



Datum
2021-04-12

Adress
Rönbladsgatan 1 B

Diarienummer
GRF-2021-10055

Yttrande

Till
Stadskontoret

Förvaltningsremiss: Remiss från Infrastrukturdepartementet – It-driftsutredningens delbetänkande Säker och kostnadseffektiv it-drift – rättsliga förutsättningar för utkontraktering (SOU 2021:1) STK-2021-173

Stadskontoret har gett grundskoleförvaltningen möjlighet att lämna synpunkter på It-driftsutredningens delbetänkande ”Säker och kostnadseffektiv it-drift – rättsliga förutsättningar för utkontraktering”, att användas som bidrag till Malmö stads yttrande till infrastrukturdepartementet, varvid grundskoleförvaltningen lämnar följande yttrande.

Klargörande av rättsläget

Utkontraktering av digital informationsbehandling och användning av molntjänster har över tid blivit ett allt större inslag i offentliga verksamheters sätt att hantera sin it-drift, vilket även gäller för grundskoleförvaltningens verksamhet. I delbetänkandet beskrivs att osäkerhet råder i offentlig verksamhet gällande de rättsliga förutsättningarna för utkontraktering av it-drift till privata tjänsteleverantörer, där osäkerheten främst har handlat om tolkningen av när en uppgift ska anses röjd utifrån sekretesslagstiftningens bestämmelser och om det ur ett säkerhetsperspektiv är lämpligt att utkontraktera it-drift. Grundskoleförvaltningen delar denna bild, där den fram till nu rådande osäkerheten varit uppenbar och förstärkts av de olika tolkningar av röjandebegreppet som har förekommit i olika sammanhang. Exempel på detta är eSam:s rättsliga uttalanden om röjande och molntjänster, 2018-10-23, och om röjandebegreppet enligt offentlighets- och sekretesslagen, 2015-12-17, där det hävdats att om tjänsteleverantören som får hand om informationen kan anses som pålitlig ur sekretess- och säkerhetssynpunkt, skulle den överförda informationen inte behöva anses vara utlämnad till eller röjd för leverantören. Tidigare JO-beslut och andra aktörers tolkningar har dock helt eller delvis pekat i annan riktning. När det nu i två betänkanden, i föreliggande SOU 2021:1, men även i SOU 2018:25, konstaterats att en ny sekretessbrytande bestämmelse behövs i offentlighets- och sekretesslagen (OSL) för att undanröja problematiken gällande sekretessen för den information som en leverantör får tillgång till i samband med utkontraktering, menar grundskoleförvaltningen att It-driftsutredningens betänkande bidrar till att klargöra rättsläget, vilket ytterligare lär förstärkas om lagstiftaren väljer att anta författningsförslaget. Ett klargörande av rättsläget är något som grundskoleförvaltningen efterfrågar och välkomnar.

Utmaningar i den praktiska tillämpningen

Om författningsförslaget om en ny sekretessbrytande bestämmelse i 10 kap. 2 a § OSL antas, behöver inte någon sekretessprövning och menbedömning längre göras innan informationen överförs till leverantören för utkontrakteringen, men de krav som anges i förslaget måste vara uppfyllda: leverantören måste kunna bedömas vara pålitlig ur sekretess- och säkerhetssynpunkt samtidigt som intresset av sekretess inte får väga tyngre. Här ser grundskoleförvaltningen stora utmaningar i den praktiska tillämpningen, både vad gäller

bedömningen av leverantörens pålitlighet och i den intresseavvägning som ska göras. När det gäller vilka leverantörer som kommer att kunna bedömas som pålitliga, menar grundskoleförvaltningen att för utkontraktering gynnsamma förutsättningar i många fall inte kommer att finnas, t.ex. i de fall där tjänsteleverantören eller dennes underleverantör styrs av andra länders lagstiftning (t.ex. amerikanska bolags skyldighet enligt amerikansk lagstiftning att i vissa fall behöva lämna ut kunddata, även kunddata som lagras i Sverige, till amerikanska myndigheter) eller där anlåtande av tjänsteleverantör innebär att informationen kommer att behandlas utomlands, där svensk lagstiftning inte kan göras gällande. Grundskoleförvaltningen ställer sig dock positiv till att möjligheten öppnas upp genom den sekretessbrytande bestämmelsen, även om utkontraktering av teknisk bearbetning eller teknisk lagring i en del fall ändå inte kommer att vara möjlig.

Intresseavvägning

Den föreslagna intresseavvägningen innebär att myndigheten som avser att utkontraktera teknisk bearbetning eller teknisk lagring är skyldig att innan beslut fattas, göra en avvägning mellan intresset av en utkontraktering och de intressen som sekretessen avser att skydda. Grundskoleförvaltningen delar utredningens bedömning att övervägande skäl talar för att den sekretessbrytande bestämmelsen bör förses med detta villkor. Grundskoleförvaltningen skulle emellertid gärna se en mer ingående och konkret redogörelse för hur bedömningen ska göras för den föreslagna intresseavvägningen, t.ex. genom ett antal väl valda skolexempel. I delbetänkandet anges att utredningen bedömer "...att den sekretessbrytande bestämmelsen med intresseavvägning bör kompletteras med central vägledning och stöd till statliga myndigheter, kommuner och regioner" och att utredningen avser återkomma med förslag om detta i utredningens slutbetänkande. Grundskoleförvaltningen välkomnar den ambitionen och hoppas att detta även realiseras.

Förvaltningschef vid grundskole-
förvaltningen

Anders Malmquist
