



Datum:
2020-02-26
Diarienummer:
MN-2019-10182

Yttrande

Tekniska nämnden

Yttrande över remiss från tekniska nämnden om Plan för god ljudmiljö i Malmö 2020-2028 TN-2018-3795

Miljönämnden har beslutat att lämna följande yttrande:

Sammanfattning

Tekniska nämnden har översänt förslag till Plan för god ljudmiljö i Malmö 2020–2028 till miljönämnden för samråd. Plan för god ljudmiljö är Malmö stads åtgärdsprogram för omgivningsbuller. Miljöförvaltningen ser positivt på planens övergripande upplägg och struktur. Dock bedömer miljöförvaltningen det viktigt att kommande handlingsplan innehåller genomförande av bullerskyddsåtgärder vid prioriterade bostäder i staden. Detta så skyddsåtgärder kan genomföras med en god kostnadseffektivitet vid mest prioriterade bostäder samtidigt som miljönämnden kan avskriva lägre prioriterade tillsynsärenden.

Yttrande

Miljönämnden anser att ett förslag till plan för god ljudmiljö som fastställer prioritering, målbilder och ambitionsnivå samt en efterföljande detaljerad handlingsplan är ett bra upplägg för stadens åtgärdsprogram för en god ljudmiljö och mot omgivningsbuller. Miljönämnden bedömer att detta förfaringsätt ökar möjligheterna till ett bättre genomförande av planerade åtgärder.

Miljönämnden gör även bedömningen att planen tillsammans med kommande handlingsplan uppfyller de formella krav som finns på ett åtgärdsprogram enligt 12§ i förordningen om omgivningsbuller.

Miljönämnden bedömer vidare att det är viktigt att Plan för god ljudmiljö i Malmö 2020–2028 såväl som kommande handlingsplan får en sådan utformning att den praxis som gäller vid mark- och miljödomstolen kan användas inom staden. Miljönämnden anser det viktigt att kommande handlingsplan innehåller ambitiösa och finansierade aktiviteter avseende genomförande av bullerskyddsåtgärder vid de mest prioriterade bostäderna i staden. Detta så att stadens bullerskyddsåtgärder kan genomföras med en god kostnadseffektivitet vid mest prioriterade bostäder samtidigt som miljönämnden kan avskriva lägre prioriterade anmälningsärenden. Åtgärderna behöver göras i en skäligen omfattning med en fastställd budget. Det allra bästa hade varit att redan i planen ha med ett resultatmål avseende genomförande av bullerskyddsåtgärder.

Barnkonventionen

Barnkonventionen har beaktats vid handläggningen av detta ärende på följande sätt. Det finns mycket forskning kring hur barn påverkas av buller. Barn är tillsammans med äldre och personer med hörselnedsättning de känsligaste grupperna för bullerstörning.

Barn som bor i bullriga områden har ofta ökade halter av stresshormoner och högre blodtryck än barn från tystare områden.

Barns inlärning försämras mer av bullerstörningar än vuxnas. Forskning har visat på samband mellan bullerexponering och nedsatt prestationsförmåga i tankekrävande uppgifter, vilket kan bero på att bullret distraherar, minskar förmågan att uppfatta tal, ökar stressnivån och orsakar trötthet. Mest påverkas uppmärksamhet, förmåga till problemlösning, minnesförmåga och läsinlärning. Barn med hörselnedsättning, läs- och skrivsvårigheter, neuropsykiatriska funktionsnedsättningar samt barn med annat modersmål än det som talas i klassrummet påverkas mest.

En bullerutsatt skolgård inverkar inte bara på inlärning och talförståelse utan hindrar även barnens återhämtning under raster. Bullerutsatta miljöer är även mindre attraktiva att vistas på vilket i sin tur inverkar på hur mycket barnen rör på sig.

Som underlag till förslag till Malmö stads Plan mot buller 2019–2028 har trafikbullernivån i förskolor och skolors utemiljö analyserats utifrån att trafikbuller bör vara 55 dB(A) ekvivalent eller lägre på minst 80 procent av ytan. Detta uppfylls vid 79% av stadens förskolor och skolor. Det finns flera anledningar till varför utemiljön vid resterande 21% av stadens skolor och förskolor utsätts för höga ljudnivåer. Många skolor och förskolor ligger nära högt trafikerade gator. Lekytorna är ibland placerade på ett sätt som gör att de inte naturligt skyddas från trafikbuller. Därtill krävs inte så mycket trafik vid en förskola eller en skola för att delar av uteytorna ska få en ljudnivå som överskrider 55 dB(A).

Ett av inriktningsmålen i förslag till Plan för god ljudmiljö är att fler av Malmös förskolor och grundskolor ska ha en god ljudmiljö utomhus. Förskolors och skolors utemiljö ska enligt planen ha näst högsta prioritet i handlingsplanen efter ljudnivå inomhus i bostäder.

Mikael Ödegården, miljöingenjör, har deltagit i utarbetandet av yttrandet.

Ordförande

.....
Simon Chrisander
.....

Nämndsekreterare

.....
Emelie Andersson
.....