



Datum  
2020-12-18  
Adress  
205 80 Malmö  
Diarienummer  
ASN-2020-13233

## Yttrande

Till  
Kommunstyrelsen

### **Remiss från Justitiedepartementet - Ett särskilt hedersbrott (SOU 2020:57), STK-2020-1377**

Arbetsmarknads- och socialnämnden lämnar följande yttrande:

#### **Sammanfattning**

Arbetsmarknads- och socialnämnden har mottagit remiss *Ett särskilt hedersbrott*. Regeringen tillsatte i juli år 2019 en särskild utredare med uppdrag att analysera och ta ställning till om det bör införas en särskild straffbestämmelse, med en egen brottsbeteckning, som tar sikte på hedersrelaterat våld och förtryck.

Arbetsmarknads- och socialnämnden välkomnar utredningen *Ett särskilt hedersbrott* och anser att det är positivt att hedersrelaterat våld och förtryck lyfts och de juridiska frågorna kring kriminalisering och brottspåföljd utreds.

Arbetsmarknads- och socialnämnden anser att utredningen i liten utsträckning väger in socialtjänstens kunskap och erfarenhet. I utredningens konsekvensanalys beskrivs endast ytligt hur socialtjänsten kan påverkas av förslagen.

För brott om barnpornografi, sexuella övergrepp mot barn och könsstympling gäller preskriptionstiden från det att brottsoffret uppnått 18 års ålder, istället för från det att brottet begåtts. Nämndens bedömning att detta bör gälla för samtliga fridskränkingsbrott. Barn som utsätts för dessa brott befinner sig i en särskilt utsatt ställning och med en ibland begränsad möjlighet att anmäla brott i nära tid till att det begåtts.

Arbetsmarknads- och socialnämndens erfarenhet är att gällande lagstiftning inte till fullo kan fånga upp brott som sker med hedersrelaterade motiv och delar därför utredningens bedömning om att det finns behov av att införa en särskild brottstyp avseende hedersrelaterade gärningar.

## Yttrande

### **2. Utredningens uppdrag och arbete**

Arbetsmarknads- och socialnämnden välkomnar utredningen *Ett särskilt hedersbrott*. Frågan om ett eventuellt särskilt hedersbrott är komplex men nämnden anser, att det är välkommet att hedersrelaterat våld och förtryck lyfts och de juridiska frågorna kring kriminalisering och brottspåföljd utreds.

## **6. Hedersrelaterade kränkningar**

### **6.2 Vad är hedersrelaterat våld och förtryck**

Arbetsmarknads- och socialnämnden anser att det är positivt att stor vikt läggs vid att definiera vad som ingår i hedersrelaterat våld och förtryck. Nämnden anser dock att det ännu tydligare hade kunnat förklaras hur det hedersrelaterade våldet och förtrycket i de flesta fall är legitimerat och sanktionerat av gärningspersonens och den utsattas omgivning, eftersom det, enligt nämnden, är detta som skiljer det hedersrelaterade våldet från andra former av våld i nära relation. Nämndens bedömning är vidare att det just är legitimerandet och sanktionerandet från omgivningen som utgör en försvärande faktor i alla skeden och påverkar anmälningsbenägenheten, benägenheten att vittna och bevisningen. Det ställer också andra krav på samhället i agerandet för att hjälpa och skydda den som är utsatt.

Arbetsmarknads- och socialnämnden uppskattar att den särskilda utsattheten hos personer med intellektuell funktionsnedsättning ges utrymme i utredningen. Nämnden delar utredningens beskrivning av att hedersrelaterat våld och förtryck kan ta sig annat uttryck när den som är utsatt har intellektuell funktionsnedsättning.

Arbetsmarknads- och socialnämnden anser också att det är positivt att hbtq-personers särskilda utsatthet lyfts fram.

### **6.3 Hur många är drabbade av hedersförtryck**

Arbetsmarknads- och socialnämnden delar utredningens beskrivning av att hedersrelaterat våld och förtryck är ett globalt såväl som nationellt problem. Nämnden delar också beskrivningen av att mörkertalet är stort avseende hur många som drabbas. Däremot bedömer nämnden att det finns viss kunskap om omfattningen.

Arbetsmarknads- och socialnämnden anser att det är beklagligt att utredningen *Ett särskilt hedersbrott* utelämnar viktig forskning som gjorts, och inte alls nämner eller hänvisar till kartläggningen heder som gjorts i storstäderna och sammanfattas i rapporten *Heder och samhälle. Det hedersrelaterade våldets och förtryckets uttryck och samhällets utmaningar*. Kartläggningen är den mest omfattande som gjorts i Sverige och ger både kvalitativa och kvantitativa beskrivningar. Kartläggningen visar tydligt på hur utsattheten för de som drabbas av hedersrelaterat våld och förtryck och beskriver och förklarar mångfalden av olika våldsförmer och arenor där det pågår. Kartläggningen har också inneburit att en bedömning av det hedersrelaterade våldet och förtryckets omfattning kunnat göras. I Malmö visade

svaren att 22 procent av 15-åringarna lever med någon form av hedersrelaterade krav och förväntningar.

## ***8. Ett särskilt hedersbrott***

### **8.3 Ett särskilt hedersbrott införs**

Arbetsmarknads- och socialnämndens erfarenhet är att gällande lagstiftning inte till fullo kan fånga upp brott som sker med hedersrelaterade motiv och delar därför utredningens bedömning om att det finns behov av att införa en särskild brottstyp avseende hedersrelaterade gärningar.

#### **8.3.1 Lagstiftningen mot hedersrelaterade gärningar bör omfatta en vidare krets än ”närstående”**

Arbetsmarknads- och socialnämnden delar utredningens bedömning om att den eventuella ny brottstypen avseende hedersrelaterade gärning inte bör avgränsas genom någon form av närståenderekvisit.

#### **8.3.2 Intresset av att behålla en koppling till de s.k. fridskränkningssbrotten**

Arbetsmarknads- och socialnämnden anser att det är positivt att förslaget om hedersbrott ansluter till kvinno- och barnfridslagarna och bedömer att detta bidrar till att skapa sammanhang.

#### **8.3.5 Straffskala, förhållandet till den nya straffskärpningsgrunden och konkurrensfrågor**

Angående preskriptionstiden anser arbetsmarknads- och socialnämnden att den preskriptionsutredning som nämns behöver inväntas innan nämnden kan dra några större slutsatser.

Nämnden konstaterar emellertid att i hedersbrott liksom i kvinnofridsbrott är bevisningen ofta en svårighet. Nämndens erfarenhet är dessa brott ofta begås i hemmet utan vittnen, eller som i en hederskontext; med vittnen som inte kommer att berätta. Nämnden anser att det är det problematiskt att brott som har en preskriptionstid på två år såsom misshandel eller olaga hot inte kan tas med om de har hänt mer än två år tillbaka. Utredningen tydliggör att det för att bli dömd krävs minst tre händelser. Nämndens bedömning är att det kan vara svårt att hitta tre händelser där det finns bevis för brott som ägt rum de senaste två åren.

Nämnden anser att det är viktigt att ta i beaktande offer för hedersbrott såväl som fridskränkning ofta befinner sig i en synnerligen utsatt situation. Inte sällan befinner sig brottsoffret i beroendeställning till gärningspersonen och brottets karaktär innebär att det är en mycket svårare bevissituation än vid till exempel krogmisshandel. I det fall att brottet begåtts när offret var minderårig försvåras situationen ytterligare. Det är kanske inte möjligt att anmäla händelsen inom två år utan först senare när offret är äldre eller relationen upphört. Nämndens erfarenhet är att det är vanlig del av det hedersrelaterade våldet att

avskärma offret från omgivningen och detta behöver tas i beaktande när det kommer till att hitta händelser som går att bevisa.

För brott om barnpornografi, sexuella övergrepp mot barn och könsstympning gäller preskriptionstiden från det att brottsoffret uppnått 18 års ålder, istället för från det att brottet begåtts. Nämndens bedömning att detta bör gälla för samtliga fridskränkingsbrott. Barn som utsätts för dessa brott befinner sig i en särskilt utsatt ställning och med en ibland begränsad möjlighet att anmäla brott i nära tid till att det begåtts.

### ***9. Straffskalor och straffprocessuella frågor***

Arbetsmarknads- och socialnämnden menar att föreslagna förändringar i offentlighets- och sekretesslagen kan medföra risk för intrång i människors integritet samt risk för minskad benägenhet att söka hjälp. Ändringen innebär att sekretessbelagd uppgift om målsägande inom sjukvården får tas in i ett rättsintyg och lämnas ut till annan myndighet som har till uppgift att ingripa mot brottet. Nämndens bedömning är trots detta att förslagen kan ge förbättrade möjligheter att bevisa brott och på så sätt kan utgöra en fördel. Att ansvaret för att uppgiften lämnas ut läggs på myndigheterna och inte enbart på den enskilde bedöms vara till hjälp vid denna specifika typ av brott, där offret ofta står i starkt beroendeförhållande till gärningspersonen.

Arbetsmarknads- och socialnämnden hade önskat ett tydliggörande av den föreslagna lagändringen inte berör socialtjänsten utan endast sjukvården samt en motivering till detta.

### ***10. Kontaktförbud***

Arbetsmarknads- och socialnämnden välkomnar straffskärpningen avseende kontaktförbud. Nämndens bedömning är att dagens situation i princip innebär avsaknad av brottspåföljd för gärningspersonen vilket innebär stor frustration för den utsatta.

Arbetsmarknads- och socialnämnden vill stärka våldsutsattas rätt till ett tryggt liv genom att utvidga möjligheten till kontaktförbud ytterligare. Idag finns bara möjlighet att ha ett geografiskt kontaktförbud knutet till området där den våldsutsatta bor, arbetar och ofta vistas. Malmö är en geografiskt liten stad och risken för att man stöter på varandra är stor. Den våldsutsattas liv begränsas till vissa områden om hen inte vill riskera att möta den som utsatt hen för hot eller våld. Men nämnden menar att brottsoffrets situation behöver prioriteras mer. Om det är möjligt utifrån en hot- och riskbedömning ska det prövas om den som utövat våldet kan flyttas så att hen inte kan fortsätta att hota och trakassera den våldsutsatta. Nämnden vill få möjlighet att prova ett utvidgat kontaktförbud där hela kommunen blir kontaktförbudsområde. De nuvarande bestämmelserna om att kunna ha ett utvidgat kontaktförbud utanför kommungränsen exempelvis då den våldsutsatta arbetar i en annan kommun ska naturligtvis finnas kvar. De ekonomiska och praktiska förutsättningarna av ett pilotprojekt behöver klargöras. Det gäller bland annat vem som ska stå för kostnaderna för ett eventuellt nytt boende för våldsutövaren tills denne hittar egen bostad

och möjlighet för barn att ha umgänge och uppföljning av skolgång när den ene föräldern är vårdnadshavare, men inte får komma till kommunen där barnet går i förskola eller skola.

### ***11. Konsekvenser av utredningens förslag***

Arbetsmarknads- och socialnämnden anser att utredningen i liten utsträckning väger in socialtjänstens kunskap och erfarenhet. I utredningens konsekvensanalys beskrivs endast ytligt hur socialtjänsten kan påverkas av förslagen.

Nämndens bedömning är att förslagen kring kontaktförbud i den egna bostaden kan komma att påverka socialtjänsten. Detta eftersom personer riskerar att stå utan bostad och behöva insatser från socialtjänster för att avhjälpa hemlöshet.

Utredningens förslag kan även på andra sätt påverka behovet av insatser och därmed kostnaderna för socialtjänsten. Socialtjänstens insatser är emellertid huvudsakligen kopplade till brottsoffret och nämnden kan inte se att förslagen kommer att medföra drastisk ökning när det gäller behov av skyddat boende eller annat stöd.

Ordförande

.....  
Sedat Arif  
.....

Förvaltningsdirektör

.....  
Britt-Marie Pettersson  
.....

Muntlig reservation från Moderaterna och Centerpartiet till förmån för bifall av tilläggsyrkandet från Sverigedemokraterna.

Muntlig reservation från Sverigedemokraterna till förmån för bifall av eget tilläggsyrkande.