

## Budgetuppdrag 2021–

Utreda förutsättningarna för en stärkt utveckling av hållbar godstrafik i Malmö med syfte att främja fler arbetstillfällen i staden



# Uppdragsbeskrivning

Utförare/Enhet STK, SBK, FGK	Telefon	Datum 2021-03-15	Version 1.0	Sida 2 (7)
Projekt	Noteringar Antagandehandling		Informationsklass	

## Innehållsförteckning

1. Inledning .....	3
2. Bakgrund .....	3
2.1. Syfte och frågeställningar .....	4
2.2. Upplägg .....	5
3. Leverans .....	5
4. Ekonomi.....	6
5. Organisering .....	6
5.1. Beställare .....	6
5.2. Resurser .....	6
5.3. Tidsplan/Milstolpeplan .....	6
5.4. Relaterade pågående projekt .....	6

# Uppdragsbeskrivning

Utförare/Enhet STK, SBK, FGK	Telefon	Datum 2021-03-15	Version 1.0	Sida 3 (7)
Projekt	Noteringar Antagandehandling		Informationsklass	

## 1. INLEDNING

Kommunfullmäktige tar i sin årliga budget fram ett antal uppdrag till stadens nämnder. Dessa uppdrag ska utföras under året och redovisas som ett särskilt ärende till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige senast i samband med årsanalysen 2022.

I denna uppdragsbeskrivning redogör kommunstyrelsen för hur de planerar att utföra och redovisa budgetuppdraget; *utreda förutsättningarna för en stärkt utveckling av hållbar godstrafik i Malmö med syfte att främja fler arbetstillfällen i staden.*

Uppdragsbeskrivningen har tagits fram i samarbete mellan fastighets- och gatukontoret, stadsbyggnadskontoret och stadskontoret.

## 2. BAKGRUND

Malmö är Sydsveriges regionala tillväxtmotor och utgör en viktig del för transporter i den europeiska transportkorridoren "ScanMed". Denna transportkorridor inbegriper sjöfart, väg och järnväg och sträcker sig från Palermo i södra Italien till den finsk-ryska gränsen i norra Skandinavien. Utöver det anses Malmös hamnområdes strategiska läge med tillgång till hamn, järnväg och väg vara unikt i norra Europa. Öresund är ett av världens mest trafikerade sund och Malmö hamn klassas av EU som viktig corehamn inom det transeuropeiska transportnätet. Malmös strategiska läge har därmed inte bara bäring på tillväxten lokalt, utan har även bäring på tillväxten regionalt, nationellt och internationellt.

Det förespås stora ökningarna i transportefterfrågan på alla världens kontinenter. Regeringen framhåller att effektiva, kapacitetsstarka och hållbara godstransporter är en förutsättning för att nå flera av regeringens mål, såsom de transportpolitiska målen och klimatmålet för transportsektorn. När Fehmarn Bält-tunneln mellan Danmark och Tyskland öppnar 2029 ökar kapaciteten markant för godståg mellan Skandinavien och Centraleuropa. Det skapar stora möjligheter för tillväxt och grön omställning, men medför också att en markant ökad trafik sätter press på kapaciteten över Öresundsbron, Malmö som transport- och logistikhubb och Skåne som genomfartsregion för svensk import och export. Nya Öresundsförbindelser undersöks. En framtida Öresundsmetro är viktig för att avlasta befintliga system och bedöms ha stora positiva effekter för klimatet, den regionala arbetsmarknaden samt för svensk export och tillväxt.

I Malmö stads budget för 2021 framgår Malmös position som tillväxtmotor i en expansiv region. En allt större del av regionens ekonomiska tillväxt och nya arbetstillfällen skapas i Malmö. Det är av vikt att tillväxten och de nya jobben kommer alla Malmöbor till del. Malmös utveckling ska präglas av hållbar tillväxt med möjligheter till klimatomställning,

# Uppdragsbeskrivning

Utförare/Enhet STK, SBK, FGK	Telefon	Datum 2021-03-15	Version 1.0	Sida 4 (7)
Projekt	Noteringar Antagandehandling		Informationsklass	

företagsetableringar och sysselsättning. Malmö omställning till ett mer hållbart transportsystem innefattar även godstrafik. Som ett led i detta handlar det om att utveckla intermodaliteten och samspelet mellan gods via sjöfart till Malmö hamn och andra hamnar, spårburen godstrafik och tyngre vägtransporter. Det handlar också om att integrera stadens godstrafikflöden med befintliga och framtida verksamhetsområden samt logistiknoder. Utöver det behöver staden arbeta aktivt med att få fram mark för fler industri- och logistikjobb. Samtidigt framgår det ur budgeten att värdefull åkermark ska värnas.

Malmö stad har sedan tidigare tagit fram ett *Godsprogram för perioden 2014–2020*. Tekniska nämnden antog programmet 2014. Programmets målsättning är att godstrafiken i Malmö ska utvecklas så att den fungerar väl på stadens villkor, skapar tillväxt i Malmö och Öresundsregionen, bidrar till en trygg och trafiksäker stad, medför minimal miljö- och hälsopåverkan såväl lokalt som regionalt, samt minskad klimatpåverkan. I Tekniska nämndens utvärdering av programmet 2017 konstateras att det inom Malmö stad inte bedrivs något riktat strategiskt utvecklingsarbete med godslogistik, citylogistik eller varuflöden i staden, utöver den hänsyn som tas i det ordinarie linjearbetet. Malmö stads ambitioner med avseende på det strategiska godstrafikarbetet behöver därmed stärkas, både vad gäller det interna och externa arbetet.

Mot denna bakgrund har kommunfullmäktige beslutat att tillsätta en utredning om förutsättningarna för en stärkt utveckling av hållbar godstrafik i Malmö med syfte att främja fler arbetstillfällen i staden. Uppdraget ska således beakta såväl ekonomiska, sociala som miljömässiga aspekter.

## 2.1. Syfte och frågeställningar

Syftet med uppdraget är att utreda förutsättningarna för en stärkt utveckling av hållbar godstrafik i Malmö med syfte att och främja fler arbetstillfällen i staden. Utifrån ovanstående bakgrund och resonemang ska utredningen svara på följande frågeställningar:

1. Hur fungerar och samspelar stadens godstrafik med fokus på verksamhetsområden och logistiknoder som hamnen, kombiterminalen och rangerbangården?
2. Vilka utmaningar och möjligheter har Malmö att utveckla ett robust system för hållbar godstrafik?
3. Vilka förutsättningar finns för hållbara godsflöden att främja fler arbetstillfällen i Malmö?

Uppdraget avgränsas till fjärrgodstrafik - med detta begrepp avses de långväga transporter till och från samt förbi staden. Dessa transporter utförs med större lastbilsekipage, järnväg och sjöfart. Trafiken genom Malmö hamn och Malmö Kombiterminal

# Uppdragsbeskrivning

Utförare/Enhet STK, SBK, FGK	Telefon	Datum 2021-03-15	Version 1.0	Sida 5 (7)
Projekt	Noteringar Antagandehandling		Informationsklass	

är exempel på fjärrtrafik. Flygtrafik behandlas i systemöversynen samt som en del av det övriga godsflödet efter det att det anlånt till Köpenhamns flygplats eller Malmö Airport. Utredningen berör kopplingen mellan fjärrtrafiken och citylogistiken men de viktiga citylogistikfrågorna utreds i andra sammanhang såsom Malmö stads Trafik- och mobilitetsplan.

## 2.2. Upplägg

Uppdragets fokus är att utreda förutsättningarna för en stärkt utveckling av hållbar godstrafik i Malmö med syfte att främja fler arbetstillfällen i staden.

Utredningen kommer att beskriva godstrafiken i Malmö i ett större sammanhang utifrån en europeisk, nationell och regional kontext. Här berörs övergripande godsstrategier, målsättningar och dess påverkan på Malmös godsflöden och utveckling. I detta kommer även förändringen av godsflöden via Fehmarn bält och nya Öresundsförbindelser att beröras. Dessutom belyses viktiga kapacitetsutmaningar, andra relevanta utvecklingsplaner för närområdet och framtida utvecklingsområden inom gods- och logistikbranschen.

Därefter tittar utredningen på hur stadens godstrafik fungerar med fokus på logistiknoder som Malmö hamn, kombiterminalen, rangerbangården och verksamhetsområden. Utredningen kommer även visa på vilka utmaningar och möjligheter Malmö har att utveckla ett robust system för hållbar godstrafik såväl som att se över förutsättningen att stärka Malmö som logistikhubb

Slutligen är ambitionen att utredningen ska visa hur logistik och hållbara godsflöden kan främja fler arbetstillfällen i Malmö. Utgångspunkten är att staden ska verka för att stärka sin position som regional tillväxtmotor. Detta med fokus på att ta vara på stadens potential att utveckla godstransporter som skapar förutsättningar för såväl direkta arbetstillfällen inom godshantering och logistik, som för näringslivets förmåga att växa och skapa arbetstillfällen i kommunen och regionen.

Arbetet uppmanar till dialog och kunskapsutbyte med relevanta parter och projekt som kan ge ytterligare perspektiv på utredningsarbetet. Uppdraget är förankrat i kommunfullmäktiges budget och kommer att beakta agenda 2030 och de globala hållbarhetsmålen.

## 3. LEVERANS

Leveransen består av en slutrapport som redovisar utredningens genomförande samt besvarar de tre frågeställningarna punktade ovan. Rapporten kommer även att innehålla förslag på fortsatt arbete inom området.

# Uppdragsbeskrivning

Utförare/Enhet <b>STK, SBK, FGK</b>	Telefon	Datum 2021-03-15	Version 1.0	Sida 6 (7)
Projekt	Noteringar Antagandehandling		Informationsklass	

Uppdraget planeras bli redovisat för kommunfullmäktige senast våren 2022. Arbetet kommer dessförinnan skickas ut på remissförfarande till berörda aktörer som enligt plan genomförs under perioden nov-dec 2021.

## 4. EKONOMI

Initialt är bedömningen att uppdraget kan genomföras av personal på de inblandade förvaltningarna och därmed uppstår inga kostnader utöver inblandade tjänstepersoners arbetstid. Vid behov av konsultinsats beslutar uppdragets styrgrupp om kostnadsfördelning.

## 5. ORGANISERING

### 5.1. Beställare

Kommunfullmäktige är beställare, kommunstyrelsen är samordnare.

### 5.2. Resurser

Budgetuppdragets framdrift sköts av arbetsgruppen med medarbetare från stadsbyggnadskontoret, fastighets- och gatukontoret samt stadskontoret. Arbetsgruppens framdrift av budgetuppdraget stäms kontinuerligt av med styrgruppen bestående av representanter från stadskontoret, stadsbyggnadskontoret och fastighets- och gatukontoret. Styrgruppen träffas fyra gånger under året för diskussion och centrala grundbeslut. Stadskontoret är ordförande i styrgruppen och sammankallande i arbetsgruppen. Arbetsgruppen uppmuntrar även till dialog och kunskapsutbyte och kan aktivt bjuda in relevanta parter och projekt som kan ge ytterligare perspektiv på utredningsarbetet.

### 5.3. Tidsplan/Milstolpeplan

I figur 1 nedan ses uppdragets uppskattade tidplan, men en färdig rapport klar för en remissrunda under perioden nov/dec 2021. Den färdiga rapporten förväntas då kunna levereras till kommunfullmäktige för beslut under våren 2022.

Figur 1 Tidplan för budgetuppdraget



### 5.4. Relaterade pågående projekt

Det finns även parallellt pågående projekt inom Malmö stad med beröringspunkter med budgetuppdraget och där arbetsgruppen avser att inleda en dialog. Ett sådant arbete är till exempel aktualiseringen av kommunens översiktsplan och revideringen av Malmö stads Trafik och mobilitetspolicy (TROMP). I förarbetet inför uppdragsbeskrivningen av TROMP-

# Uppdragsbeskrivning

Utförare/Enhet STK, SBK, FGK	Telefon	Datum 2021-03-15	Version 1.0	Sida 7 (7)
Projekt	Noteringar Antagandehandling		Informationsklass	

revisionen, har ett antal inriktningsområden identifierats som kan tänkas ha stor betydelse för framtidens trafikutveckling i Malmö. Ett av dessa är att planera för förändrade och ökade godsflöden som ställer nya krav på samspel mellan näringslivstransporter, stadens infrastruktur och reglering.