



Datum
2021-04-27

Yttrande

Diarienummer
TN-2021-658

Till
Kommunstyrelsen

Remiss från Miljödepartementet - Havet och människan (SOU 2020:83) STK-2021-294

Tekniska nämnden har beslutat att lämna följande yttrande:

Sammanfattning

Tekniska nämnden är överlag positiv till förslaget om en ny havsmiljölag samt föreslagna lagförändringar och åtgärder men vill framföra ett par synpunkter om framförallt potentiella intressekonflikter.

Yttrande

Miljömålsberedningen har genomfört en omfattande kunskapsinsamling som genomgående bedöms hålla hög kvalitet. Områdena som belyses bedöms vara heltäckande på en nationell nivå och det samlade dokumentet utgör en bra grund för föreslagna åtgärder och förändringar.

Förslag till författningsändringar

Tekniska nämnden är överlag positiv till förslaget om en ny havsmiljölag samt föreslagna lagförändringar, men vill framföra följande synpunkter.

Tekniska nämnden är positiv till tillägget om ett förtydligande av kommuners planeringsansvar för kustvattenområdet samt att samordning ska ske med havsplanerna. Förslaget kan innebära bättre planeringsförutsättningar och framförhållning vid planering av ny verksamhet samt ge ett bättre helhetsperspektiv för kustvattenområdet.

Tekniska nämnden önskar förtydligande kring förslaget om att kommunen i detaljplan får bestämma om skyddsåtgärder för att motverka negativ påverkan på havs- och vattenmiljön. Det bör förtydligas om förslaget påverkar möjligheten till bestämmelser även på kvartersmark, exempelvis om bestämmelser kring dagvattenfördröjning.

Vidare önskar Tekniska nämnden förtydligande om förslaget *att kommunen får ge lov eller startbesked endast om havs- eller vattenförorening har avhjälpts*, även gäller utanför detaljplanelagt område, eller om bygglov inte föregås av detaljplan.

Övriga förslag

Utöver förslag till förändrad lagstiftning föreslås ett antal åtgärder och nya etappmål. En samlad bedömning av konsekvenser för kommuner återfinns i kapitel 26.6 i utredningens andra volym.

Kapitel 14 Ingen övergödning

Förslagen berör främst VASYD, som kommer att skicka in ett eget svar till remissinstansen.

Kapitel 15 Farliga ämnen

Förslagen berör främst VASYD, som kommer att skicka in ett eget svar till remissinstansen.

Kapitel 18 Sjöfarten och havet

Tekniska nämnden instämmer i utredningens bedömning om att de kommunala hamnavgifterna skulle användas som ett styrmedel för minskad påverkan på havsmiljön från sjöfarten. Det bör dock samordnas på en nationell och europeisk nivå för att få en enhetlig syn på avgifterna och dess eventuella konkurrenspåverkan.

Miljömålsberedningen föreslår att en särskild utredare får i uppdrag att se över relevant lagstiftning för att säkerställa möjligheten till reglering av och restriktioner för kommersiell sjöfart i eller nära kustområden med höga naturvärden. Tekniska nämnden önskar följa ett ev. utredningsuppdrag som skulle kunna innebära författningsförändringar, som påverkar och kan få konsekvenser för sjötrafiken och dess koppling till nationella logistikflöden på både land och hav.

Regeringen och trafikmyndigheterna arbetar sedan 2018 enligt en strategi som syftar till att ”främja en överflyttning av godstransporter från väg till järnväg och sjöfart”. Utredningen konstaterar att genomförandet av denna strategi innebär med stor sannolikhet att sjöfartens påverkan på havsmiljön och dess ekosystem kommer att öka ännu mer. Tekniska nämnden instämmer i dilemmat med att uppfylla de transportpolitiska målen, etappmålet om att minska växthusgasutsläpp från inrikes transporter kontra sjöfartens miljöeffekter. Det är en utmaning för hamnkommuners planering hur strategierna samt målen ska vägas mot miljökvalitetsmål i kustzonen. Vidare stadsutveckling längs med kusten är en svår uppgift för såväl kommunala som statliga myndigheter att hantera utifrån ett helhetsperspektiv.

Kapitel 19 Undervattensbuller

Utredningen föreslår fler miljö kvalitetsnormer för undervattensbuller vilket kan komma att påverka bland annat kommuner när de ska fatta beslut om var hamnar och annan marin verksamhet kan och ska lokaliseras. Tekniska nämnden ser positivt på förslaget men vill fortsatt understryka ovan nämnda intressekonflikter vid utbyggnad av exempelvis hamnverksamhet för att arbeta för en energieffektivare godstransport.

Kapitel 20 Marint områdesskydd

Ett nytt etappmål föreslås av utredningen - Förslaget medför inga inskränkningar i det kommunala självstyret men kan påverka en kommuns möjligheter att peka ut områden för ny exploatering i den fysiska planeringen eller meddela bygglov t.ex. för hamnar samt ge strandskyddsdispenser t.ex. för bryggor. Det är därför viktigt att vid bedömningen om var de 30 procenten av havsmiljön som ska skyddas inte utgör ett för snävt avgränsat område geografiskt, särskilt i områden där det finns flera konkurrerande intressen.

Kapitel 21 Kusthavet där alla vill vara

Havet och kusten har varit och kommer för all framtid att vara en mycket viktig del av Malmö. Ett välmående, friskt hav är en förutsättning för ett rikt växt- och djurliv och en god badvattenkvalité. Malmös hamnområde är viktigt för såväl Malmö som regionen genom riksintresset för sjöfart men även genom den potential som området har med sin direkta närhet till utomordentligt god kollektivtrafik. Det föreligger en uppenbar intressekonflikt mellan utveckling av hamnen, sjöfarten samt bostadsområden i kustzonen och kustvattnets ekologiska och kemiska status. Därav är Tekniska nämnden positiv till att det föreslås tas fram kunskapsunderlag till stöd för att kunna underlätta möjligheten till helhetsperspektiv.

Tekniska nämnden instämmer i att kusthavet är *där alla vill vara* och välkomnar en nationell och även europeisk samsyn. Fortsatt stadsutveckling och eventuella utbyggnader behöver ta hänsyn till områden med höga naturvärden medan det kan vara en utmaning att vid konstgjorda industrihamnar och redan påverkade miljöer få liknande kvalité. Det är därför viktigt att vägledning och statusklassningar av olika vattenområden tar hänsyn till detta.

Ordförande

.....
Andréas Schönström (S)
.....

Nämndsekreterare

.....
Philip Lee
.....