



Datum
2021-03-23
Vår referens
Maria Bredin
Strateg
Maria.Bredin@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Samrådshandling för Regionplan för Skåne 2022-2040 STK-2020-1575

Sammanfattning

Region Skåne har gett Malmö stad möjlighet att delta i samrådet om en ny Regionplan för Skåne år 2022-2040. Kommuner och andra aktörer i Skåne samt övriga regioner i landet liksom danska kommuner har bjudits in att komma med synpunkter. Regionplanen är ett underlag för fortsatt dialog kring Skånes utveckling med fokus på fysisk planering.

Samrådshandlingen är ett förslag på regionplan och hur samarbetet kring fysisk planering kan vidareutvecklas i Skåne. Inom Malmö stad har ärendet remitterats till stadsbyggnadsnämnden, miljönämnden och tekniska nämnden som inkommit med synpunkter. Stadskontoret har arbetat fram ett förslag på yttrande som föreslås godkännas av kommunstyrelsen.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och översänder det till Region Skåne.

Beslutsunderlag

- Bilaga - Missiv till samrådshandling för Regionplan för Skåne 2022-2040
- Yttrande från RÅSK
- Remissvar från tekniska nämnden
- Remissvar från stadsbyggnadsnämnden
- Stadsbyggnadsnämnden beslut 210218 § 47 med Reservation (SD) och Särskilt yttrande (V)
- Tekniska nämnden beslut 210219 § 48 med Särskilt yttrande (V)
- Remissvar från miljönämnden
- Miljönämnden beslut 210217 § 38 med Särskilt yttrande (V)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 210329 Samrådshandling för Regionplan för Skåne 2022-2040
- Förslag till yttrande

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-03-29

Kommunstyrelsen 2021-04-07

Beslutet skickas till

Stadsbyggnadsnämnden

Miljönämnden
Tekniska nämnden

Ärendet

Region Skåne har gett Malmö stad möjlighet att delta i samrådet om en ny Regionplan för Skåne år 2022-2040. Regionplanen är ett underlag för fortsatt dialog kring Skånes utveckling med fokus på fysisk planering. Samrådshandlingen är ett förslag på regionplan och hur samarbetet kring fysisk planering kan vidareutvecklas i Skåne. Kommuner och andra aktörer i Skåne samt övriga regioner i landet liksom danska kommuner har bjudits in att komma med synpunkter.

Inom Malmö stad har ärendet remitterats till stadsbyggnadsnämnden, miljönämnden och tekniska nämnden som inkommit med synpunkter.

I tekniska nämnden har Vänsterpartiet inkommit med ett särskilt yttrande.

I stadsbyggnadsnämnden har Sverigedemokraterna inkommit med en reservation och Vänsterpartiet ett särskilt yttrande.

I miljönämnden ha Vänsterpartiet inkommit med ett särskilt yttrande.

Malmö stad har också fått ett yttrande från *Romeleås- och Sjölandskapskommittéen* för kännedom. Yttrandet bifogas ärendet.

Mer om regionplanen

Regionplanen är den första i sitt slag i Skåne och tas fram i enlighet med Plan- och bygglagen. Regionplanens syfte är enligt Region Skåne att den vara ett stöd för den fysiska planeringen i de skånska kommunerna vad gäller de mellankommunala och regionala planeringsfrågorna samt bidra till att skapa ett sömlöst Skåne för invånarna.

Regionplanen uttrycker de fysiska strukturerna i den regionala utvecklingsstrategin *Det öppna Skåne 2030*. Planen innehåller strategier och planeringsprinciper och ska visa Skånes samlade vilja samt ge förutsättningar för utvecklingen av de fysiska strukturerna.

Planen ska vara vägledande för beslut i den efterföljande kommunala planeringen och bland annat ange grundragen för användning av mark- och vattenområden, verka för insatser som kan bidra till att det långsiktiga behovet av bostäder kan tillgodoses samt verka för insatser som kan bidra till att minska länets klimatpåverkan och dess effekter.

Mer konkret innehåller regionplanen följande delar:

- **Mål och förutsättningar:** Här beskrivs Region Skånes uppdrag, mål som planen förhåller sig till, trender och utmaningar som påverkar utvecklingen och framtida planering.
- **Utvecklingsinriktning:** Här beskrivs planeringsstrategier och en strukturkarta, flerkärnighetsmodellen utgör grund.
- **Tematiska fördjupningar:** Här konkretiseras planeringsstrategierna med fyra tematiska fördjupningar och planeringsprinciper. En sammanfattande regional mark- och vattenanvändningskarta för Skåne beskrivs.
- **Genomförande och uppföljning:** Här beskrivs hur regionplanen ska genomföras och

följas upp.

- **Konsekvensbedömning:** Här finns en samlad konsekvensbeskrivning av planen som en bilaga.

Samrådsförslaget presenteras digitalt i verktyget StoryMaps via följande länk:

<http://skane.maps.arcgis.com/apps/MapSeries/index.html?appid=84ac9b4bad2a496b9ec4130fd41b2f51>

Använd gärna Microsoft Edge, Google Chrome eller Safari som webbläsare, vid behov kopiera in länken till någon av dessa. Det går även att ladda ner som PDF från StoryMaps och från Region Skånes hemsida: www.skane.se/regionplan

Synpunkter från Stadsbyggnadsnämnden

Stadsbyggnadsnämnden lyfter sammanfattningsvis att:

- Regionplanens roll och målbild måste tydliggöras ytterligare för att planen ska kunna utgöra ett stöd för kommunernas planering. Regionplanen bör fokusera på frågor som kommunerna inte kan lösa enskilt. Det framåtsyftande perspektivet behöver bli tydligare.
- Malmö utgör en fjärdedel av regionens invånare. Stadens roll och Öresundsregionen som spelplan behöver återspeglas tydligare i regionplanen. Strategier som syftar till att stärka Malmös och Skånes konkurrenskraft nationellt och globalt behöver utvecklas.
- Regionplanen behöver ta fasta på utmaningar kring hållbar tillväxt och då ur alla tre hållbarhetsdimensionerna; social, ekonomisk och ekologisk. Särskilt planering som stödjer kommunal samsyn för hållbar bostadsförsörjning och bättre möjligheter att skapa fler arbetstillfällen i regionen behöver utvecklas.
- Ökat fokus på långsiktigt hållbara lösningar för pendling och godstrafik är nödvändigt för en positiv utveckling i regionen. Öresundsmetron är en viktig satsning som behöver lyftas tydligare i regionplanen.
- Det är bra att regionplanen tar upp klimatanpassning men strategier för minskad klimatpåverkan behöver utvecklas.
- Den inbjudande och transparenta process i framtagandet av regionplanen är positivt. Samtidigt kan kommunernas och andra aktörers roll i genomförande och uppföljning av planen förtydligas.

Synpunkter från tekniska nämnden

Tekniska nämnden välkomnar förslaget till Skånes första regionplan och ser potential i den ledning som planen kan ge skånska kommuner. Nämnden lyfter sammanfattningsvis att:

- Det är svårt att se hur regionplanen förhåller sig till andra regionala planer och program samtidigt som en tydlig prioritering och vägledning saknas i svåra avvägande. Planen ger en nulägesbild och pekar inte i tillräcklig utsträckning på önskad utveckling.
- Regionplanen behöver ge Skånes kommuner en större samsyn kring vad som krävs av den fysiska planeringen för att nå klimatmålen. Klimatanpassning beskrivs tydligt men minskad klimatpåverkan nämns i för låg utsträckning. Begreppet resiliens behöver definieras.
- Jämställdhets- och barnperspektivet behöver förstärkas genom hela regionplanen.
- Tillväxtmotorernas och särskilt Malmö-Lunds betydelse för hela Skånes utveckling lyfts fram på ett bra sätt. För Malmös del behöver storstadsperspektivet betonas ytterligare.
- Nämnden lyfter att infrastruktur som gynnar hållbara transporter bör prioriteras samt

betonar vikten av att identifiera och uppmärksamma brister och behov i järnvägsnät samtidigt som Skånska riksintressen så som utvecklingen på flygplatser och hamnar borde hanteras mer systematiskt.

- Regionplanen bör utveckla planeringsprincip för det mellankommunala samarbetet kring bostadsförsörjning, företagsetableringar, samverkan med privata markägare och bekämpning av spridning av invasiva arter.
- Tekniska nämnden anser att informationen i kartorna är bra men de bör innehålla flera lager och vara interaktiva. Kompletterande kartor som visar pendlingsströmmar behövs.
- En konsekvensbeskrivning utifrån hållbarhetsperspektiven är ett positivt angreppssätt. Men grunderna på vilka regionplanen får godkänt och anses vara hållbar är oklara.

Synpunkter från miljönämnden

Miljönämnden framför följande synpunkter:

- Regionplanen borde med fördel blir tydligare med att mark och vatten ska användas effektivare, och i större utsträckning även yt-effektivare. Den tematiska fördjupningen Blågrön infrastruktur bör tydligare koppla an till målsättningen, i EU:s ramdirektiv för vatten, att status på klassade vattendrag ska vara av god kvalitet.
- Regionplanen borde i större utsträckning förhålla sig till den statliga utredningen *En utvecklad vattenförvaltning* samt åtgärdsprogram för södra Östersjöns vattendistrikt. I detta avseende bör Regionplanens roll gentemot kommunen och länsstyrelsen tydliggöras.
- Begreppet ”resilient region” som lyfts under Planeringsstrategier bör definieras och förtydligas.
- Vikten av en utbyggd laddinfrastruktur för el- eller hybridbilar kan förtydligas i regionplanen, inte minst på landsbygden.
- Fokus på, och åtgärder som minskar inpendlingen med privatbil till tillväxtmotorer och regionala kärnor välkomnas. Samtidigt saknas kopplingen transporter inom dessa samt ett regionalt perspektiv på samlastning av godstransporter över kommungränserna.
- Regionplanen borde inkludera vikten av att bygga yteffektivt för att spara på framför allt jordbruksmark men även områden med höga naturvärden. Vidare saknas aspekter kring cirkulärt byggande.
- Regionplanen bör konkretisera insatser för ett leveranssäkert elnät och i större utsträckning lyfta fram fler sätt att arbeta på än utbyggnad. Andra nät skulle kunna läggas in i planen exempelvis det befintliga gasledningsnätet som har stor potential.
- Markanvändningskartan bör göras interaktiv med olika lager så att relevant information kan synliggöras för ett specifikt område.

MalmöLundregionens yttrande över Regionplanen

MalmöLundregionens styrelse har beslutat att MalmöLundregionen ska avge ett gemensamt yttrande på Regionplanen. Beslut om ett gemensamt yttrande sker på styrelsens möte den 27 april. Innan det når styrelsen förankras och kvalitetssäkras yttrandet av kommundirektörgruppen i MalmöLundregionen så att yttrandet inte går emot något enskilt kommunalt yttrande samt att det kärnfullt förmedlar MalmöLundregionens perspektiv på Skånes utveckling. MalmöLundregionen har dessutom politiska ledamöter i det sk Regionplanerådet som också har möjlighet att framföra MalmöLundregionens perspektiv på Regionplanen.

MalmöLundregionens yttrande lyfter följande punkter, många som känns igen förslag till

yttrande från Malmö stad:

- Syftet för Regionplanen bör tydliggöras
- Regionplanens mål bör vara mer framåtsyftande och visionär
- Kopplingarna till Danmark och omvärlden behöver integreras tydligare, med särskild fokus på Öresundsmetrons betydelse för Skånes och omvärldens utveckling
- Det behövs en djupare dialog kring vilka fysiska strukturer som bäst bidrar till en positiv utveckling i Skåne.
- Strategier som syftar till att stärka näringsliv och arbetsmarknad bör utvecklas
- Ur ett socialt perspektiv bör jämställdhetsperspektivet belysas tydligare
- Klimat- och miljöperspektivet behöver förstärkas, både avseende klimatanpassningsåtgärder och minskad klimatpåverkan.

Stadskontoret synpunkter

Stadskontoret instämmer i synpunkter från nämnderna. De speglar centrala perspektiv utifrån stadens prioriteringar, utmaningar och planering. Stadskontoret har i framtagandet av yttrandet valt att sortera synpunkter som riktar sig direkt till Regionplanen från mer generell information som tagits bort. Därtill vill stadskontoret lyfta fram ett tydligare näringslivsperspektiv och strategier i regionplanen. Dessutom behöver Öresundsmetron tydligare beskrivas i planen med konkreta exempel på nyttor. Baserat på nämndernas synpunkter har stadskontoret tagit fram förslag på yttrande. En bilaga föreslås i slutet av yttrandet där mer detaljerade synpunkter lyfts in.

Ansvariga

Micael Nord Näringslivsdirektör

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör