut	Total budget ¹	Privat finansiering projektägare	Malmö stad	ESF-rådet	Övrigt Malmö stad
<i>Boost by FC Rosengård</i>	2011-03-01	2014-12-31	65 063 715 kr		7 316 296 kr	25 609 395 kr	
<i>Likviditetsstöd</i>			1 500 000 kr		1 500 000 kr		
<i>IOP Next By FC Rosengård</i>	2015-09-01	2017-08-31	2 800 000 kr		2 800 000 kr		
<i>IOP Next By FC Rosengård förlängning</i>	2017-09-01	2018-08-31	1 435 000 kr		1 435 000 kr		
<i>IOP Uppsök</i>	2017-07-01	2018-12-31	400 000 kr		400 000 kr		
<i>Boost By FC Rosengård II</i>	2015-01-01	2019-12-31	119 619 590 kr	10 367 317 kr	3 000 000 kr	79 832 496 kr	
<i>Match By FC Rosengård</i>	2019-02-01	2022-01-31	35 457 508 kr		9 000 000 kr	16 666 171 kr	800 000 kr
<i>Support By FC Rosengård</i>	2019-08-01	2021-11-30	27 524 740 kr	2 000 000 kr	3 767 500 kr	12 936 902 kr	
<i>Extra verksamhetsbidrag</i>	2020-11-01	2021-12-31	7 220 000 kr		7 220 000 kr		
<i>Inkluderande arbetsplatser</i>	2021-02-01	2021-10-31	400 000 kr			400 000 kr	
Totalt:			261 420 553 kr	12 367 317 kr	36 438 796 kr	135 444 964 kr	800 000 kr

Den totala summan från Malmö stad uppgår till 37 miljoner kronor (2021 års finansiering inräknat). Av dessa har 19,6 miljoner betalats ut från ASF. Där utöver har arbetsmarknadsavdelningen finansierat Match by FC Rosengård med del av tjänst (kostnad cirka 800 000 kronor). Totalt 20,4 miljoner kronor från ASF sedan 2015.

Uppföljning

I januari 2021 mottog ASF föreningens underlag för ekonomisk redovisning av den del av bidraget som berörde 2020 års verksamhet (2,5 miljoner). Efter granskning av inkommen redovisning ansåg förvaltningen att kompletterande uppgifter krävdes innan resterande verksamhetsbidrag betalas ut. Ansvarig avdelningschef beslutade att en mer djupgående uppföljning skulle göras. Under våren 2021 har förvaltningen efterfrågat och sedermera tagit del av ett stort antal uppgifter som tidigare inte varit kända.

Förvaltningen har haft för avsikt att få bättre inblick i hur pengarna används utifrån nämndens beslut. ASF följer också löpande upp sin medfinansiering i ESF-projekt Match by FC Rosengård. STK följer upp projekt Support by FC Rosengård utifrån upprättad projektplan. Uppföljningsarbetet har skett

¹ I denna post ingår också offentligt finansierad ersättning till projektdeltagare.

samordnat mellan ASF och STK i nära dialog med Svenska ESF-rådet. Även Arbetsförmedlingen har hållits informerad.

Bedömning och slutsatser

I samband med att det största projektet (Boost by FC Rosengård II) avslutades i början av 2019 och ersattes av de två mindre projekt (Match by FC Rosengård och Support by FC Rosengård) minskade föreningens projektfinansiering med 6,75 miljoner kronor enligt ansökan till ASN. Inför 2020 genomfördes därför ett antal kostnadsbesparingar, i huvudsak bestående av minskade personalkostnader. Inför 2021 avslutades ytterligare ett antal externfinansierade projekt vilka genererat intäkter på cirka 3 miljoner kronor. Föreningen ansåg sig vara i behov av extra medel för att fortsatt kunna bedriva kvalitativ verksamhet i kvarvarande projekt.

Förvaltningarnas slutsatser

ASF har haft löpande kontakt med föreningen och begärt in ett stort antal underlag. Förvaltningens tillit till föreningen har under uppföljningsperioden försvagats då organisationens agerande inte uppfattats som transparent på grund av återkommande ovilja att delge efterfrågat material. Förvaltningen har därför skickat ett stort antal påminnelser samt tvingats kontakta ESF-rådet för att via dem få ut adekvat information. ESF-rådet har varit mycket behjälpliga med detta. På förekommen anledning har förvaltningen avvaktat med utbetalning av innevarande års verksamhetsbidrag, fram tills dess att pågående granskning kan anses vara slutförd och resultatet tillfredsställande nog.

Nedan följer förvaltningarnas (ASF och STK) samlade bild och slutsatser i punktform:

- Boost By FC Rosengård erhåller en ansevärd summa pengar från Malmö stad varje år, både som medfinansiering i ESF-projekten Match och Support, och som ett extra verksamhetsbidrag.
- Föreningen har växt avsevärt under de senaste åren. Detta framgår med tydlighet av föreningens bokslut och ESF-ansökningar om utbetalning av medel. Under 2019 och 2020 har föreningen i varierande omfattning redovisat arbetstid till ESF för sammanlagt 40 anställda.
- Efter granskning av föreningens ekonomi drar förvaltningarna slutsatsen att ESF-rådets schablonersättningsmodell bör räckas för att täcka de back office kostnader som krävs för att på ett tillfredsställande sätt fullfölja pågående ESF-projekt i enlighet med beviljade projektplaner. Följaktligen hade föreningen kunnat minska sin kostym ytterligare i samband med att Boost by FC Rosengård II avslutades. Granskningen visar att i relation till projektens omfattning och storlek har föreningen oproportionerligt stora kostnader för stabs- och ledningsfunktioner.
- Förvaltningarna har i sin uppföljning uppmärksammat att föreningen har stora kostnadsmassor som ligger utanför arbetsmarknadsprojekten,

kostnader som sannolikt täcks av kommunala medel. Förvaltningarna bedömer att dessa kostnader inte är rimliga att finansiera med kommunala medel avsedda för arbetsmarknadsinsatser.

- Granskningen visar att föreningen över tid byggt upp en i sammanhanget ansevärd reserv, 5,2 miljoner kronor enligt 2020 års bokslut. Denna reserv skulle kunna ha använts för att finansiera de kostnader som ligger utanför projektens budgetramar.
- Föreningen har även, uppenbarligen utifrån utrymme i samma slags överskott, i ett tidigare skede fört över en halv miljon kronor i aktieägartillskott till det egna, vid det aktuella tillfället nystartade tillika helägda bolaget AB Boost by FC Rosengård.
- I ESF-projekt Support ska föreningen delfinansiera verksamheten med 2 miljoner kronor (privata kontanta medel från projektägaren). Dessa medel ska enligt ansökan komma från privata sponsorer. Enligt boksluten förefaller cirka hälften komma från ”rätt” källa (sponsorer). Resterande täcks troligen av kommunala medel. Granskningen har inte kunnat fastslå huruvida projektet är dubbelfinansierade då detta kräver en fördjupad granskning av revisor.
- Förvaltningarna har uppmärksammat ESF-rådet på att föreningen inte informerat myndigheten om att man mottagit extra verksamhetsbidrag under 2020 och 2021. Sådan information åligger det projektägaren att delge ESF-rådet vid ansökan om utbetalning av socialfondsmedel. Om detta har ESF-rådet haft dialog med föreningen.
- ESF-rådet har under uppföljningsperioden genomfört en egen revision i syfte att säkerställa projektets följsamhet till beviljad projektplan och myndighetens redovisningskrav.
- Förvaltningarna är osäkra på föreningens faktiska resultat i flera delar av verksamheten, på grund av svårigheter att få föreningen att redovisa sina resultat utifrån vad ASF efterfrågat. De resultat som redovisats gällande projekt Match bedöms dock som svaga i relation till mål uppsatta i projektplanen.
- Förvaltningarna vet i nuläget inte om föreningen överhuvudtaget kommer kunna ta emot deltagare från vare sig Arbetsförmedlingen eller Malmö stad efter 2021. Det beror på hur implementeringen av KROM (Kundval Rusta och Matcha) kommer att se ut, där den arbetssökande själv kan välja leverantör utifrån Lagen om valfrihetssystem (LOV). Det är en viktig fråga att ha med sig inför diskussioner om framtiden.
- ESF-rådet har i dialog med förvaltningen meddelat att det i dagsläget ses som osannolikt att idéburna organisationer ska kunna vara projektägare av ESF+ projekt på grund av implementeringen av KROM och Arbetsförmedlingens reformering. Avgörande för detta är

den departementsskrivelse som väntas komma från Arbetsmarknadsdepartementet under hösten.

- En annan principiellt viktig fråga handlar om likvärdighet gentemot olika föreningar i de händelser Malmö stad finansierar ESF-projekt eller motsvarande. Förvaltningarnas ståndpunkt är att när sådana projekt slutar, så ska även den kommunala finansieringen upphöra. Boost By FC Rosengård har dock tidigare fått ”överbrygningsfinansiering” i glapp mellan olika utlysningar. Det är förvaltningarnas hållning att varje ESF-projekt (eller motsvarande) ska kunna stå på egna ben efter avslutat projekt. Här bör Boost by FC Rosengård inte utgöra ett undantag från andra föreningar.
- Förvaltningarna har svårt att urskilja på vilket sätt det av föreningen helägda bolaget AB Boost By FC Rosengård förhåller sig till den ideella föreningen Boost by FC Rosengård, vilket innebär att det är svårt att säkra att kommunen inte bidrar till att snedvrیدا konkurrensen. AB Boost by FC Rosengård är en av Arbetsförmedlingens upphandlade STOM-aktörer (Stöd och Matchning).
- I samband med konstituerandet av AB Boost by FC Rosengård år 2018 tillförde föreningen bolaget 500 000 kronor i aktieägartillskott. Bolaget har under 2018 och 2019 avlönat en medarbetare och har under dessa båda driftsår redovisat ett negativt resultat.
- Förvaltningarna bedömer att ett eventuellt beviljande av ytterligare stöd till föreningen skulle kunna bryta mot EU:s statsstödsregler.
- Arbetsförmedlingen är huvudremittent till ESF-projekten men medfinansierar inte projekten med några kontanta medel. Då föreningen i huvudsak jobbar med Arbetsförmedlingens sökande bör det, enligt förvaltningarnas bedömning, i första hand vara statliga medel som finansierar eventuell verksamhet framgent.

Truls Hallin
Enhetschef
Arbetsmarknadsavdelningen
Arbetsmarknads- och socialförvaltningen