



Datum
2021-03-11
Vår referens
Lisa Möller
Controller
lisa.moller@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Återrapportering - Uppdrag från kommunfullmäktige - Primärhyresgästansvaret för idrottshallar STK-2021-194

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade i december 2019 att ge grundskolenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden samt fritidsnämnden i uppdrag att i samråd med servicenämnden utreda förutsättningarna för hur primärhyresgästansvaret för alla idrottshallar kan överföras till fritidsnämnden.

Nämndernas gemensamma utredning visar på att ett generellt överförande av primärhyresgästansvaret för samtliga idrottshallar inte är ekonomiskt eller verksamhetsmässigt motiverat. Däremot ämnar nämnderna inventera vilka specifika anläggningar detta faktiskt är möjligt för och genomföra en överföring i dessa fall. Dessutom ser nämnderna stora fördelar med att primärhyresgästansvaret för samtliga *tillkommande* idrottshallar ligger hos fritidsnämnden från början och att hallarna planeras utifrån att de ska kunna upplåtas till föreningsliv och allmänheten.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige beslutar att godkänna återrapporteringen och uppmana nämnderna att arbeta vidare utifrån rapportens förslag.

Beslutsunderlag

- Rapport från fritidsnämnden- Primärhyresgästansvaret för idrottshallar
- Fritidsnämnden beslut 210127 § 11
- Grundskolenämnden beslut 210127 § 5
- Rapport från grundskolenämnden - Primärhyresgästansvaret för idrottshallar
- KF beslut 191219 § 258
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 210322 Återrapportering på kommunfullmäktigeuppdrag att utreda primärhyresgästansvaret för idrottshallar

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-03-22
Kommunstyrelsen 2021-04-07
Kommunfullmäktige 2021-04-29

Beslutet skickas till

Fritidsnämnden
Grundskolenämnden
Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden
Servicenämnden

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade i december 2019 att ge grundskolenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden samt fritidsnämnden i uppdrag att i samråd med servicenämnden utreda förutsättningarna för hur primärhyresgästansvaret för alla idrottshallar kan överföras till fritidsnämnden. Bakgrunden var ett tidigare återrapporterat kommunfullmäktigeuppdrag där samma nämnder överenskommit om en modell för fördelning och användande av idrottshallar med fokus på de större modellerna – stadens sporthallar.

Nämnderna i fråga har gemensamt utrett frågan om det är motiverat att tillämpa en modell för samtliga idrottshallar där en nämnd har primärhyresgästansvaret. I arbetet har gjorts jämförelser med två andra kommuner - Helsingborg och Stockholm. Man har också utvärderat modellen som antogs 2018 och som nu har varit implementerad i ett par års tid.

Nämnderna beskriver hur en genomgång av befintligt bestånd av mindre idrottshallar – så kallade gymnastikhallar – har visat att ett antal hallar är så pass byggnadsmässigt integrerade i skolbyggnadskomplexet att det blir svårt att separera drift- och skötselansvaret för just gymnastikhallen. Det är helt enkelt inte verksamhetsmässigt eller ekonomiskt motiverat att generellt flytta primärhyresgästansvaret för dessa gymnastikhallar från ansvarig skolnämnd till fritidsnämnden.

Dock ser nämnderna att det *i särskilda fall*, beroende på gymnastikhallens fysiska förutsättningar i relation till skolbyggnaden, kan vara lämpligt med en överföring av primärhyresgästansvaret. Nämnderna i fråga planerar därför att fortsätta samarbetet och se över vilka gymnastikhallar det rör sig om.

Vidare ser nämnderna stora fördelar med att primärhyresgästansvaret för *tillkommande* gymnastikhallar ligger hos fritidsnämnden från början och att hallarna planeras utifrån att de ska kunna upplåtas till föreningsliv och allmänheten. Förutom bättre lokalutnyttjande skulle det också innebära en mer kvalitativ skötsel av nya hallar utifrån att fritidsförvaltningen besitter en bred kompetens i driftsfrågor avseende idrottshallar. När det gäller rutiner kring samordning mellan förvaltningarna i planeringsprocessen, användandet av hallar, fördelningen av nyttjandetider och kostnader bör befintlig modell för sporthallar användas.

Nämnderna har också identifierat andra möjligheter att uppnå bättre lokalutnyttjande avseende stadens idrottshallar. Nämnderna planerar därför att under 2021 arbeta vidare med att

- inventera ytor inom och omkring stadens skolbyggnader som skulle kunna lämpa sig för föreningslivet efter skoltid och hitta former för att tillgängliggöra dessa,
- identifiera och använda andra befintliga lokalresurser än idrottshallar i idrottsundervisningen för att på så sätt frigöra ytor i idrottshallarna, samt att
- införa ett gemensamt IT-stöd för bokning/schemaläggning av idrottshallar för att underlätta samarbete och synliggöra lediga tider.

Nämnderna poängterar slutligen att det avgörande för ett effektivt lokalnyttjande över tid är att stadens idrottslokaler, oavsett primärhyresgästansvar, betraktas som en gemensam lokalresurs.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret anser att berörda nämnder har gjort en rimlig bedömning av möjligheten att renodla ansvaret för stadens idrottshallar och därmed säkra ett effektivt lokalnyttjande.

Syftet med att renodla primärhyresgästansvaret för stadens idrottshallar till fritidsnämnden skulle vara att dels säkra ett effektivt nyttjande av lokalresursen i fråga genom fritidsnämndens ansvar för att tillgodose föreningslivets förutsättningar, dels att samla skötseln av idrottshallarna där kompetensen på området är bäst representerad.

Skollokalerna i staden är dock uppförda under olika tidsepoker med olika ambitioner och tankar kring vad en skolbyggnad innebär. Graden av integration av idrottslokalen i skolbyggnaden skiljer sig åt och det är inte alltid som det är motiverat eller praktiskt möjligt att skilja ut det ekonomiska ansvaret för just idrottslokalerna. Det betyder dock inte att lokalen inte kan användas av annan verksamhet efter skoltid.

Att generellt införa en överföring av primärhyresgästansvaret ter sig, mot bakgrund av rapporten och samtal med inblandade förvaltningar, därmed inte som rimlig. Ett mer pragmatiskt förhållningssätt och ett etablerat samarbete, enligt vad nämnderna föreslår, bedömer stadskontoret istället är mer rimligt. Stadskontoret vill dock trycka på att vad gäller *nyetableringar* av idrottshallar är det gemensamma arbetet med utformning och skötsel genom fritidsnämndens ansvarstagande viktigt. Den nya lokalanskaffningsprocess som stadskontoret, tillsammans med förvaltningarna, arbetar fram i nuläget ämnar lägga stor vikt vid samarbete över förvaltningsgränser i syfte att säkra ett effektivt lokalnyttjande över tid.

Precis som rapporten slår fast är det avgörande för ett effektivt lokalnyttjande att stadens gemensamma lokalresurser betraktas som just gemensamma. För att uppnå ett sådant förhållningssätt är det viktigt att eliminera praktiska hinder för samnyttjande så långt det är möjligt. Förslagen i aktuell rapporten, anser stadskontoret, bidrar till förutsättningar för detta. Stadskontoret ämnar, vidare, följa upp det fortsatta arbete som nämnderna beskriver inom ramen för stadens kommande lokalförsörjningsplaner. Mot bakgrund av det föreslår stadskontoret därför kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att godkänna rapporten och uppmana nämnderna att arbeta vidare enligt föreslagen riktning.

Ansvariga

Anna Westerling Ekonomidirektör

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör