



Datum
2021-10-25
Vår referens
Åsa Le Clair
Kamrer
asa.le-clair@malmö.se

Tjänsteskrivelse

Upphandlingsplan 2022-2023 för kommunstyrelsen STK-2021-1162

Sammanfattning

I ärendet presenteras förslag på Upphandlingsplan 2022–2023 för kommunstyrelsen. I budget 2018 beslutade Kommunfullmäktige att samtliga nämnder ska redovisa aktuell inköpsstatistik, planerade upphandlingar (över tröskelvärdet) och hållbarhetskrav samt behov av innovativa inköpslösningar. Denna plan ligger till grund för stadens gemensamma planering av strategiskt viktiga inköpsprojekt, vilken kommer att antas i kommunstyrelsen årligen med start 2022.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner Upphandlingsplan 2022–2023 för kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 211101 Upphandlingsplan 2022-2023 för kommunstyrelsen
- Upphandlingsplan 2022-2023 för Kommunstyrelsen

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-11-01

Kommunstyrelsen 2021-11-10

Beslutet skickas till

Stadskontoret Upphandlingsenheten

Stadskontoret enheten ekonomi och utveckling

Ärendet

I ärendet presenteras förslag till Upphandlingsplan för perioden 2022–2023 för kommunstyrelsen. I planen ges en övergripande bild av nämndens största inköpsområden och avtalstrohet för år 2020 samt större planerade upphandlingar (över tröskelvärdet¹) 2022-2023 och hållbarhetskrav i dessa. Planen innehåller också verksamhetsområden där nämnden ser behov av nya inköpslösningar eller där mer hållbara lösningar efterfrågas.

¹ Exempelvis är tröskelvärdet för varor och tjänster 2 197 tkr. Samtliga tröskelvärden finns på upphandlingsmyndighetens hemsida <https://www.upphandlingsmyndigheten.se/regler-och-lagstiftning/troskelvarden-och-direktupphandlingsgranser/>

I budget 2018 beslutade Kommunfullmäktige att stadens inköpsverksamhet, genom en tydlig politisk styrning, ska användas som strategiskt verktyg för att bidra till fler och bättre innovationer och att vidareutveckla det påbörjade arbetet med att uppnå sociala och miljömässiga mål. Den utredning som följde visade att ökad politisk styrning på nämnds- och koncernnivå kräver gemensam rapportering och planering av strategiskt angelägna upphandlingar, innovativa upphandlingar och hållbara inköp.

Samtliga nämnder ska med anledning av kommunfullmäktiges beslut årligen redovisa aktuell inköpsstatistik, planerade upphandlingar (över tröskelvärden) och hållbarhetskrav i dessa upphandlingar samt produkt- eller verksamhetsområden där innovativa inköplösningar efterfrågas. Denna plan ligger till grund för stadens gemensamma planering av strategiskt viktiga inköpsprojekt vilken kommer att antas i kommunstyrelsen årligen med start 2022.

Största inköpsområden och avtalstrohet år 2020

Stadskontorets upphandlingsenhet arbetar aktivt med att upphandla kommunövergripande (k.ö.) ramavtal inom samtliga inköpsområden i staden, och antalet ramavtalsområden ökar ständigt. Enligt Malmö stads *Inköspolicy* är det respektive nämnds ansvar att inköp och upphandlingar sker enligt gällande regelverk och att kommunövergripande avtal nyttjas då en hög avtalstrohet efterfrågas. För de behov som inte täcks av kommunens stadsövergripande ramavtal ska förvaltningsspecifika avtal användas. Alternativt ska avtal som samordnats av annan part, till exempel Skånes Kommuner eller SKR, nyttjas.

Hög avtalstrohet är en förutsättning för en fungerande kontroll och styrning av inköpsverksamheten. Bristande avtalstrohet kan innebära att EU-direktiv och svensk lagstiftning inte följs, att förtroendet för kommunen som köpare minskar, att staden får sämre villkor med avseende på exempelvis pris, frakt, montering, garanti, miljö etcetera. Det innebär också ett att det arbete som staden lägger på att skapa ramavtal inte ger önskad effekt.

Stadskontoret har gjort en analys av inköpsstatistik avseende de tio största inköpsområdena för år 2020 för kommunstyrelsen. I analysen har inköp avseende IT-tjänster (underhållslicenser, drift och supportavtal, personalsystem och övriga IT-tjänster), konsulttjänster, försäkringar, reklam och information, avgifter, IT-kommunikation samt kurser och konferenser ingått. Inköpen uppgår till ett värde av totalt 239 255 tkr exklusive moms, vilket utgör 25 procent av kommunstyrelsens totala kostnader. Den sammanlagda avtalstroheten för dessa inköpsområden är 83 procent. Om kostnaderna för avgifter exkluderas, eftersom avgifter inte går att avropa från något avtal, så ökar den sammanlagda avtalstroheten för övriga inköpsområden till 89 procent.

Planerade upphandlingar över tröskelvärden 2022-2023 och hållbarhetskrav i dessa

Stadskontoret har inventerat planerade upphandlingar över tröskelvärden för de kommande två åren. Utöver Upphandlingsenhetens 26 upphandlingar avseende kommunövergripande ramavtal har fem upphandlingar identifierats. Hållbarhetskrav kommer att ställas i upphandlingarna. I något fall är det oklart hur de kommer att utformas.

Produkt och verksamhetsområden där nya inköplösningar och mer hållbara inköp efterfrågas

Malmö stad genomför årligen inköp för cirka nio miljarder kronor. Det innebär att stadens inköp motsvarar en väsentlig andel av stadens totala omsättning om 23 miljarder kronor. Kraften i stadens inköp är påtaglig men det krävs ökad samordning för att på ett samlat sätt fokusera på de politiska ambitionerna när det gäller social och miljömässig hållbarhet och innovativa inköp-

slösningar. Ett första steg är att skapa en överblick genom att nämnderna identifierar och rapporterar förslag på behov av nya inköpslösningar.

Stadskontoret har inte identifierat några produkt- eller verksamhetsområden där nya, innovativa inköpslösningar efterfrågas, däremot finns ett antal områden där mer hållbara inköp efterfrågas. Det handlar om samordnade leveranser, delnings- och återbruktjänster, inköp från secondhandbutiker, leveranser och resor med cykel, res-fria alternativ, cirkulära affärsmodeller, lokala samarbetsformer och verktyg för digitala utbildningar.

Ansvariga

Alma Hodzic Enhetschef

Jonas Rosenkvist Avdelningschef

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör