



Datum

2021-05-06

Vår referens

Åsa Björkén Seydlitz

Budgetsekreterare

asa.bjorken-seydlitz@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Motion av Anders Skans (V) om att de ekonomiska ramarna ska beslutas i internbudgetarna STK-2020-299

Sammanfattning

Anders Skans (V) föreslår i en motion att kommunstyrelsen ska ta fram nya regelverk för alla nämnders internbudgetar, där politiska beslut avgör fördelningen av de ekonomiska resurserna.

Tekniska nämnden, hälsa-, vård- och omsorgsnämnden och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har fått ärendet på remiss och har inkommit med yttranden. Tekniska nämnden är positiv till motionens förslag medan hälsa-, vård- och omsorgsnämnden samt gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden menar att det redan idag finns förutsättningar för politisk styrning av nämndens interna fördelning av budget mellan verksamheter.

Stadskontoret instämmer med motionären att det är viktigt att det i nämndsbudgetarna finns en tydlighet i hur de ekonomiska resurserna fördelas. Stadskontoret delar samtidigt hälsa-, vård- och omsorgsnämndens och gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens uppfattning att det redan idag finns förutsättningar för och krav på politisk styrning av nämndens budget. Varje nämnd har skyldighet att upprätta interna riktlinjer för ekonomisk styrning, där ansvarsfördelningen mellan nämnd och förvaltning gällande bland annat styrning av ekonomiska ramar lämpligen regleras. Med tanke på att stadens nämnder har olika uppdrag och bedriver olika typer av verksamhet är det svårt att från kommuncentral nivå formulera detaljerade riktlinjer för nämndsbudget som kan gälla för alla nämnder.

Stadskontoret ser samtidigt att det kan finnas ett behov av att kommunfullmäktige på en övergripande nivå betonar vikten av att nämndsbudgetarna ska utformas så att det framgår hur de ekonomiska resurserna fördelas. Stadskontoret föreslår därför en komplettering av riktlinjerna för ekonomi i Malmö stads budget 2022.

Därmed bedömer stadskontoret att motionen ska anses besvarad.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen att i förslag till Malmö stads budget 2022 komplettera riktlinjer för ekonomi enligt redogörelse i detta ärende.

2. Kommunfullmäktige anser därmed, samt mot bakgrund av vad som i övrigt redovisats i ärendet, att Anders Skans (V) motion om att de ekonomiska ramarna ska beslutas i internbudgetarna kan vara besvarad

Beslutsunderlag

- Motion av Anders Skans (V) om de ekonomiska ramarna ska beslutas i internbudgetarna
- Remissvar från tekniska nämnden
- Tekniska nämnden beslut 200825 § 269 med muntlig Reservation (S+L)
- Remissvar från hälsa-, vård- och omsorgsnämnden
- Hälsa-, vård- och omsorgsnämndens beslut 200825 § 97 med Reservation (V) och (M+C)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 210419 Motion av Anders Skans (V) om de ekonomiska ramarna ska beslutas i internbudgetarna
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beslut 200923 § 109 med Reservation (V)
- Remissvar från gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-05-31

Kommunstyrelsen 2021-06-09

Kommunfullmäktige 2021-06-23

Beslutet skickas till

Motionären

Samtliga nämnder

Ärendet

Anders Skans (V) föreslår i en motion att kommunstyrelsen ska ta fram nya regelverk för alla nämnders internbudgetar, där politiska beslut avgör fördelningen av de ekonomiska resurserna. Motionären anser att den politiska styrningen av nämndernas budgetar har försvagats och menar att det behövs kommuncentrala riktlinjer för ökad tydlighet i nämndsbudgetarna kring hur ekonomiska resurser ska fördelas mellan nämndens verksamheter.

Tekniska nämnden, hälsa-, vård- och omsorgsnämnden och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har fått ärendet på remiss och har inkommit med varsitt yttrande.

Remissinstansernas yttranden

Tekniska nämnden

Tekniska nämnden är av uppfattningen att motionens syfte är vällovligt och föreslår med hänvisning till detta kommunfullmäktige besluta att bifalla motionen i dess helhet.

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden anser att nämndens budget redan är på en sådan detaljnivå att det politiska beslutet om nämndsbudget avgör fördelningen av de ekonomiska resurserna. Nämnden vill särskilt poängtera att den stora majoriteten av nämndens kommunbidrag fördelas helt utifrån Malmöbornas behov, det vill säga vilka bistånd de beviljas. Att styra budgeten på mer detaljnivå än verksamhetsområde anser nämnden därmed inte är rimligt. En alltför detaljerad styrning skulle också kunna riskera att bryta mot likställighetsprincipen. Nämnden föreslår att motionen kan anses besvarad.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden anser att nämndens reglemente pekar på att det är upp till nämnden att själv bestämma den detaljerade fördelningen av nämndsbudgeten, utifrån hur verksamheten är styrd. Central styrning av detaljerade ekonomiska ramar för varje verksamhet för respektive nämnd anser nämnden kan bli svårt att applicera då olika lagar och riktlinjer styr olika verksamheter vilket kräver stor detaljkunskap i samband med upprättande av budget.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens nämndsbudget har 2020 en bilaga i form av ”Resultatbudget 2020” som visar driftsbudget fördelat per verksamhet. Detta möjliggör en stor insyn i verksamheternas budget och möjliggör politisk insyn för nämnden och förståelse för resursutnyttjandet. När man i nämndsbudgeten beskriver vilka skillnader som sker i resursfördelning mellan åren bedömer gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden att omfördelning av resurser är fullt möjlig utifrån de politiska budgetdiskussioner som sker inför att beslut om nämndsbudget ska tas.

Gymnasieverksamhetens finansiering styrs av en resursfördelningsmodell som är baserad på bidrag på lika villkor. Resursfördelningsmodellen beslutas av nämnden. Då nämnden även får information om den organisation som gäller inför varje läsår är det fullt möjligt för nämnden att styra finansieringen mellan verksamheter. Nämnden föreslår att motionen avslås.

Stadskontorets bedömning

Kommunens uppdrag regleras i stor utsträckning via lagstiftning och nationella riktlinjer. Vilka lagar, mål och riktlinjer som styr verksamheten varierar mellan nämnderna. Malmö stad har en styrmodell med ett långtgående decentraliserat ansvar fördelat till respektive nämnd genom dess reglemente. Utöver nämndernas reglementen styr kommunfullmäktige genom budgeten bland annat genom mål, särskilda uppdrag och ekonomiska ramar. I kommunfullmäktiges budget ingår också riktlinjer för ekonomi som reglerar kommunfullmäktiges ekonomiska styrning av nämnderna.

I riktlinjerna för ekonomi framgår att kommunfullmäktige tilldelar varje nämnd ekonomiska ramar i form av ett eller flera kommunbidrag samt en investeringsram. Nämnden har ansvar att inom tilldelade ekonomiska ramar uppfylla de mål och den lagstiftning som gäller för verksamheten. I riktlinjerna betonas också vikten av att nämnderna har en välfungerande intern ekonomisk styrning och att nämnderna därför ska upprätta interna riktlinjer för detta. Syftet med sådana nämndsinterna riktlinjer är att tydliggöra ansvars- och befogenhetsfördelning mellan nämnd och dess förvaltning, bland annat avseende fördelning av ekonomiska ramar till verksamheten, för att uppnå en väl fungerande intern ekonomisk styrning.

Stadskontoret delar, med hänvisning till ovanstående, hälsa-, vård- och omsorgsnämndens och gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens uppfattning att det redan idag finns förutsättningar för och krav på politisk styrning av nämndens budget och resursfördelning mellan verksamheter. Genom nämndens egna riktlinjer för ekonomisk styrning har politikerna möjlighet att reglera den detaljnivå som nämndens budgetbeslut ska omfatta.

Stadskontoret instämmer med motionären att det är viktigt att det i nämndsbudgetarna finns en tydlighet i hur de ekonomiska resurserna fördelas. Med tanke på att stadens nämnder har olika uppdrag och bedriver olika typer av verksamhet är det inte önskvärt att från kommuncentral nivå formulera mer detaljerade riktlinjer för nämndsbudget som kan gälla för alla nämnder. I den

nya budget- och uppföljningsprocessen finns ett utökat inslag av tillitsstyrning och det betonas att det i många fall är varje nämnd som bäst kan besluta hur den egna verksamheten ska styras och följas upp. Varje nämnds interna riktlinjer för ekonomisk styrning har därmed fått en ökad betydelse.

Stadskontoret ser samtidigt att det kan finnas ett behov av att kommunfullmäktige betonar vikten av att nämndsbudgetarna ska utformas så att det framgår hur de ekonomiska resurserna fördelas. Förslaget är därför att riktlinjerna för ekonomi i Malmö stads budget 2022 kompletteras så att det tydligt framgår att respektive nämnd i sina interna riktlinjer för ekonomisk styrning ska besluta om detaljnivå för nämndsbudgeten samt principer för fördelning av de ekonomiska resurserna utifrån nämndens verksamhet, organisation och styrning. Därmed bedömer stadskontoret att motionen ska anses besvarad.

Ansvariga

Anna Westerling Ekonomidirektör

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör