



Datum

2021-05-27

Adress

205 80 Malmö

Diarienummer

ASN-2021-4918

**Yttrande**

Till

Kommunstyrelsen

**Remiss angående Nämndinitiativ med anledning av krisen i Malmös besöksnäring****STK-2021-558****Sammanfattning**

Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutade 2021-01-28 att godkänna yttrande avseende nämndinitiativ om stödpaket för Malmös företag med anledning av rådande pandemi (*Dnr ASN-2020-16006*). I likhet med tidigare yttrande vill nämnden framhålla att ett eventuellt efterskänkande av 2021 års avgifter för tillsyn enligt alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter fordrar att kommunfullmäktige ger arbetsmarknads- och socialnämnden kostnadstäckning för tillsynsarbetet på annat sätt.

Nämndinitiativet tar upp de restriktioner som riktas mot serveringsställen och den stora påverkan detta har för restaurangbranschen och besöksnäringen i stort men går inte närmare in på försäljning av tobak och liknande produkter. Tobaksförsäljning är inte lika intimt förknippad med besöksnäringen och förvaltningen har inga uppgifter om minskad tobaksförsäljning till följd av rådande pandemi. Arbetsmarknads- och socialnämnden ser därför inte samma tydliga skäl att efterskänka tillsynsavgifter avseende försäljning av tobak och liknande produkter.

Då det är kommunfullmäktige som fastställt nu gällande tillsynsavgifter får också kommunfullmäktige anses ha möjlighet att själva besluta att avgifterna ska efterskännas, eller uppdra åt nämnden att så ska ske. Enligt arbetsmarknads- och socialnämnden vore detta att föredra av effektivitetsskäl och tydlighet i kommunfullmäktiges intentioner.

**Yttrande**

Arbetsmarknads- och socialnämnden lämnar följande yttrande:

Försäljning av tobak eller alkohol kräver särskilt tillstånd, vilket hanteras genom lagen om tobak och liknande produkter (LTLP) och alkohollagen (AL).

Enligt 8 kap. 10 § AL får kommunen ta ut avgift för prövningen enligt de grunder som beslutas av kommunfullmäktige. Kommunen får även ta ut avgift för tillsyn enligt 9 kap. av den som har serveringstillstånd och av den som bedriver anmälningspliktig detaljhandel med eller servering av folköl.

Enligt 8 kap. 1 § LTLF. får kommunen ta ut en avgift för prövningen av ansökan om försäljningstillstånd enligt de grunder som beslutas av kommunfullmäktige.

Enligt 8 kap. 2 § LTLF får kommunen ta ut avgift för tillsyn av den som bedriver tillståndspliktig försäljning enligt 5 kap. 1 §.

Grunden för avgiftsuttaget är den så kallade självkostnadsprincipen i 2 kap. 6 § kommunallagen, vilken innebär att kommuner inte får ta ut högre avgifter än som svarar mot kostnaderna för de tjänster eller nyttigheter som kommunen tillhandahåller. Även likställighetsprincipen ska beaktas, vilken innebär att avgifterna ska vara rättvisa och baserade på objektiv grund. Det finns dock inget hinder för differentierade taxor.

Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutade 2021-01-28 att godkänna yttrande avseende nämndinitiativ om stödpaket för Malmös företag med anledning av rådande pandemi (*Dnr ASN-2020-16006*). I likhet med tidigare yttrande vill nämnden framhålla att ett eventuellt efterskänkande av 2021 års avgifter för tillsyn enligt alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter fordrar att kommunfullmäktige ger arbetsmarknads- och socialnämnden kostnadstäckning för tillsynsarbetet på annat sätt.

Genom beslut om avgiftsuttag avgör kommunfullmäktige också om kommunens kostnader för tillsyn ska finansieras av skattebetalarna eller verksamhetsutövarna, samt fördelningen däremellan.

Kommunfullmäktiges beslut 2020-10-29 § 222 avseende bemyndigande för arbetsmarknads- och socialnämnden att efterskänka/återbetala tillsynsavgifter för 2020 omfattade inte avgifter som togs ut med stöd av lag om tobak och liknande produkter.

Efterskänkning av avgifter för försäljning av tobak och liknande produkter är alltså nytt i förslaget i nämndinitiativet. Nämndinitiativet tar upp de restriktioner som riktas mot serveringsställen och den stora påverkan detta har för restaurangbranschen och besöksnäringen i stort men går inte närmare in på försäljning av tobak och liknande produkter.

För handeln, inbegripet butiker som säljer tobak och liknande produkter, finns andra men inte lika långtgående restriktioner som för serveringsställen.

Arbetsmarknads- och socialnämnden har inga uppgifter kring hur rådande pandemi och restriktioner påverkat näringsidkarnas tobaksförsäljning då det, till skillnad från vad gäller servering av alkohol enligt 9 kap. 14 § andra stycket alkohollagen, inte finns några krav på att lämna statistik avseende försäljningen.

Uppgifter om minskad tobaksförsäljning till följd av rådande pandemi har inte heller framkommit genom annan rapportering. Tobaksförsäljning är inte lika intimt förknippad med besöksnäringen som servering av alkohol. Arbetsmarknads- och socialnämnden ser därför inte samma tydliga skäl att efterskänka tillsynsavgifter avseende försäljning av tobak och liknande produkter.

Nämndinitiativet föreslår att arbetsmarknads- och socialnämnden bemyndigas att efterskänka tillsynsavgifter. Ett bemyndigande innebär att nämnden ges befogenhet att efterskänka avgifterna men att nämnden fortfarande behöver göra en egen prövning och fatta ett formellt beslut i frågan. En sådan prövning innebär också beaktande av andra omständigheter, exempelvis ekonomiska överväganden.

Då det är kommunfullmäktige som fastställt nu gällande tillsynsavgifter får också kommunfullmäktige anses ha möjlighet att själva besluta att avgifterna ska efterskännas, eller uppdra åt nämnden att så ska ske. Enligt arbetsmarknads- och socialnämnden vore detta att föredra av effektivitetsskäl och tydlighet i kommunfullmäktiges intentioner.

### **Barnperspektiv**

Arbetsmarknads- och socialnämnden anser att det under rådande pandemi är angeläget att genomföra insatser som kan innebära att arbetstillfällen räddas, inte minst för att det utifrån ett barnperspektiv är viktigt att föräldrar har arbete.

Alkoholens och tobakens direkta och indirekta negativa effekter på barns liv är välkända. Arbetsmarknads- och socialnämndens bedömning är att det utifrån ett barnperspektiv är nödvändigt att säkerställa att tillsynsarbetet enligt Alkohollagen och Lagen om tobak och liknande produkter kan fortsätta bedrivas med hög kvalitet.

### **Jämställdhetsperspektiv**

Enligt statistiska centralbyrån är män överrepresenterade bland näringsidkare i krogbranschen, medan det bland de anställda finns en relativt jämn könsfördelning. Att krogbranschen är hårt drabbad av pandemin har således direkt påverkan på kvinnors och mäns situation i liknande utsträckning.

Enligt Jämställdhetsmyndigheten drabbar uppsägningarna dock kvinnor hårdare på ett indirekt sätt genom att de generellt har ett mindre ekonomiskt ägande.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Tillsynsverksamheten inom arbetsmarknads- och socialnämnden är till största del avgiftsfinansierad, vilket innebär att avgiftsbefrielse för tillsyn medför konsekvenser för nämndens budget och dess förmåga att utföra tillsynen.

Arbetsmarknads- och socialnämndens bedömning är att ett eventuellt efterskänkande av 2021 års avgifter för tillsyn enligt alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter

fordrar att kommunfullmäktige ger arbetsmarknads- och socialnämnden kostnadstäckning för tillsynsarbetet på annat sätt.

Summan av tillsynsavgifterna för tillsyn enligt lagen om tobak och liknande produkter samt serveringstillstånd enligt alkohollagen uppgår under år 2021 till 2 976 800 respektive 6 492 314 kronor.

Den totala summan att eventuellt efterskänka uppgår därmed till 9 469 114 kr.

Ordförande

\_\_\_\_\_  
Joel Laguna

Förvaltningsdirektör

\_\_\_\_\_  
Britt-Marie Pettersson

Helena Nanne (M), Ingrid Gunnarson (M), Farishta Sulaiman (M) och Joacim Ahlqvist (C) reserverar sig muntligen till beslutet.