



Datum

2021-07-29

Vår referens

Tom Roodro

Utvecklingssekreterare

Tom.Roodro@malmö.se

## Tjänsteskrivelse

### **Idéburet Offentligt Partnerskapsavtal (IOP) för Kraftsamling Herrgården STK-2021-567**

#### **Sammanfattning**

Kommunstyrelsen tog i ärendet STK-2019-1512 beslut om att ge Rädda Barnen ett bidrag med syfte att finansiera en samordnare för Kraftsamling Herrgården för 2020. Ansökan avsåg dock en treårsperiod, men istället för att bevilja Rädda Barnens ansökan om medel även för 2021 och 2022 gav kommunstyrelsen stadskontoret i uppdrag att undersöka förutsättningarna för att ingå ett avtal om Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) över en längre tid.

I detta ärende finns ett förslag till ett IOP-avtal avseende Kraftsamling Herrgården. Förslaget är framtaget i dialog mellan Rädda Barnen, Tillsammans i Förening (TiF), Malmö Universitet, kulturförvaltningen, fritidsförvaltningen och stadskontoret.

Avtalet beskriver ett ömsesidigt åtagande för driften av Kraftsamling Herrgården och tar sin utgångspunkt i en gemensam förståelse av de utmaningar som finns i området. Samarbetet i Kraftsamling Herrgården är präglad av slutsatserna från Malmökommissionen i att arbeta i kunskapsallianser för att motverka ojämlikhet i hälsa.

Förslag till avtal skickades på remiss till fritidsnämnden och kulturnämnden som tagit beslut om att ge sina respektive förvaltningar i uppdrag att fullfölja IOP-avtalet i enlighet med de åtaganden som beskrivs i avtalet.

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till avtal avseende Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) för Kraftsamling Herrgården för tidsperioden 2021 – 2023 samt de åtaganden som enligt avtalet åligger kommunstyrelsen.
2. Kommunstyrelsen avsätter 316 000 kronor från kommunstyrelsens anslag för projekt och utredningar för 2021 till Rädda Barnen för att hantera samordning, mötesplatsutveckling samt verksamhetsmedel.
3. Kommunstyrelsen ger stadskontoret i uppdrag att inarbeta bidrag till Rädda Barnen, 750 000 kronor för 2022 och 770 000 kronor för 2023, för samordning, mötesplatsutveckling och verksamhetsmedel i kommunstyrelsens medel avsett för stadigvarande bidrag och medlemsavgifter.

4. Kommunstyrelsen ger stadskontoret i uppdrag att återkomma till kommunstyrelsen med en årlig rapport från Kraftsamling Herrgården senast i april varje år under avtalsperioden.

#### **Beslutsunderlag**

- Beslut KSAU 200210 §73 Ansökan från Rädda barnen om medel - Kraftsamling Herrgården 2020-2022
- Aktivitetsplan för 2021 Kraftsamling Herrgården
- IOP Kraftsamling Herrgården
- Beslut KSAU 210510 §284
- Kulturnämnden beslut 210616 § 68
- Remissvar från kulturnämnden
- Remissvar från fritidsnämnden
- Fritidsnämnden beslut 210622 § 91
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 210809 Idéburet offentligt partnerskap (IOP) för Kraftsamling Herrgården

#### **Beslutsplanering**

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-05-10

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-08-09

Kommunstyrelsen 2021-08-18

#### **Beslutet skickas till**

Rädda Barnen

Tillsammans i Förening

Malmö universitet

Kulturförvaltningen

Fritidsförvaltningen

#### **Ärendet**

I ärendet finns ett förslag om ett Idéburet Offentligt Partnerskapsavtal (IOP) för Kraftsamling Herrgården. Avtalsparter är Rädda Barnen, Tillsammans i Förening (TiF), Malmö Universitet, kommunstyrelsen, fritidsnämnden och kulturnämnden. Avtalet föreslås gälla 2021–2023, med möjlighet till förlängning på två år. Förslag till avtal är framtaget i dialog mellan parterna under hösten 2020 och våren 2021 och utgår från en samsyn kring att samverka för att utveckla Herrgården till ett område som erbjuder en god livsmiljö för alla och en trygg och stimulerande uppväxtmiljö för barn och unga.

Förslag till avtal har skickats på remiss till fritidsnämnden och kulturnämnden som ställer sig bakom avtalet och ger sina respektive förvaltningar i uppdrag att fullfölja avtalet i enlighet med upprättat förslag.

#### **Bakgrund Kraftsamling Herrgården**

Kraftsamling Herrgården är ett samarbete mellan offentlig och idéburen sektor som har vuxit fram med fokus på området Herrgården. Initiativet togs 2013 av Rädda Barnen, Internationell Människohjälp (IM) och Malmö stad och samarbetet har under åren omfattat en rad olika organisationer. Under de senaste åren har bland annat Tillsammans i förening och Malmö Universitet

(Urbana studier) tagit en aktiv roll i det samordnande arbetet. Det senaste tillskottet i det strategiska arbetet är Rosengård Folkets hus.

I Kraftsamling Herrgården enas parterna i en insikt om att Herrgården är ett område med stor kraft men också behov och utmaningar. Tillsammans har parterna en vilja att bidra till en socialt hållbar utveckling i området. Möjligheten för enskilda aktörer (såsom Malmö stad genom till exempel skola och socialtjänst) att nå ut bland boende i området är begränsad. Föreningslivet har i vissa avseenden bättre förutsättningar, men det behövs samarbete och samordning. Genom Kraftsamling Herrgården utvecklas samarbetet och arbetssätten med olika aktörer: offentliga, ideella och privata (till exempel fastighetsägare) och med boende för ett gemensamt ansvarstagande för boendemiljö och områdesutveckling.

I linje med Malmökommissionens rekommendationer om ökad samverkan i staden (i form av kunskapsallianser) och konkreta satsningar på utsatta områden (som har kommit till uttryck bland annat i stadsutvecklingsprocessen Amiralstaden) ska Kraftsamling Herrgården bidra till Malmös utveckling mot stärkt social hållbarhet, jämlika livsvillkor och inkludering.

Utifrån de lärdomar som gjorts sedan 2013 kan konstateras att samverkansplattformen behöver resurser för att vara långsiktigt hållbar, resurser i form av lokaler, underhåll och material men också av anställd personal som kan hantera behovet av samordning och arbeta med mobilisering och förankring av arbetet. Finansieringen av en tjänst som samordnare har delats mellan olika aktörer under åren men sedan 2018 har Malmö Stad varit huvudsaklig finansör.

### **Vad är ett IOP-avtal?**

I SOU 2019:56, *Idéburen välfärd*, finns en bilaga med ett stödmaterial till Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP). Vägledningen anger tre delar som kännetecknar ett sådant avtal:

- 1) Partnerskapet är ett samarbete mellan en eller flera offentliga aktörer och en eller flera idéburna aktörer i välfärden.
- 2) Det syftar till att uppnå ett gemensamt allmännyttigt mål.
- 3) Såväl den offentliga som den idéburna aktören bidrar med resurser.

Sagt med andra ord innebär det att partnerskapet måste bygga på ett gemensamt samverkansbehov där parterna ser ett behov av flera perspektiv och resurser för att möta olika samhällsproblem. Ömsesidighet är ett nyckelord i sammanhanget. Exempel på samhällsnyttiga ändamål som man ska samverka kring kan vara ohälsa bland äldre, uppfyllelse av miljömål eller att motverka att barn och unga i utsatta områden hamnar i missbruk och/eller kriminalitet.

För att det ska vara ett partnerskap så är det också avgörande att alla parterna bidrar med resurser. Med resurser menas här allt från pengar till kompetens, lokaler, ideellt engagemang mm.

### **Avtalets innehåll i korthet**

Syftet med detta partnerskap är att verka för att Herrgården och Rosengård ska vara en välkomnande, trygg och attraktiv del av Malmö och att:

- Stärka barn och ungas rättigheter i enlighet med Barnkonventionen.
- Stärka lokala Malmöbornas egenmakt och öka möjligheterna att påverka i frågor som rör området och dess utveckling.

Målgruppen är Malmöbor och aktörer i Rosengård med särskilt fokus på Herrgården. Partnerskapet omfattar följande verksamhet:

- En långsiktig närvaro, samverkan och samordning med fokus på områdesutveckling  
Inom samarbetet ska befintliga och nya forum för att dela kunskap och resurser med varandra utvecklas. Parterna hjälps åt att fånga upp individer genom förebyggande arbete som kopplas till praktiska insatser.
- Stöd för lokal organisering och egenmakt  
I Kraftsamling Herrgården ska man stötta egenmaktsprocesser och lokal organisering för att ge Malmöborna i Herrgården en starkare röst och möjlighet att representera sig själva i olika frågor som rör områdets utveckling.
- Mötesplatsutveckling  
Sedan 2019 har Kraftsamling Herrgården ansvar för att utveckla innehållet i lokalen Varda. Utveckling av mötesplatsen är viktig för att kunna erbjuda en plats där boende i Herrgården kan få stöd till egen organisering och involvering. Kraftsamlingens ambition är att stötta en sådan utveckling för att Varda ska kunna vara en plattform för de boende i området.
- Stöd till barn- och ungas utveckling och fritid  
Kraftsamling Herrgården genomför årligen Bästa Sommaren, en återkommande sommarlovsverksamhet för barn i Rosengård. Sedan 2018 har Kraftsamlingen skapat sommarlovsaktiviteter för barn och familjer i Herrgården. Kraftsamlingen kompletterar Bästa Sommaren med löpande verksamhet på Mötesplats Varda under resten av året. Genom dessa verksamheter i Herrgården finns en plats där det finns trygga vuxna att vända sig till.

## Budget

Kostnad	Budget 2021	Budget 2022	Budget 2023	Utförs av	Finansieras av
Lönekostnader samordning och ledare Bästa Sommaren (5 personer)	300 000	307 500	315 200	Tillsammans i Förening	Fritidsnämnden
Lönekostnader för samordning (50 %) och mötesplatsutveckling (50 %) (inkl. lönebikostnader och OH-kostnader)	276 000 (5 mån)	675 000 (12 mån)	695 000 (12 mån)	Rädda Barnen	Kommunstyrelsen

Verksamhetsmedel, används för kostnader kopplade till den löpande verksamheten: t.ex. möten, utvecklingsprocesser, material till Varda, m.m.	40 000	75 000	75 000	Rädda Barnen	Kommunstyrelsen
Driftskostnader Mötesplats Varda	50 000	100 000	100 000	Rosengårdsbiblioteket	Kulturnämnden
<b>Summa</b>	<b>666 000</b>	<b>1 157 500</b>	<b>1 185 200</b>		

Budget för 2021 är beräknad med start från den 1 augusti 2021.

#### **Fritidsförvaltningens bedömning och fritidsnämndens beslut**

I sitt underlag till nämnden skriver fritidsförvaltningen att de bedömer att satsningen kan bidra till ökad trygghet och delaktighet genom aktiviteter som påverkar barns och ungas livsmiljöer positivt. Förvaltningen menar också att IOP-avtalet blir ett konkret exempel på samarbete mellan staden och idéburen sektor enligt intentionerna i Malmöandan. Fritidsnämnden föreslås fullfölja IOP-avtalet och bevilja bidrag till Tillsammans i förening för sommarlovsaktiviteter 2022 och 2023.

Fritidsnämnden tog vid sitt sammanträde den 22 juni 2021 följande beslut:

1. Fritidsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att fullfölja IOP med Kraftsamling Herrgården.
2. Fritidsnämnden skickar ställningstagande till kommunstyrelsen för beslut.

#### **Kulturförvaltningens bedömning och kulturnämndens beslut**

Kulturförvaltningen påtalar i sitt underlag till sin nämnd att förvaltningen har ett uppdrag att arbeta kompensatoriskt och erbjuda likvärdiga möjligheter att ta del av kultur i hela Malmö. I linje med det sker bland annat en större satsning på att renovera och bygga till Rosengårdsbiblioteket och inom stadsdelen Rosengård driver förvaltningen också Allaktivitetshuset på Apelgårdsskolan. Det långsiktiga samarbetet inom Kraftsamling Herrgården och mötesplats Varda är ett värdefullt komplement.

Kulturnämnden tog vid sitt sammanträde den 16 juni 2021 följande beslut:

1. Kulturnämnden godkänner förslag till Idéburet Offentligt Partnerskapsavtal (IOP) om Kraftsamling Herrgården för perioden 2021–2023 samt de åtaganden som enligt avtalet åvilar kulturnämnden.
2. Kulturnämnden lämnar yttrande till kommunstyrelsen enligt förslag.

**Stadskontorets kommentarer**

Detta förslag är unikt i Malmö på så vis att det är flera politiska nämnder som föreslås ta ett gemensamt ansvar, tillsammans med två idéburna aktörer och Malmö Universitet, för att samverka om en hållbar utveckling på Herrgården i Rosengård. Med en hög grad av barnfattigdom, trångboddhet, arbetslöshet och psykisk ohälsa menar stadskontoret att det finns behov av att många aktörer samverkar och delar med sig av sina resurser i gemensamma åtaganden, för de boende på Herrgården, som kan få större utväxling än om de görs var för sig.

Kraftsamling Herrgården bygger både på viljan av att samarbeta mellan föreningar, näringsliv, akademi, förvaltningar *och* med de boende i området. Detta förhållningssätt menar stadskontoret är ett gott exempel på arbete i kunskapsallianser och att demokratisera styrningen så som Malmökommissionen rekommenderade i sin slutrapport 2013.

Ett avtal om Kraftsamling Herrgården följer intentionerna i Överenskommelsen mellan Malmö stad och idéburen sektor i Malmö, vilken kommunfullmäktige beslutade om 2017. Överenskommelsen (Malmöandan) syftar till att öka demokratin, delaktigheten och jämlikheten i Malmö. Stadskontoret ser det som positivt att värdegrunden i Kraftsamling Herrgården är förankrad i de principer som finns i Malmöandan.

Avslutningsvis anser stadskontoret att ett IOP-avtal om Kraftsamling Herrgården kan bidra till måluppfyllelse av flera kommunfullmäktigemål. Däribland kan nämnas målet om ”trygghet och delaktighet” och särskilt delmålet som anger att ”Malmö stad ska verka för att öka skyddsfaktorer och minska riskfaktorer i barns och ungas livsmiljöer”. Här kan Kraftsamling Herrgården, genom de aktiviteter som är planerade, få en positiv effekt både på kort och på lång sikt.

Utifrån ovanstående resonemang, och fritids- och kulturnämndens ställningstaganden, föreslår stadskontoret att kommunstyrelsen godkänner förslaget om IOP-avtal om Kraftsamling Herrgården i enlighet med de åtaganden som i avtalet åligger kommunstyrelsen.

**Ansvariga**

Micael Nord Näringslivsdirektör  
Magdalena Bondeson Sektionschef  
Andreas Norbrant Stadsdirektör