



Datum  
2021-05-27  
Adress  
205 80 Malmö  
Diarienummer  
ASN-2021-5937

## Yttrande

Till  
Kommunstyrelsen

### **Remiss angående Nämndinitiativ angående förbättrade villkor för Malmös besöksnäring**

#### **STK-2021-685**

Arbetsmarknads- och socialnämnden lämnar följande yttrande:

#### **Sammanfattning**

Arbetsmarknads- och socialnämnden har mottagit remiss angående nämndinitiativ angående förbättrade villkor för Malmös besöksnäring. I nämndinitiativet föreslås att arbetsmarknads- och socialnämnden bemyndigas att avskaffa avgifterna för anmälan och godkännande av serveringslokal vid catering till slutna sällskap i lokaler som ej är avsedda för allmänheten i avgifter för serveringstillstånd.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningens bedömning är att avgifterna är skäligen. De ekonomiska konsekvenserna av en eventuell avgiftsbefrielse för anmälan och godkännande av serveringslokal vid catering till slutna sällskap i lokaler som ej är avsedda för allmänheten, bedöms vara små i nuläget. Avgiftens nivå är, liksom övriga ansöknings- och anmälningsavgifter som tas ut enligt alkohollagen, kostnadsmässigt beräknad utifrån att handläggning av ärendet sker under kontorstid.

Arbetsmarknads- och socialnämnden anser att ett eventuellt beslut om avgiftsbefrielse bör vara tidsbegränsat.

Då det är kommunfullmäktige som fastställt nu gällande avgifter får också kommunfullmäktige anses ha möjlighet att själva besluta att avgifterna ska avskaffas eller uppdras åt nämnden att så ska ske. Enligt arbetsmarknads- och socialnämnden vore detta att föredra av effektivitetsskäl och tydlighet i kommunfullmäktiges intentioner.

#### **Yttrande**

Den som har beviljats ett stadigvarande serveringstillstånd för cateringverksamhet enligt 8 kap. 4 § alkohollagen har rätt att servera alkoholdrycker till slutna sällskap. Serveringen kan ske i en för tillfället hyrd lokal eller i ett enskilt hem. Tillståndshavaren behöver inför varje cateringtillfälle anmäla den lokal som ska användas för servering. Anmälan ska godkännas av

kommunen. Med undantag för privata hem ska lokalen vara lämplig ur brandskyddssynpunkt. Kommunen och Polismyndigheten har delat tillsynsansvar för serveringen som ska ske i enlighet med tillämpliga bestämmelser i alkohollagen.

Tillståndshavare utan cateringtillstånd som arrangerar ett evenemang för slutna sällskap eller för allmänheten ska söka ett tillfälligt tillstånd.

Enligt 8 kap. 10 § alkohollagen får kommunen ta ut avgift för prövningen enligt de grunder som beslutas av kommunfullmäktige. Kommunen får även ta ut avgift för tillsyn enligt 9 kap. av den som har serveringstillstånd och av den som bedriver anmälningsskyldig detaljhandel med eller servering av folköl.

Grunden för avgiftsuttaget är den så kallade självkostnadsprincipen i 2 kap. 6 § kommunallagen, vilken innebär att kommuner inte får ta ut högre avgifter än som svarar mot kostnaderna för de tjänster eller nyttigheter som kommunen tillhandahåller. Även likställighetsprincipen ska beaktas, vilken innebär att avgifterna ska vara rättvisa och baserade på objektiv grund. Det finns dock inget hinder för differentierade taxor. Genom beslut om avgiftsuttag avgör kommunfullmäktige också om kommunens kostnader ska finansieras av skattebetalarna eller verksamhetsutövarna, och fördelningen däremellan.

Avgiften för anmälan och godkännande av serveringslokal vid catering är 500 kr första tillfället samt 200 kr vid tidigare godkänd lokal. Vid jämförelse med den timtaxa som kommunfullmäktige fastställt för miljönämndens prövning och tillsyn enligt miljöbalken, 1170 kr, kan konstateras att den schabloniserade tidsåtgången för handläggning av en anmälan av serveringslokal vid catering är låg. Beaktat att vissa moment i handläggningen, såsom bedömning av slutet sällskap enligt alkohollagen och det faktiska beslutsfattandet, inte kan automatiseras gör arbetsmarknads- och socialnämnden bedömningen att avgifternas storlek är skäliga även efter den digitalisering av ärendehandläggningen som nämndinitiativet lyfter.

Kommunfullmäktige beslutade på sitt sammanträde den 4 mars 2021 § 70 att bemyndiga arbetsmarknads- och socialnämnden att tillfälligt avskaffa avgifterna för anmälan och godkännande av serveringslokal vid catering till slutna sällskap i lokaler som ej är avsedda för allmänheten i avgifter för serveringstillstånd, fram till och med 31 augusti 2021. Beslut enligt bemyndigandet fattades därefter av arbetsmarknads- och socialnämnden på delegation.

Sedan avgifterna avskaffades har det kommit in sju anmälningar om catering varav sex har godkänts och en avskrivits. Mot den bakgrunden bedömer arbetsmarknads- och socialnämnden att de ekonomiska konsekvenserna av en eventuell avgiftsbefrielse för anmälan och godkännande av serveringslokal vid catering till slutna sällskap i lokaler som ej är avsedda för allmänheten, i nuläget är små. Noteras bör att avgiftens nivå, liksom övriga ansöknings- och anmälningssavgifter som tas ut enligt alkohollagen, är kostnadsmissigt beräknad utifrån att handläggning av ärendet sker under kontorstid.

Avskaffande av vissa anmälningsavgifter innebär i förlängningen att de verksamhetsutövare som inte vill eller kan använda sig av möjligheten finansierar kommunens handläggning av anmälningarna genom andra avgifter. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen anser därför att ett eventuellt beslut om avgiftsbefrielse bör vara tidsbegränsat.

Nämndinitiativet föreslår att arbetsmarknads- och socialnämnden bemyndigas att avskaffa avgifter. Ett bemyndigande innebär att nämnden ges befogenhet att efterskänka avgifterna men att nämnden fortfarande behöver göra en egen prövning och fatta ett formellt beslut i frågan. En sådan prövning innebär också beaktande av andra omständigheter, exempelvis ekonomiska överväganden. Då det är kommunfullmäktige som fastställt nu gällande avgifter får också kommunfullmäktige anses ha möjlighet att själva besluta att avgifterna ska avskaffas, eller uppdra åt nämnden att så ska ske. Enligt arbetsmarknads- och socialnämnden vore detta att föredra av effektivitetsskäl och tydlighet i kommunfullmäktiges intentioner.

### **Barnperspektiv**

Arbetsmarknads- och socialnämnden anser det angeläget att genomföra insatser som kan innebära att arbetstillfällena räddas och skapas, vilket också är nämndinitiativets intention. Inte minst för att det utifrån ett barnperspektiv är viktigt att föräldrar har arbete.

Alkoholens direkta och indirekta negativa effekter på barns liv är välkända. Arbetsmarknads- och socialnämndens bedömning är att utifrån ett barnperspektiv är viktigt att kommunen som tillsynsmyndighet fortsatt beaktar alkohollagens roll som skyddslagstiftning.

### **Jämställdhetsperspektiv**

Enligt statistiska centralbyrån är män överrepresenterade bland näringsidkare i krogbranschen, medan det bland de anställda finns en relativt jämn könsfördelning. Att krogbranschen är hårt drabbad av pandemin har således direkt påverkan på kvinnors och mäns situation i liknande utsträckning.

Enligt Jämställdhetsmyndigheten drabbar uppsägningarna dock kvinnor hårdare på ett indirekt sätt genom att kvinnor generellt har ett mindre ekonomiskt ägande.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Ekonomiska konsekvenser har redogjorts för ovan.

Ordförande

.....  
Joel Laguna

Förvaltningsdirektör

.....  
Britt-Marie Pettersson

Helena Nanne (M), Ingrid Gunnarson (M), Farishta Sulaiman (M) och Joacim Ahlqvist (C) avser inkomma med en skriftlig reservation, bilaga.

Simon Enqvist (SD) och Magnus Olsson (SD) reserverar sig muntligen till beslutet.

Joel Laguna (L) avser inkomma med ett särskilt yttrande, bilaga.