



Datum
2022-01-27
Vår referens
Tom Roodro
Utvecklingssekreterare
Tom.Roodro@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Nämndsinitiativ från Helena Nanne (M) angående Boost by FC Rosengård STK-2022-61

Sammanfattning

Helena Nanne (M) har skrivit ett nämndsinitiativ angående Boost by FC Rosengård, vilket behandlades vid kommunstyrelsen den 12 januari, där beslut togs om att ta upp frågan om ett Idéburet Offentligt Partnerskapsavtal (IOP) vid sammanträde i kommunstyrelsen den 9 februari.

Boost by FC Rosengård har skickat en förfrågan till Malmö stad om ett IOP-avtal under 2021. Ärendet har tidigare hanterats av kommunstyrelsens arbetsutskott vid två olika tillfällen. Vid det första tillfället, den 8 november 2021, tog kommunstyrelsens arbetsutskott beslut (§ 636) att återremittera ärendet till stadskontoret för ytterligare beredning. Ärendet var åter uppe för beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 13 december 2021 då utskottet tog beslut (§ 746) att hänskjuta ansökan om långsiktigt samarbete genom idéburet offentligt partnerskap (IOP) mellan Malmö stad och Boost by FC Rosengård till arbetsmarknads- och socialnämnden.

Ärendet har inte tagits upp av arbetsmarknads- och socialnämnden, utan har enligt riktlinjerna behandlats av förvaltningen. Bedömning var att "...ansökan om långsiktigt samarbete (IOP) mellan Malmö stad och Boost by FC Rosengård inte uppfyller kraven för IOP, varvid förvaltningen avböjer initiativet. Förvaltningen bedömer att inskickad ansökan snarare är att betrakta som en ansökan om verksamhetsbidrag eller likviditetsstöd."

Stadskontoret delar arbetsmarknads- och socialförvaltningens bedömning och föreslår kommunstyrelsen att avslå ansökan från Boost by FC Rosengård om ett IOP-avtal.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen avslår Boost by FC Rosengårds ansökan om ett Idéburet Offentligt Partnerskapsavtal (IOP).

Beslutsunderlag

- Nämndsinitiativ från Helena Nanne (M) angående Boost by FC Rosengård
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 220207 Nämndsinitiativ från Helena Nanne (M) angående Boost by FC Rosengård
- Arbetsmarknads- och socialförvaltningens bedömning av ansökan om IOP Boost by FC Rosengård

- §746 KSAU Ansökan om långsiktigt samarbete genom idéburet offentligt partnerskap (IOP) mellan Malmö stad och Boost by FC Rosengård
- PM Uppföljning Boost by FC Rosengård
- Brev från Boost by FC Rosengård till kommunstyrelsen Malmö stad
- §29 KS Nämndsinitiativ från Helena Nanne (M) angående Boost by FC Rosengård

Beslutsplanering

Kommunstyrelsen 2022-01-12

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-02-07

Kommunstyrelsen 2022-02-09

Beslutet skickas till

Boost by FC Rosengård

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen

Gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen

Funktionsstödsförvaltningen

Ärendet

Boost by FC Rosengård lämnade under hösten 2021 in en ansökan om ett långsiktigt samarbete med Malmö stad genom ett Idéburet Offentligt Partnerskapsavtal (IOP). Denna ansökan har behandlats av kommunstyrelsens arbetsutskott vid två olika tillfällen. Vid kommunstyrelsens arbetsutskotts sammanträde den 13 december tog man beslut (§ 746) om att hänskjuta förfrågan till arbetsmarknads- och socialnämnden (STK-2021-1397).

Arbetsmarknads- och socialnämnden har fastställt riktlinjer för stöd och bidrag till idéburen sektor. Kapitel 7.2 i riktlinjerna reglerar hantering av ärenden som översänds till arbetsmarknads- och socialnämnden från andra nämnder. Dessa ärenden ska behandlas i enlighet med arbetsmarknads- och socialnämndens riktlinjer.

Då ansökan gäller långsiktigt samarbete genom ett IOP har förvaltningen hanterat ansökan i enlighet med kapitel 6, *Idéburet Offentligt Partnerskap*. Organisationer som ingår i en överenskommelse om IOP med arbetsmarknads- och socialnämnden ska uppfylla de krav som nämnden ställer i kapitel 3, *Övergripande krav på organisationer som mottar stöd eller bidrag från arbetsmarknads- och socialnämnden*. Kraven överensstämmer med de krav som Malmö stad ställer i stadens övergripande *Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor*.

I riktlinjerna har arbetsmarknads- och socialnämnden listat ett antal krav som måste vara uppfylla för att ett IOP-avtal ska vara möjligt. Dessa krav överensstämmer med Sveriges upphandlingslagstiftning (LOU) och EU:s statsstödsregler.

Om arbetsmarknads- och socialförvaltningen bedömer att initiativet uppfyller kraven ska förvaltningen inleda en dialog om förslag till överenskommelse tillsammans med den initiativtagande organisationen och andra berörda aktörer. När förslag till överenskommelse är klar lämnar förvaltningen ett beslutsförslag till nämnden. Förslaget ska vara underskrivet av behöriga firmatecknare från överenskommelsens idéburna parter. I de fall ansökan inte bedöms uppfylla kraven för IOP ska förvaltningen avböja initiativet. I dessa fall lämnar förvaltningen inget beslutsförslag till nämnden.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningens bedömning är att ansökan om ett IOP-avtal inte uppfyller nämndens riktlinjer och avböjer därför initiativet. Och av den anledningen har inte heller ansökan behandlats i arbetsmarknads- och socialnämnden.

Stadskontorets bedömning

Det råder upphandlingsskyldighet för de åtgärder som en upphandlande myndighet vidtar i syfte att anskaffa varor, tjänster eller byggtreprenader genom tilldelning av kontrakt om avtalet omfattas av kontraksdefinitionen i 1 kap. 15 § LOU, dvs. om det utgör ett köp av en vara, tjänst eller byggtreprenad. Om så är fallet ska LOU följas vid kontraktstilldelningen.

Det finns inga särskilda regler eller undantag för idéburna offentliga partnerskap (IOP) i den svenska upphandlingslagstiftningen. Av EU-domstolens fasta praxis framgår att de enda tillåtna undantagen från direktivens tillämpningsområde är de som uttömmade och uttryckligen anges i direktiven. Ett avtal av denna typ utgör inte ett sådant uttryckligt undantag från det upphandlingsrättsliga tillämpningsområdet, vare sig i LOU eller i direktiv 2004/18/EG.

I *Stödmaterial till betänkande av Utredningen om Idéburna aktörer i välfärden* (SOU 2019:56) anges att ”ingående av ett IOP får inte innebära en anskaffning av en tjänst genom tilldelning av ett offentligt kontrakt. Är omständigheterna sådana att det i själva verket är fråga om att en offentlig aktör köper en tjänst genom tilldelning av ett offentligt kontrakt så är det inte ett partnerskap. I ett sådant fall ska upphandlingsregelverket tillämpas.”¹

Stadskontoret delar arbetsmarknads- och socialförvaltningens bedömning i sin helhet. I synnerhet menar stadskontoret, med hänvisning till LOU, att ett IOP-avtal mellan Malmö stad och Boost by FC Rosengård som utgår från det föreliggande förslaget inte är möjligt.

En annan viktig förutsättning för ett IOP-avtal är att det präglas av samsyn om syfte, målsättning och behov av ett fördjupat samarbete. Föreningen har inte fört samtal med de förvaltningar som är omnämnda i ansökan om detta.

Stadskontoret vill också hänvisa till den uppföljning som arbetsmarknads- och socialförvaltningen gjorde av Boost by FC Rosengårds verksamhet under 2021. Uppföljning är bilagd ärendet.

Ytterligare ett övervägande är att en majoritet av Ung Malmös deltagare både är inskrivna på arbetsmarknadsavdelningen och som arbetssökande på Arbetsförmedlingen. Till följd av Arbetsförmedlingens reformering ska myndigheten i första hand anvisa sina kunder till upphandlade aktörer och i andra hand upphandla de insatser som enligt myndighetens bedömning saknas.

I det fall Malmö stad anvisar ungdomar till föreningen Boost by FC Rosengård inom ramen för ett IOP, utan Arbetsförmedlingens medverkan, kommer deltagarna att förlora sitt aktivitetsstöd. Då deltagarna inte klarar att försörja sig utan aktivitetsstöd kommer de sannolikt ansöka om ekonomiskt bistånd. De negativa ekonomiska konsekvenserna drabbar således både ungdomarna i termer av förlorat aktivitetsstöd och kommunen i termer av ökade försörjningsstödskostnader. Kommunen tar således både på sig ett ytterligare ökat ansvar för den statliga arbetsmarknadspolitiken, samt kostnaderna för detsamma.

¹ 2022-01-21 [ideburet-offentligt-partnerskap--vagledning-sou-201956.pdf \(regeringen.se\)](#)

Av ovan angivna skäl föreslår stadskontoret att kommunstyrelsen avslår Boost by FC Rosengårds ansökan om ett IOP-avtal.

Ansvariga

Micael Nord Näringslivsdirektör

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör