

Kraftsamling - Idéburet och offentlig partnerskap

1. Bakgrund till överenskommelsen

Likt forskningen inom området visar Malmökommissionens slutrapport att ojämlikhet i hälsa och segregation har ökat globalt, nationellt och lokalt samt att detta bär med sig konsekvenser för nästintill alla livsområden¹. I senare rapporter tydliggörs även Malmö som en segregerad stad där hushåll med stark köpkraft i större grad finns i västra Malmö medan hushåll med låg köpkraft finns i östra och södra Malmö. Segregation kan enbart beskrivas i relationella termer. Ett område kan inte vara segregerat på egen hand, det är i jämförelsen mellan geografiska områden i en stad eller region som segregation uppstår. Detta är ett viktigt perspektiv när vi pratar om stads- och områdesutveckling eftersom många utmaningar behöver lösas både på lokal och övergripande nivå.

Rosengård är ett av de geografiska områden i Malmö där livsvillkoren skiljer sig från befolkningen i Malmö i stort² och är ett av Malmös sk. socioekonomiskt utsatta områden. I området kan vi se de yttersta konsekvenserna av segregationen som drabbar människor i vår stad. Bland annat utmärker sig Rosengård genom att hushållen med låg köpkraft är minst 10 gånger så många som de med stark köpkraft i staden. Studien visar också att den etniska segregationen i Malmö följer den socioekonomiska segregationen.

Rosengård har även en hög grad av barnfattigdom, trångboddhet, arbetslöshet och psykisk ohälsa även i jämförelse med Malmö som helhet³. Barnfattigdomen i Rosengård är exempelvis dubbelt så hög som Malmö i stort och fem gånger så hög som riket i stort⁴. Delområdet Herrgården utmärker sig även inom Rosengård som ett särskilt utsatt område, med bland annat med lägre disponibel inkomst, större andel utlandsfödda och lägre sysselsättningsgrad. Även valdeltagandet i Herrgården är lågt; 57,01 % 2018 jämfört med snittet för riket som var 87,18 % samma år⁵.

Rosengård är även ett område med ett stort och aktivt civilsamhälle - med lokala föreningar, eldsjälar och boende som är engagerade i sitt område och de frågor som påverkar vardagen och samhällsbyggandet i stort - och aktörer som gemensamt vill bidra till Herrgården och Rosengårds utveckling utifrån behov som identifierats lokalt.

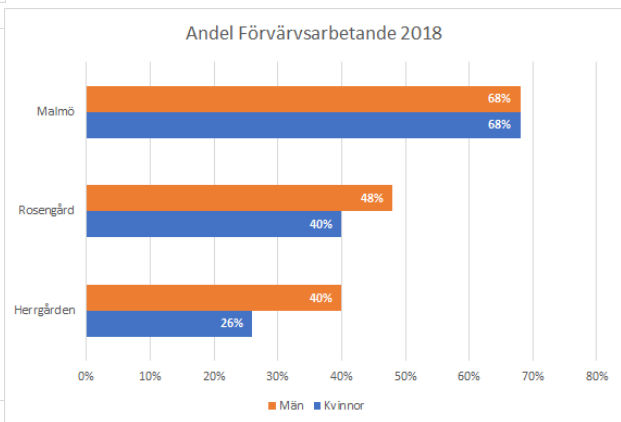
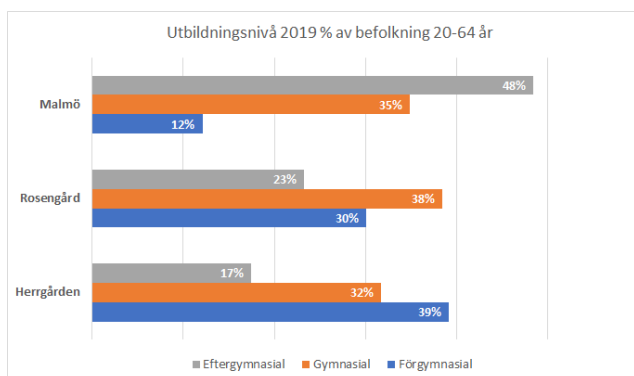
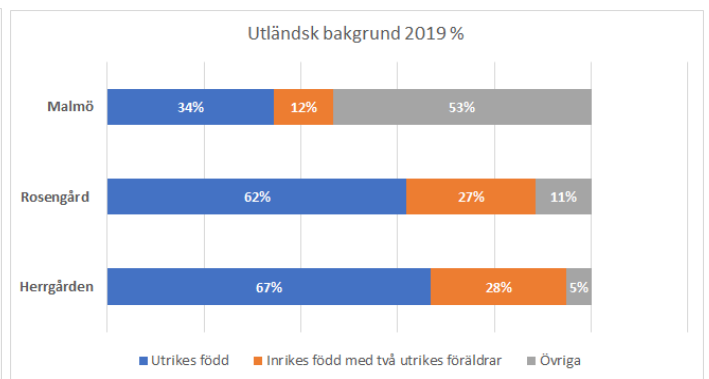
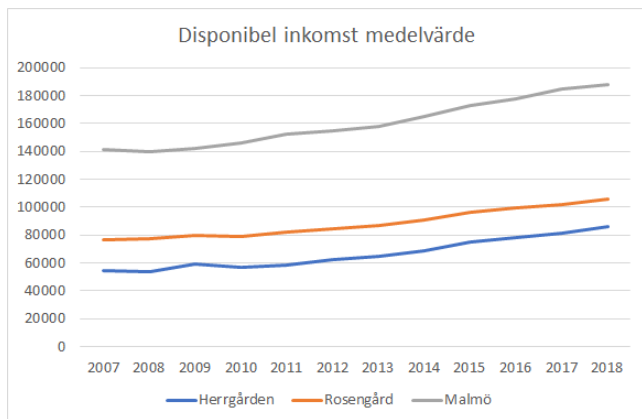
¹ Malmökommissionens slutrapport, 2013

² Segregation och segmentering i Malmö, 2019, Salonen. T, Grander. M och Rasmusson M.

³ Statistik för Malmös områden, Malmö Stad (<https://malmo.se/Fakta-och-statistik/Statistik-for-Malmos-omraden.html>)

⁴ Rädda Barnen, Barnfattigdom i Sverige 2018

⁵ Statistik för Malmös områden, Malmö Stad (<https://malmo.se/Fakta-och-statistik/Statistik-for-Malmos-omraden.html>)



Grafer skapade från Malmö Stads statistikdatabas,

Statistik hämtad 2020-12-09: <https://malmo.se/Fakta-och-statistik/Statistik-for-Malmos-omraden.html>

Kraftsamlingens arbete

Kraftsamling Herrgård är ett samarbete mellan offentlig och ideell sektor som har vuxit fram med fokus på området Herrgård. Initiativet togs 2013 av Rädda Barnen, IM och Malmö stad och samarbetet har under åren omfattat en rad olika organisationer. Under de senaste åren har bl.a. Tillsammans i förening och Malmö universitet (Urbana studier) tagit en aktiv roll i det samordnande arbetet. Det senaste tillskottet i det strategiska arbetet är Rosengård Folkets hus.

Vi förenas av en insikt om att Herrgård är ett område med stor kraft men också behov och utmaningar samt av vår vilja att bidra till en socialt hållbar utveckling i området. Möjligheten för enskilda aktörer (såsom Malmö stad genom t.ex. skola och socialtjänst) att nå ut bland boende i området är begränsad. Föreningslivet har i vissa avseenden bättre förutsättningar, men det behövs samarbete och samordning. Vi utvecklar samarbetet och arbetssätten med olika aktörer: offentliga, ideella och privata (t.ex. fastighetsägare) och med boende eftersom vi ser det som den främsta möjligheten till ett gemensamt ansvarstagande för boendemiljön och områdesutveckling. Vårt mål är att genom dessa samarbeten utveckla Herrgård till ett område som erbjuder en god livsmiljö för alla och en trygg och stimulerande uppväxtmiljö för barn och unga.

I linje med Malmökommissionens uttalade mål om ökad samverkan i staden (i form av kunskapsallianser) och konkreta satsningar på utsatta områden (som har kommit till uttryck bl.a. i stadsutvecklingsprocessen Amiralsstaden) vill vi genom vår satsning på Herrgården bidra till Malmös utveckling mot stärkt social hållbarhet, jämlika livsvillkor och inkludering.

Utifrån de lärdomar som gjorts sedan 2013 kan konstateras att samverkansplattformen behöver resurser för att vara långsiktigt hållbar, resurser i form av lokaler, underhåll och material men också av anställd personal som kan hantera behovet av samordning och arbeta med mobilisering och förankring av arbetet. Finansieringen av en tjänst som samordnare har delats mellan olika aktörer under åren men sedan 2018 har Malmö Stad varit huvudsaklig finansör.

2. Avtalsparter

Avtalet är framarbetat i dialog mellan de inom avtalet berörda parterna:

- Kommunstyrelsen
- Kulturnämnden
- Fritidsnämnden
- Rädda Barnen
- Tillsammans i Förening
- Urbana studier, Malmö Universitet

3. Partnerskapets värdegrund

Partnerskapet bygger på likvärdighet mellan aktörer och långsiktighet i arbetet med de gemensamma målen. Partnerskapets långsiktiga ansats möjliggör att ytterligare resurser kan tillföras inom ramen för samarbetet kontinuerligt.

Vi samlar resurser från samtliga aktörer och riktar dem mot gemensamt formulerade mål. Med resurser menar vi t.ex. tid, pengar, kompetens, kunskap, nätverk, förtroendekapital, verktyg och arbetsätt.

Vi bygger vidare på den samverkan som redan är etablerad i Herrgården och utgår från Malmöandans principer. Malmöandan är namnet på den överenskommelse kring samverkan mellan Malmö Stad och idéburen sektor i Malmö som undertecknades 2017. Den finns i sin helhet på www.malmoandan.se

4. Partnerskapets syfte, arbetssätt och mål

Syftet med partnerskapet är att verka för att Herrgården och Rosengård ska vara en välkomnande, trygg och attraktiv del av Malmö och att:

- Stärka barn och ungas rättigheter i enlighet med Barnkonventionen.
- Stärka lokala Malmöbornas egenmakt och öka möjligheterna att påverka i frågor som rör området och dess utveckling.

4.1 Målgrupp

Den primära målgruppen är Malmöbor och aktörer i Rosengård med ett särskilt fokus på Herrgården.

4.2 Verksamhet som partnerskapet omfattar

En långsiktig närvaro, samverkan och samordning med fokus på områdesutveckling

Genom att ha ett långsiktigt fokus bygger vi tillitsfulla relationer och skapar förutsättningar för att nya tvärssektoriella lösningar på olika problem kan testas. Ett tydligt gemensamt åtagande från olika samhällsaktörer möjliggör kontinuitet i arbetet som i sin tur kan leda till ökat förtroende hos Malmöborna. Därför förstärker vi befintliga och skapar nya forum för att dela kunskap och resurser med varandra. Vi hjälps åt att fånga upp individer genom förebyggande arbete som kopplas till praktiska insatser.

Vi bygger broar och skapar förtroende mellan medborgarna och tjänstepersoner inom myndigheter och samhällsfunktioner genom tydligare, trygg närvaro i området tack vare samverkan med ideella och offentliga aktörer.

Vi är flexibla och anpassar oss efter föränderliga omständigheter för att se till att vår verksamhet är fortsatt relevant. Det innebär bland annat att vi jobbar för att knyta till oss aktörer och personer som har en god förankring i såväl Rosengård som Malmö Stad. Till exempel vill vi i närtid fortsatt utveckla samarbetet med Rosengård Folkets Hus och Socialtjänsten för att inkludera och resurssätta dem i partnerskapet och dess verksamhet. Vi har ett kontinuerligt fokus på lärande, reflektion och kunskapsutveckling i det samordnande arbetet.

- Effektmål: Lokala aktörer har tillsammans kunskap, mandat och resurser att möta de behov som finns i området.
- Effektmål: Det finns tillgängliga kontaktytor mellan Malmöborna och tjänstepersoner inom myndigheter och andra samhällsfunktioner som säkerställer att alla får den hjälp och det stöd de har rätt till.

Stöd för lokal organisering och egenmakt

Vi strävar efter att stötta egenmaktsprocesser och lokal organisering för att ge Malmöborna i Herrgården en starkare röst och möjlighet att representera sig själva i olika frågor som rör områdets utveckling.

Vi säkerställer att all verksamhet som bedrivs i Kraftsamling Herrgårdens namn grundar sig i faktiska behov hos boende i området. Detta gör vi genom att involvera Malmöbor i utvecklingen av ny och befintlig verksamhet och genom att understödja självständig organisering i samarbete med lokalt förankrade aktörer och föreningar i Rosengård.

- Effektmål: Malmöbor i Rosengård är en aktiv part i lokala utvecklingsprocesser.

Mötesplatsutveckling

Sedan 2019 har Kraftsamling Herrgården ansvar för att utveckla innehållet i lokalen Varda. Det håller på att byggas upp en lokal, behovsdriven utvecklingsnod mitt i Herrgården. Det är viktigt för oss att erbjuda en plats där boende i Herrgården kan få stöd till egen organisering och involvering. Kraftsamlingens ambition är att stötta en sådan utveckling för att Varda ska kunna vara en plattform för de boende i området. Kraftsamlingen avser också att fortsätta stötta de aktörer som redan nu bedriver verksamhet på Varda. Föreningar och andra lokala aktörer som bedriver verksamhet i linje med värdegrunden och arbetsätten i detta avtal kan använda mötesplatsen utan kostnad. Kraftsamlingens ambition är också att skapa synergieffekter mellan befintliga mötesplatser och undvika ett konkurrensförhållande.

Effektmål: Malmöbor i Rosengård har mer tillgång till kultur och meningsfulla fritidsaktiviteter som främjar lärande och utveckling.

Stöd till barn- och ungas utveckling och fritid

Kraftsamling Herrgården genomför årligen Bästa Sommaren, en återkommande sommarlovsverksamhet för barn i Rosengård. Sedan 2018 har Kraftsamlingen visat att det går att skapa resurseffektiva sommarlovsaktiviteter för barn och familjer i Herrgården. Kraftsamlingen kompletterar Bästa Sommaren med löpande verksamhet på Mötesplats Varda under resten av året. Genom våra verksamheter i Herrgården ser vi till att det finns trygga vuxna att vända sig till.

Vi jobbar aktivt för att bredda utbudet av tillgängliga kultur- och fritidsaktiviteter i Herrgården. Vi vill även utveckla vårt arbete med barn och unga genom att till exempel erbjuda stöd kring studier, entreprenörskap och arbete.

- Effektmål: Barn och unga i Rosengård får sina rättigheter tillgodosedda enligt Barnkonventionen.

4.3 Aktiviteter 2021-2023

Avtalsparterna åtar sig att i november varje år enas om en aktivitetsplan för kommande år. För 2021 är

aktivitetsplanen bifogad som en bilaga.

5. Organisation och samverkan

Vi är olika parter som har olika huvuduppdrag, vi möts och samarbetar i de frågor där vi har gemensamma intressen och gemensamma engagemang knutet till områdets utveckling. Kraftsamling Herrgården har en Samordningsfunktion som ansvarar för att hålla ihop samarbetet och verksamheten. Samordningsfunktionen ansvarar även för samordning och uppföljning av detta partnerskap. Alla parter i detta avtal inbjuds att delta i eller ta del av arbetet i samordningsfunktionen. Gruppens totala sammansättning är inte fast utan avgörs av vilka aktörer som för tillfället tar mest ansvar för verksamheten och strategiska frågor inom Kraftsamlingen, det betyder att även aktörer som inte ingår i detta avtal kan ha en plats i Samordningsfunktionen. Utöver Samordningsfunktionen bildas tillfälliga arbetsgrupper kopplade till de verksamheter, projekt och initiativ som bedrivs inom ramen för samverkan.

Det går att ansluta sig till detta avtal som en part. För att bli en fullvärdig part i avtalet krävs att den aktuella organisationen ställer sig bakom den gemensamma värdegrunden, arbetssätten samt definierar vilka resurser och åtaganden organisationen bidrar med. Beslut om inkludering av en ny part fattas av Samordningsfunktionen i samråd med alla redan anslutna parter.

6. Ansvar och Roller

Alla parter i avtalet ska utse en kontaktperson som fungerar som en länk mellan samverkan och den egna organisationen. Samtliga partners erbjuds en plats i Samordningsfunktionen för Kraftsamlingen. Utöver det deltar olika parter specifikt i olika verksamheter och initiativ.

Malmö Stad genom Kulturnämnden

- Ansvarar för hyreskontraktet för och står för driften av Mötesplats Varda
- Ansvarar för dialogen med fastighetsägarna kring hyran
- Deltar aktivt i arbetet för att öka tillgången till kultur i Herrgården
- Deltar i Samordningsfunktionen, genom sin förvaltning.

Malmö Stad genom Fritidsnämnden

- Bidrar med finansiering för samordning och ledare till Bästa Sommaren
- Deltar i planeringsarbetet för Bästa Sommaren, genom sin förvaltning.

Malmö Stad genom Kommunstyrelsen

- Bidrar med finansiering av den övergripande samordningen av partnerskapet
- Bidrar med finansiering av mötesplatsutvecklingen

Tillsammans i Förening

- Tar arbetsgivaransvar och bidrar med kompetens och personal in i det operativa arbetet med att samordna aktiviteter och att anställa unga ledare till Bästa Sommaren.

- Bidrar med sin kompetens och kunskap kring barns rättigheter och att arbeta direkt med barn och unga i Herrgården och Rosengård
- Deltar i Samordningsfunktionen

Rädda Barnen Region Syd

- Tar arbetsgivaransvar för personal som bedriver det samordnande och mötesplatsutvecklande arbetet.
- Bidrar med nätverk och kompetens kring trygga verksamheter för barn.
- Bidrar med kompetens och erfarenhet av lokal organisering och egenmaktsprocesser.
- Deltar i Samordningsfunktionen

Urbana studier, Malmö universitet

- Bidrar med kunskap och resurser kring kunskapsutveckling
- Deltar i Samordningsfunktionen

7. Budget

Kostnad	Budget 2021	Budget 2022	Budget 2023	Utförs av	Finansieras av
Lönekostnader samordning och ledare Bästa Sommaren (5 personer)	300 000	307 500	315 200	Tillsammans i Förening	Fritidsnämnden
Lönekostnader för samordning (50 %) och mötesplatsutveckling (50 %) (inkl lönebikostnader och OH-kostnader)	276 000 (5 mån)	675 000 (12 mån)	695 000 (12 mån)	Rädda Barnen	Kommunstyrelsen
Verksamhetsmedel, används för kostnader kopplade till den löpande verksamheten: t.ex. möten, utvecklingsprocesser, material till Varda, m.m.	40 000	75 000	75 000	Rädda Barnen	Kommunstyrelsen
Driftkostnader Mötesplats Varda	50 000	100 000	100 000	Rosengårdsbiblioteket	Kulturnämnden
Summa	666 000	1 157 500	1 185 200		

Budget för 2021 är beräknad med startdatum 1/8.

Tillsammans i Förening och Rädda Barnen rekviderar medel årsvis senast den 30 november. Ekonomiska förändringar måste meddelas alla parter senast 6 månader innan avtalet löper ut.

8. Uppföljning

Parterna i avtalet ska årligen sammanställa en uppföljningsrapport som återrapporteras till fritidsnämnden, kulturnämnden, arbetsmarknads- och socialnämnden samt kommunstyrelsen. Återrapportering ska ske senast i mars varje år.

Vi följer upp effekten av vårt arbete

Kvantitativa mått

- Tillfällen av kunskapsutbyte mellan aktörer (staden, organisationerna, de boende)
- Malmö stads statistik på områdesnivå
- Antal föreningar och andra aktiva grupper som är aktiva i området
- Antalet kultur- och fritidsaktiviteter som genomförs i Kraftsamlingens regi
- Antal deltagare vid aktiviteter i Kraftsamlingens regi

Kvalitativa mått

- Återkommande kvalitativa enkäter med aktörer relaterat till mandat och resurser.
- Nätverkskartor för vilka forum och kontaktytor som finns mellan aktörer. Följa upp hur det utvecklas. Informationen kan samlas in via enkäter.
- Följa de samverkansinitiativ som tas av aktörer i området

9. Period för avtalet

Överenskommelsen om avtalet avser perioden 1 aug 2021 till 31 december 2023. Finansiering för verksamheten är säkrad för hela perioden.

Överenskommelsen upphör därefter utan krav på föregående uppsägning såvida inte avtalet förlängs enligt nedan.

Överenskommelsen kan förlängas med 2 år. Parterna ska skriftligen godkänna en sådan förlängning av överenskommelsen senast 6 månader innan överenskommelsen upphör. Efter förlängningsperioden upphör överenskommelsen utan krav på föregående uppsägning.

Denna överenskommelse gäller under förutsättning att kommunstyrelsen, fritidsnämnden och kulturnämnden godkänt avtalet genom lagakraftvunnet beslut.

10. Omförhandling, hävningsrätt samt tvist

Samtliga parter kan påkalla omförhandling av bestämmelse i detta avtal. Ändringar i avtalet ska vara skriftliga och godkännas av samtliga parter för att vara giltiga. Om betydande avvikelser från verksamhetsplan och budget sker ska parterna innan förändringarna genomförs föra en dialog och godkänna förändringarna.

Part kan häva detta avtal om motpart brister i sina åtaganden på ett allvarligt sätt och rättelse inte sker utan dröjsmål. Vid händelse av att avtalet hävs kan part bli återbetalningsskyldig för delar eller hela summan utbetalda medel.

Om tvist uppstår ska denna i första hand lösas genom dialog mellan avtalsparterna. I annat fall ska tvisten lösas i allmän domstol.

11. Sekretess

Parterna är medvetna om att fritids-, kultur, arbetsmarknads- och socialförvaltningen i Malmö stad, har att följa offentlighets- och sekretesslagen vad gäller allmänna handlingar.

12. Underskrifter

Rädda Barnen - Sara Svensson, Regionchef Region Syd

Tillsammans i Förening - Hyrije Matarova, Verksamhetschef

Urbana studier, Malmö Universitet - Jonas Alwall, Universitetslektor/Enhetschef

Malmö Stad Kulturnämnden –

Malmö Stad Fritidsnämnden –

Malmö Stad Kommunstyrelsen -