



Datum
2020-11-06

Adress
Lugna gatan 82

Diarienummer
FSKF-2020-19193

Yttrande

Till
Kommunstyrelsen

Revidering av samarbetsplanen för Malmöandan STK-2020-135

Förskoleförvaltningen lämnar följande yttrande:

Sammanfattning

Förskoleförvaltningen sluter upp bakom Malmöandans värderingar och övergripande vision om att genom samverkan bidra till en mer jämlik, öppen och demokratisk stad. Förskoleförvaltningen anser att den idéburna sektorn har en viktig roll att fylla i Malmö och att föreningar är ett värdefullt komplement till Malmö stads förvaltningar genom sina unika kompetenser och erfarenheter.

Förskoleförvaltningen ser positivt på att samarbetsplanen har reviderats för att ge utrymme att samverka kring flera olika samhällsutmaningarna istället för några avgränsade områden. Genom att strukturera samverkansarbetet i ett årshjul ges en god grund för att skapa långsiktiga och hållbara förutsättningar för medskapande, dialog och delaktighet kring gemensamma utmaningar. Samtidigt finns det vissa frågetecken kring upplägget av samverkansprocessen. Förskoleförvaltningen vill även lyfta behovet av att förstärka stödet till parterna för att ta en dialog vidare till genomförande av konkreta samverkansformer till exempel genom partnerskap, avtal eller upphandlingsförfarande.

Samarbetsplanens ändamålsenlighet utifrån förskoleförvaltningens ansvarsområden

Förutsättningarna för Malmö stads förvaltningar för att samverka skiljer sig åt både i uppdrag, ansvarsområden och i resurser vilket ställer krav på att samarbetsplanen har en bredd och är tillräckligt dynamisk för att så många förvaltningar som möjligt ska kunna sluta upp och bidra i samverkansarbetet. I utkastet beskrivs att syftet med samarbetsplanen är att förstärka förutsättningarna till samverkan mellan Malmö stad och den idéburna sektorn i Malmö inom det sociala området. Här ser förskoleförvaltningen en god ingång utifrån det långsiktiga arbete som bedrivs inom området social hållbarhet och särskilt genom det uppsökande och förebyggande samverkansarbete som bedrivs för att ge fler barn i utsatthet tillgång till förskola.

Genom samverkan mellan idéburen sektor och civilsamhället öppnar sig fler möjligheter att utveckla det uppsökande arbetet för nå ut med kunskap om förskolans betydelse till fler föräldrar i Malmö. Det öppnar även upp för en bred samverkan kring språkutvecklande insatser. Föreningarna som finns representerade i särskilt utsatta områden kan bli ett värdefullt komplement till offentliga myndigheter och för förvaltningens del blir samverkan särskilt betydelsefull i arbetet med att introducera förskola och öppen förskola för barn och vårdnadshavare i områden med låg inskrivningsgrad.

Genom samordnade insatser för familjer i utsatthet kan flera parter resurser användas effektivare och komplettera varandra utifrån respektive uppdrag och kompetenser. Ett exempel på samarbete är de språkcirklar i svenska för föräldralediga som bedrivs tillsammans med ett flertal studieförbund på Malmös öppna förskolor. Språkträningen integreras i verksamheten vilket stärker språket för både stora och små.

Genom att samarbetsplanen har en bred vision om ökad demokrati, delaktighet och jämlikhet i Malmö så anser förskoleförvaltningen att dess uppdrag rymms inom denna vision, till exempel i arbetet för en likvärdig förskola för alla barn i Malmö.

Förskoleförvaltningen anser även att kopplingen som görs till Malmös samlade hållbarhetsarbete efter Malmökommissionen och för FN:s globala hållbarhetsmål ramar in och ger en inriktning till förvaltningarnas samverkansarbete.

Samtidigt anser förskoleförvaltningen att vissa delar av de insatser som beskrivs i samarbetsplanen och som ska leda fram till att nå överenskommelsens vision behöver förtydligas. Helst eftersom förutsättningarna för att gå in i konkreta samverkansformer skiljer sig åt mellan förvaltningarna. Förskoleförvaltningen har inte resurser i form av föreningsbidrag att dela ut utan är i dagsläget beroende av att skapa samverkansformer med befintliga resurser eller externa medel.

Prioriterade samhällsutmaningar

I avsnittet om prioriterade samhällsutmaningar lyfts behovet av att samarbetsplanen utformas för att kunna ta hänsyn till såväl långsiktiga samhällsutmaningar som oförutsedda händelser. Planen behöver också ge utrymme till många olika sakområden att samverka kring. Förskoleförvaltningen instämmer i behovet av bredd och flexibilitet, vilket ger alla parter goda möjligheter att använda sig av Malmöandan som plattform och för att kunna delta och bidra i de dialogforum och idéverkstäder som följer i årshjulet. Blir det för snäva prioriteringar när styrgruppen årligen väljer vilken eller vilka samhällsutmaningar som samverkansprocessen ska fokusera på riskerar flera parter att utestängas från att delta på ett konstruktivt sätt utifrån sina uppdrag och verksamhetsområden. Samtidigt kan det behövas ett grundligt förarbete för att fånga upp och matcha olika parter förväntningar och intressen för att få driv och relevans i dialogforum och idéverkstäder. Förskoleförvaltningen har till exempel årligen bjudit in föreningar till egna nätverksträffar för att ringa in gemensamma utmaningar att samverka kring utifrån ett barnperspektiv. Detta har gett en tydlig riktning i diskussionerna.

Metodik, lärande

Den matris som utgör ramverket för samverkansarbetet ger tillsammans med koddokumentet *Europeisk kod för idéburna organisationers medverkan i beslutsprocessen* en god grund för dialog och samråd mellan idéburna föreningar och offentliga aktörer. Här finns goda exempel på hur offentliga verksamheter kan involvera idéburna organisationer både i kunskapsutbyte, politiska beslutsprocesser och utförande. Förskoleförvaltningen anser att Malmöandans samverkansarbete skulle kunna kompletteras med stöd och expertis i den delen som avser genomförande och partnerskap, till exempel gällande avtalsformer, idéburet partnerskap, upphandlingsförfarande, finansiering och juridiska frågor överlag. Tyngdpunkten i både metoden och utbildningsdelen läggs på medskapande och lärande men förskoleförvaltningen ser att det skulle kunna förstärkas genom att erbjuda expertkunskap och rådgivning i ovan nämnda delar.

Styrning, organisation och tidplan

Förskoleförvaltningen är positiv till att det finns en politisk förankring och representation på hög nivå i dialog- och styrprocessen men undrar om det går att förtydliga hur representation och förankring i nämnder, förvaltningar och föreningar säkras. Går det att förtydliga hur processen ser ut när styrgruppen gör bedömningar och fattar beslut om vilka områden som ska prioriteras? Kommer det finnas förankring i Malmö stads övergripande budgetprocess och arbete som rör social hållbarhet?

Avslutningsvis anser förskoleförvaltningen att det är viktigt att fortsätta pröva, följa upp och utveckla metodik och innehåll. Därtill se över hur arenor och mötesplatser används för samverkan. Om dessa delar ingår löpande i Malmöandans årsrapportering som samordnarna ansvarar för ges samarbetsplanen goda förutsättningar att fungera som ett stöd i en praktisk tillämpning av Överenskommelsen Malmöandan.

Förvaltningsdirektör

Peter Lindberg
