



Datum

2021-11-02

Vår referens

Maria Bredin

Strateg

Maria.Bredin@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Remiss från Länsstyrelsen Skåne - Samråd om riskhanteringsplan för Falsterbo enligt översvämningsdirektivet STK-2021-1126

Sammanfattning

Länsstyrelsen Skåne har berett Malmö stad möjlighet att yttra sig i samrådet om förslag på riskhanteringsplan för Falsterbo, ett av de 25 geografiska områden i Sverige som bedöms ha en betydande översvämningsrisk. Till grund ligger EU:s översvämningsdirektiv vars syfte är att minska konsekvenserna av översvämnningar och värna om människors hälsa, miljön, kulturarvet och ekonomisk verksamhet. Riskhanteringsplanen omfattas av miljöbalkens bestämmelser om strategisk miljöbedömning och en miljökonsekvensbeskrivning (MKB) har därför upprättats och ingår i samrådet. Aktuell riskhanteringsplan är för Falsterboområdet och omfattar Falsterbo, Skanör, Höllviken och Ljunghusen. Den är en av totalt sju riskhanteringsplaner i Skåne som nu är på samråd från Länsstyrelsen. Ärendet har inom Malmö stad remitterats till stadsbyggnadsnämnden, miljönämnden och tekniska nämnden. Stadskontoret har tagit fram förslag på yttrande. Stadskontoret har också samarbetat med andra kustkommuner i Skåne och tagit fram förslag på ett gemensamt yttrande över riskhanteringsplanerna i Skåne. Gemensamma synpunkter från kustkommunerna föreslås utgöra grund för Malmö stads yttrande i remissen för Falsterboområdet.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och skickar det till Länsstyrelsen Skåne.
2. Kommunstyrelsen förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Beslutsunderlag

- Följebrev Falsterbo
- Falsterboområdet samråd riskhanteringsplan
- Miljökonsekvensbeskrivning samråd Falsterbonäset
- Remissvar från stadsbyggnadsnämnden
- Stadsbyggnadsnämnden beslut 211020 § 395
- Remissvar från miljönämnden
- Miljönämnden beslut 211026 § 182
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 211108 Remiss från Länsstyrelsen Skåne - Samråd om riskhante-

ringsplan för Falsterbo enligt översvämningsdirektivet

- Förslag till yttrande
- Remissvar från tekniska nämnden

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-11-08

Kommunstyrelsen 2021-11-10

Beslutet skickas till

Länsstyrelse Skåne

Tekniska nämnden

Stadsbyggnadsnämnden

Miljönämnden

Ärendet

Länsstyrelsen Skåne har berett Malmö stad tillfälle att yttra sig i samrådet om förslag på riskhanteringsplan för Falsterbo, ett av de 25 geografiska områden i Sverige som av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) bedöms ha en betydande översvämningsrisk. Av dessa områden är sju belägna i Skåne (Helsingborg, Landskrona, Malmö, Falsterbo, Trelleborg, Ystad och Kristianstad). Länsstyrelsen Skåne har tagit fram riskhanteringsplaner (och i vissa fall tillhörande miljökonsekvensbeskrivningar) för alla områden, och aktuell remiss för Falsterboområdet och omfattar Falsterbo, Skanör, Höllviken och Ljunghusen. Till grund ligger EU:s översvämningsdirektiv vars syfte är att minska konsekvenserna av översvämningsrisker och värna om människors hälsa, miljön, kulturarvet och ekonomisk verksamhet.

Malmö stad har mottagit remissversioner av riskhanteringsplaner för två områden: Malmöområdet och Falsterboområdet. Remissen om Malmöområdet (STK-2021-1127) behandlas parallellt med detta ärende

Malmö stad har beviljats anstånd från Länsstyrelsen att lämna yttrande den 10 november. Ärendet har inom Malmö stad remitterats till stadsbyggnadsnämnden, miljönämnden och tekniska nämnden som alla inkommit med synpunkter.

Om riskhanteringsplanen

Uppdraget med att ta fram riskhanteringsplaner grundar sig på ett EU-direktiv från 2007 som gäller översvämningsrisker. Direktivet syftar till att medlemsländerna ska arbeta för att minska negativa konsekvenser av översvämningsrisker. I Sverige är Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) ansvarig myndighet för genomförande men arbetet bedrivs i nära samarbete med länsstyrelserna. Syftet med riskhanteringsplanerna är att minska risken för att människors hälsa, miljön, kulturarvet och ekonomisk verksamhet drabbas av negativa konsekvenser till följd av översvämningsrisker. Riskhanteringsplanerna tas fram och följs upp i sexårscykler. Fokus bör enligt MSB ligga på åtgärder som kan vidtas inom kommande sexårsperiod (2022-2027) men åtgärder som kommer att vidtas inom nästkommande cykel eller på längre sikt (t.ex. åtgärder som kräver långa tillståndsprocesser) kan också redovisas. Åtgärder bör vara realistiska, genomförbara och väl förankrade med den ansvarige aktören. Riskhanteringsplanen bör också tydligt ange när en viss åtgärd ska vara genomförd och när den ska följas upp.

Riskhanteringsplanen berör aspekter av hantering av översvämningsrisker med fokus på före-

byggande arbete, skydd och beredskap till vilket ingår översvämningsprognoser och system för tidig varning. I planen finns bland annat kartor över riskområden och avrinningsområden, resultatmål och åtgärder.

MSB har tagit fram fyra övergripande mål som utgår från översvämningsförordningens fyra fokusområden; människors hälsa, miljön, kulturarvet och ekonomisk verksamhet. Målen är vägledande för riskhanteringsplanerna.

- Värna människors liv och hälsa och minska antalet personer som påverkas negativt av en översvämning.
- Skydda och begränsa skador på livsmiljöer och ekosystem vid en översvämning.
- Skydda och begränsa skador på värdefulla kulturmiljöer och annat materiellt kulturarv vid en översvämning.
- Minska ekonomiska förluster, upprätthålla samhällsviktig verksamhet samt skydda och begränsa skador på egendom vid en översvämning.

Majoriteten av åtgärderna som föreslås för Falsterboområdet är åtgärder som redan återfinns i Vellinge kommuns politiskt beslutade styrdokument.

Genomförandet av planen har bedömts medföra betydande miljöpåverkan i enlighet med Miljöbedömningsförordningen 5 §, och en miljökonsekvensbeskrivning (MKB) har därför upprättats. Syftet med det är att integrera miljöaspekter i planering och beslutsfattande så att en hållbar utveckling främjas.

Riskhanteringsplanerna kommer efter samrådet att kompletteras med resultat av kostnadsnyttoanalys över de föreslagna åtgärderna, prioritering av planernas åtgärder och beteckning av åtgärdernas åtgärdstyper. Länsstyrelsen planerar att årligen att följa upp och redovisa genomförda åtgärder och revideringar i riskhanteringsplanen till MSB. Länsstyrelsen avser hålla kontinuerlig dialog om åtgärdsarbetet med berörda kommuner.

Samarbete mellan skånska kustkommuner

För att tydliggöra skånska kustkommuners hållning kring klimatanpassning och riskhanteringsplanerna har stadskontoret, tillsammans med fastighets- och gatukontoret och stadsbyggnadskontoret tagit initiativ till ett kommungemensamt yttrande. Utöver tjänstepersoner från Malmö stad har tjänstepersoner från Bromölla, Burlöv, Helsingborg, Landskrona, Lomma, Malmö, Simrishamn, Skurup, Trelleborg, Vellinge, Ystad och Ängelholm kommuner medverkat i framtagandet av yttrande. Syftet är att sända gemensamma synpunkter till Länsstyrelsen Skåne som ett komplement till respektive kommuns egna yttrande.

Det gemensamma yttrandet lyfter gemensamma principer och ställningstaganden kring klimatanpassning i allmänhet och riskhanteringsplanerna i synnerhet. De gemensamma synpunkterna ligger i linje med vad som föreslås i Malmö stads yttrande över riskhanteringsplanen som berör Malmöområdet. Förslaget är att det gemensamma yttrandet skickas från Malmö stad å vägnar av de kommuner som beslutar att ställa sig bakom yttrandet och signerar underlaget.

Synpunkter från stadsbyggnadsnämnden, tekniska nämnden och miljönämnden

Stadsbyggnadsnämnden och tekniska nämnden ställer sig positiva till att riskhanteringsplanen tas fram och hänvisar till de synpunkter som tagits fram av tjänstepersoner i ett samarbete mellan flera kustkommuner i Skåne, däribland Malmö. I sina yttranden över riskhanteringsplanen för

Falsterboområdet lyfter stadsbyggnadsnämnden och tekniska nämnden in synpunkterna från det kommungemensamma förslaget till yttrande från Skånes kustkommuner. Tekniska nämnden framhåller även att nämnden ställer sig bakom förslaget till kommungemensamt yttrande.

Miljönämnden lyfter i sitt yttrande liknande synpunkter som nämnden fört fram i den parallella remissen om riskhanteringsplan för Malmöområdet. Nämnden anser enligt sin sammanfattning följande. Riskhanteringsplanen bör ta sin utgångspunkt från en gemensam målbild av ett klimat-anpassat Falsterboområde. De föreslagna åtgärderna och målen i planen bör därför revideras och i större utsträckning anpassas till Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB) övergripande mål som ska vara vägledande när riskhanteringsplaner tas fram. Riskhanteringsplanen bör vidare tydliggöra vilka aktörer som har juridiska skyldigheter att agera samt vilka skyldigheter som behöver tillkomma för att målbilden ska kunna nås. Miljönämnden vill understryka vikten av att staten, utifrån att det är en nationell angelägenhet, finansierar samt utreder behov av framtida kustskydd. Staten behöver på ett tydligare sätt visa hur den tar sin stödjande och rådgivande roll på allvar i den komplexa stadsutveckling som Sveriges kuststäder befinner sig i.

Stadskontorets synpunkter

Stadskontoret instämmer i stadsbyggnadsnämnden och tekniska nämndens yttranden om att i den aktuella remissen om riskhanteringsplan för Falsterboområdet svara länsstyrelsen genom förslaget till kommungemensamt yttrande från kustkommuner i Skåne. De gemensamma synpunkterna speglar även flera principiella synpunkter som miljönämnden framför.

Kommunstyrelsen föreslås i det parallella ärendet om riskhanteringsplan för Malmöområdet (STK-2021-1127) att ställa sig bakom framtaget förslag till gemensamt yttrande från kustkommuner i Skåne.

Ansvariga

Micael Nord Näringslivsdirektör
Magdalena Bondeson Sektionschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör