



Datum

2022-02-01

Vår referens

Annica Eriksson

Utvecklingssekreterare

annica.eriksson@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Fri från våld - en gemensam angelägenhet; Plan för barn- och kvinnofrid och mot våld i nära relation, hedersrelaterat våld och förtryck, sexuellt våld, sex mot ersättning och människohandel **STK-2021-1490**

Sammanfattning

Rubricerad plan är en omarbetning av ”Plan för kvinnofrid och mot våld i nära relation 2015–2020”. Planen omfattar alla Malmö stads nämnder och styrelser. Arbetsmarknads- och socialnämnden har utan eget ställningstagande skickat förslaget på remiss till berörda nämnder, helägda kommunala bolag och externa samarbetspartners. Arbetsmarknads- och socialnämnden föreslår kommunfullmäktige besluta att uppdrar åt nämnder och styrelser att utifrån planens inriktningsmål upprätta handlingsplaner.

Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutade den 29 oktober 2021 §324, om ytterligare ett inriktningsmål i den föreslagna planen samt biföll ett ändringsyrkande. Med det nya förslaget till plan tar arbetsmarknads- och socialnämnden ett helhetsgrepp kring stadens arbete för barn- och kvinnofrid och mot våld i nära relation, hedersrelaterat våld och förtryck, sexuellt våld, sex mot ersättning och människohandel. Förslaget har ett tydligt strategiskt fokus främst på samverkan mellan förvaltningar och bolag samt uppföljning av nämnder och styrelser handlingsplaner avseende planens genomförande. Förslaget är att kommunfullmäktige godkänner Fri från våld - en gemensam angelägenhet; Plan för barn- och kvinnofrid och mot våld i nära relation, hedersrelaterat våld och förtryck, sexuellt våld, sex mot ersättning och människohandel, godkänner förslag till justering av inriktningsmålet ”Stadens arbete sker i samverkan med myndigheter, civilsamhälle och andra relevanta aktörer”, godkänner att planen gäller 2022-2026 samt att kommunfullmäktige uppdrar åt nämnder och styrelser att utifrån planens inriktningsmål upprätta handlingsplaner.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige godkänner ”Fri från våld - en gemensam angelägenhet; Plan för barn- och kvinnofrid och mot våld i nära relation, hedersrelaterat våld och förtryck, sexuellt våld, sex mot ersättning och människohandel”.
2. Kommunfullmäktige godkänner förslag till justering av inriktningsmålet ”Stadens arbete sker i samverkan med myndigheter, civilsamhälle och andra relevanta aktörer”.
3. Kommunfullmäktige godkänner att planen gäller 2022-2026.

4. Kommunfullmäktige uppdrar nämnder och styrelser att utifrån planens inriktningsmål upprätta handlingsplaner.

Beslutsunderlag

- Sammanställning remissvar
- Fri från våld - en gemensam angelägenhet 2021-2026
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beslut 211029 § 324 med Reservation (V) och Särskilt yttrande (SD)
- Förskolenämnden beslut 210428 § 67 med Särskilt yttrande (M+C)
- Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden beslut 210428 § 57
- Kulturnämnden beslut 210428 § 39 med Särskilt yttrande (SD)
- Servicenämnden beslut 210427 § 50
- Funktionsstödsnämnden beslut 210426 § 48 med Reservation (M+C) och (SD)
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beslut 210430 § 65
- Grundskolenämnden beslut 210421 § 61 med Särskilt yttrande (SD) och (M+C)
- Miljönämnden beslut 210420 § 70 med Reservation (SD) och muntlig Reservation (M)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 220207 Plan för barn- och kvinnofrid och mot våld i nära relation, hedersrelaterat våld och förtryck, sexuellt våld, sex mot ersättning och människohandel

Beslutsplanering

Kommunstyrelseberedningen 2021-12-01

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-02-07

Kommunstyrelsen 2022-02-09

Kommunfullmäktige 2022-03-03

Beslutet skickas till

Arbetsmarknads- och socialnämnden

Ärendet

Rubricerad plan är en omarbetning av ”Plan för kvinnofrid och mot våld i nära relation 2015–2020”. Arbetsmarknads- och socialnämnden har utan eget ställningstagande skickat förslag till plan med titeln ”Fri från våld – en gemensam angelägenhet” på remiss till berörda nämnder, helägda kommunala bolag och externa samarbetspartners. Arbetet mot våld och förtryck är hela stadens angelägenhet och insatser för att förhindra och förebygga våld behöver finnas på samhälls-, närområdes- och individnivå. Planen omfattar alla Malmö stads nämnder och styrelser. Arbetsmarknads- och socialnämndens roll avseende samordning och uppföljning samt planens karaktär i förhållande till andra nationella och lokala styrdokument har förtydligats. Ett särskilt avsnitt om Malmö stads roll som arbetsgivare har lagts in i planen.

Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutade den 29 oktober 2021, §324, om ytterligare ett inriktningsmål i den föreslagna planen; "Stadens arbete sker i samverkan med myndigheter, civilsamhälle och andra relevanta aktörer" samt biföll ett ändringsyrkande, att ändra tredje stycket på sidan 25 i den föreslagna planen till: "Flytta på våldsutövaren; Om det av risk- och säkerhetsskäl för den våldsutsatta är möjligt, ska den som utövar våld motiveras att flytta. Om den våldsutsatta och våldsutövaren arbetar i samma verksamhet är det den som använder våld som ska förflyttas. När de finns i samma utbildning eller boende ska våldsutövaren förflyttas när det är juridiskt möjligt."

Arbetsmarknads- och socialnämnden föreslår kommunfullmäktige besluta att uppdra åt nämnder och styrelser att utifrån planens inriktningsmål upprätta handlingsplaner. Förslaget till plan samt en sammanställning av remissinstansernas yttranden bifogas i sin helhet till ärendet.

Vänsterpartiet skriftlig reservation.
Sverigedemokraterna särskilt yttrande.

Fri från våld – en gemensam angelägenhet 2021–2026

Den huvudsakliga målsättningen med planen är att förhindra att våld och förtryck uppstår eller upprepas. Ytterst handlar det om att bekämpa brott, stärka de mänskliga rättigheterna, förbättra uppväxt- och livsvillkor samt förbättra folkhälsan för Malmöborna. Planen innehåller sex inriktningsmål som omfattar alla Malmö stads nämnder och styrelser. För att nå planens inriktningsmål ska förvaltningar och bolag upprätta handlingsplaner för den egna verksamheten och barnrättsperspektivet ska uppmärksammas särskilt i de åtgärder som formulerats. Arbetsmarknads- och socialnämnden samordnar genomförandet och uppföljningen av planen.

Stadskontorets bedömning

Med det nya förslaget till plan tar arbetsmarknads- och socialnämnden ett helhetsgrepp kring stadens arbete för barn- och kvinnofrid och mot våld i nära relation, hedersrelaterat våld och förtryck, sexuellt våld, sex mot ersättning och människohandel. Förslaget har ett tydligt strategiskt fokus främst på samverkan mellan förvaltningar och bolag samt uppföljning av nämnder och styrelser handlingsplaner avseende planens genomförande.

Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutade planens giltighetstid till 2021-2026 men stadskontoret har, efter dialog med arbetsmarknads- och socialförvaltningens direktör, som förslag att ändra planens giltighet till 2022-2026, eftersom ärendet behandlas av kommunfullmäktige 2022.

Till skillnad från tidigare plan ”Plan för kvinnofrid och mot våld i nära relation 2015–2020” utvecklar ”Fri från våld- en gemensam angelägenhet 2021-2026” sambandet mellan våld och förtryck i nära relation och stadens övriga trygghetskapande arbete. Planen beskriver att den är en del av det samlade trygghetsarbetet, men att målen och insatserna främst handlar om våld i nära relation. Det kommunövergripande uppdrag arbetsmarknads- och socialnämnden har rör våld i nära relation, sexuellt våld, hedersrelaterat våld, sex mot ersättning och människohandel. Det är således endast de fokusområden som nämnden kan ta ansvar för att samordna. På uppdrag av kommunstyrelsen (STK-2020-773) pågår på stadskontoret ett arbete med en samlad ansats för lokal utveckling i Malmös olika områden. I detta arbete finns paralleller till de inriktningsmål som ”Fri från våld - en gemensam angelägenhet” uttrycker.

I rubricerat förslag finns inte kommunstyrelsen med som aktör i planens uppföljning vilket riskerar att minska kommunstyrelsens möjligheter att utföra sitt uppdrag, utifrån kommunfullmäktiges budget 2022 - *att kommunstyrelsen och dess förvaltning har ett särskilt ansvar för att stödja nämndernas och förvaltningarnas arbete i ett helhetsperspektiv*. Arbetsmarknads- och socialnämnden har kommunfullmäktiges uppdrag att samordna genomförandet och uppföljningen av planen¹ men stadskontoret ser det som väsentligt att arbetsmarknads- och socialförvaltningen stämmer

¹ Malmö kommunfullmäktige, Ny organisation i Malmö stad – Översyn av centrala styrdokument som berörs av organisationsförändringen, STK-2017-501.

av och samordnar arbetet med stadskontoret.

Arbetsmarknads- och socialnämndens beslut 2021-10-29 § 324 om ytterligare ett inriktningsmål (ASN-2020-800)

Stadskontoret har varit i kontakt med arbetsmarknads- och socialförvaltningen med anledning av att arbetsmarknads- och socialnämnden beslutat om ett sjätte inriktningsmål, ”Stadens arbete sker i samverkan med myndigheter, civilsamhälle och andra relevanta aktörer”. Arbetsmarknads- och socialnämnden har i sitt beslut, ej angivit hur målet ska nås. Vilket gör att det angivna inriktningsmålet skiljer sig från övriga inriktningsmål i planen. För att få en liknande layout i planen har stadskontoret i samråd med arbetsmarknads- och socialförvaltningen enats om ett förslag till tillägg för inriktningsmålet.

Förslaget är att den sista genomförandepunkten under inriktningsmålet ”Dela kunskap och samverka” stryks och läggs till som en del i genomförandet av det nya inriktningsmålet samt att målet kompletteras med nedanstående text för att tydliggöra vad målsättningen är;

Inriktningsmål:

Stadens arbete sker i samverkan med myndigheter, civilsamhälle och andra relevanta aktörer

Genom att:

Samverkan ska ske inom planens samtliga mål

Arbetet mot våld och förtryck är komplext och planens fokusområden involverar många sektorer i samhället. Staden ska ta initiativ till och skapa förutsättningar för samverkan mellan myndigheter, idéburna organisationer och övriga civilsamhället. Andra myndigheters och civilsamhällets kunskap och erfarenheter ska tas tillvara i utvecklingen av arbetet framåt.

Utveckla samverkan kring enskilda barn och vuxna

Personer som utsätts för eller använder våld har ofta behov av insatser och kontakt med flera myndigheter och organisationer. För att nå bästa resultat för Malmöborna ska staden samverka med andra berörda aktörer kring enskilda barn, vuxna och familjer.

Stöd den idéburna sektorn

Den idéburna sektorn är ett viktigt komplement till stadens arbete. Det gäller såväl det förebyggande och främjande arbetet som insatser till enskilda barn och vuxna. Samverkan med olika organisationer ska breddas och stödet till den idéburna sektorn säkras.

Stadskontorets förslag

Förslag är att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige godkänner ”Fri från våld - en gemensam angelägenhet; Plan för barn- och kvinnofrid och mot våld i nära relation, hedersrelaterat våld och förtryck, sexuellt våld, sex mot ersättning och människohandel”; godkänner förslag till justering av inriktningsmålet ”Stadens arbete sker i samverkan med myndigheter, civilsamhälle och andra relevanta aktörer”, godkänner att planen gäller under tidsperioden 2022-2026 samt att kommunfullmäktige uppdrar åt nämnder och styrelser att utifrån planens inriktningsmål upprätta handlingsplaner.

Ansvariga

Jonas Rosenkvist Avdelningschef

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör