



Datum
2021-10-29
Vår referens
Daniel Svartek
Stadsjurist
daniel.svartek@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Revisorskollegiets fördjupade granskning - kontroll och uppföljning av privata utförare STK-2020-997

Sammanfattning

Revisorskollegiet har genomfört fördjupad granskning *Kontroll och uppföljning av privata utförare*. Granskningen har syftat till att bedöma om kommunstyrelsen uppfyller sin uppsiktsplikt vad gäller privata utförare samt tar sitt ansvar för att bereda och återrapportera ärenden med sådan anknytning till kommunfullmäktige. Utöver kommunstyrelsen har granskningen även omfattat hälsa-, vård- och omsorgsnämnden och tekniska nämnden i syfte att bedöma om nämnderna säkerställer att det finns en tillräcklig kontroll och uppföljning av privata utförare och att bedöma om de säkerställer allmänhetens insyn i verksamheten samt återrapportering till nämnderna. Kommunstyrelsen har i ett första yttrande instämt i revisorskollegiets rekommendationer och har påbörjat arbete med att vidta de förbättringsåtgärder som revisorskollegiet rekommenderar. Revisorskollegiet har även efterfrågat en redovisning från kommunstyrelsen av vilka åtgärder som vidtagits under 2020-2021 och en redogörelse för vilken effekt dessa haft i verksamheten.

Program för uppföljning och insyn i verksamhet som utförs av privata utförare i Malmö stad antogs av kommunfullmäktige i april 2021 att gälla från och med 1 juni 2021. I årsredovisningen innehåller *Förvaltningsberättelsen* en översiktlig beskrivning av de enheter som ingår i den kommunala koncernen. Här ingår privata utförare. I Malmö stads årsredovisning 2020 finns denna beskrivning under rubriken *Den kommunala koncernen*. Ett utvecklingsarbete pågår fortsatt kring att säkerställa ändamålsenligt innehåll utifrån de nya krav som ställs i lagstiftning och normering. I lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning och i Rekommendation RKR R15 – Förvaltningsberättelse från Rådet för kommunal redovisning specificeras vilka krav som gäller avseende verksamhet som kommunen överlämnat till privata utförare. Arbetet med att anpassa och förankra detta så att det ligger i linje med Malmö stads styrmodell innebär att detta kommer kunna tillämpas först från och med årsredovisning 2021. Bland annat kommer tydliggöras i anvisningar till nämnder och bolag vilken information dessa förväntas rapportera i sina årsanalyser kopplat till privata utförare.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och skickar det till revisorskollegiet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse KSAU 221101 Revisorskollegiets fördjupade granskning - kontroll och uppföljning av privata utförare

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-11-30

Kommunstyrelsen 2020-12-09

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-11-01

Kommunstyrelsen 2021-11-10

Beslutet skickas till

Revisorskollegiet

Ärendet

Revisorskollegiet har genomfört fördjupad granskning *Kontroll och uppföljning av privata utförare*.

Utgångspunkten för granskningen är att kommunfullmäktige för varje mandatperiod ska anta ett program med mål och riktlinjer för verksamheter som bedrivs av privata utförare (5 kap. 3 § kommunallagen). Med en privat utförare avses en juridisk person eller en enskild individ som har hand om skötseln av en kommunal angelägenhet (10 kap. 7 § kommunallagen). Ett program ska enligt Sveriges Kommuner och Regioner, förutom mål och riktlinjer för kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare, även innehålla information om hur fullmäktiges mål och riktlinjer samt övriga krav ska följas upp liksom hur allmänhetens insyn ska tillgodoses.

Syftet med granskningen har varit att bedöma om kommunstyrelsen uppfyller sin uppsiktsplikt vad gäller privata utförare samt tar sitt ansvar för att bereda och återrapportera ärenden med sådan anknytning till kommunfullmäktige. Kommunstyrelsen har i ett första yttrande till revisorskollegiet instämt i revisorskollegiets rekommendationer och uppgett att man har påbörjat arbete med att vidta de förbättringsåtgärder som revisorskollegiet rekommenderar.

Revisorskollegiet har även efterfrågat en redovisning från kommunstyrelsen av vilka åtgärder som vidtagits under 2020-2021 och en redogörelse för vilken effekt dessa haft i verksamheten.

Stadskontorets bedömning

Kommunstyrelsen ska redovisa vilka åtgärder som vidtagits under 2020-2021 och redogöra för vilken effekt dessa haft i verksamheten.

Stadskontoret arbetar med att generellt utveckla former för uppsikt över nämnder och bolag. I detta arbete ingår att hitta ändamålsenliga arbetssätt och lämplig omfattning även i den del som avser privata utförare. Program för uppföljning och insyn i verksamhet som utförs av privata utförare i Malmö stad antogs av kommunfullmäktige i april 2021 att gälla från och med 1 juni 2021. Programmet har tydliggjort formerna för den förbättrade uppsikten avseende kontroll och uppföljning av privata utförare. I programmet anges bl.a. att kommunens uppföljning av den privata utföraren ska ske i samband med årsanalys och årsredovisning.

I årsredovisningen innehåller *Förvaltningsberättelsen* en översiktlig beskrivning av de enheter som ingår i den kommunala koncernen. Här ingår privata utförare. I Malmö stads årsredovisning 2020 finns denna beskrivning under rubriken *Den kommunala koncernen*.

Ett utvecklingsarbete pågår fortsatt kring att säkerställa ändamålsenligt innehåll utifrån de nya krav som ställs i lagstiftning och normering. I lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning och i Rekommendation RKR R15 – Förvaltningsberättelse från Rådet för kommunal redovisning specificeras vilka krav som gäller avseende verksamhet som kommunen

överlämnat till privata utförare.

Arbetet med att anpassa och förankra detta så att det ligger i linje med Malmö stads styrmodell innebär att detta kommer kunna tillämpas först från och med årsredovisning 2021. Bland annat kommer tydliggöras i anvisningar till nämnder och bolag vilken information dessa förväntas rapportera i sina årsanalyser kopplat till privata utförare.

Stadskontorets förslag

Förslaget är att kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och skickar det till revisorskollegiet.

Ansvariga

Jonas Rosenkvist Avdelningschef
Magdalena Bondeson Sektionschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör