



Datum
2020-12-15
Vår referens
Tom Roodro
Utvecklingssekreterare
Tom.Roodro@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Revidering av samarbetsplanen för Malmöandan STK-2020-1357

Sammanfattning

I återrapportering av Malmöandan för verksamhetsåret 2019 (STK-2019-1569) beskrev stadskontoret att involverade parter lyft fram ett antal aspekter som försvårat implementeringen av Malmöandans samarbetsplan. Man önskade därför att återkomma till kommunstyrelsen under 2020 med en reviderad samarbetsplan.

I detta ärende finns ett förslag om en ny samarbetsplan. Denna har tagits fram av samordningsfunktionen och stämts av genom ett remissförfarande bland stadens förvaltningar och inom den idéburna sektorn i Malmö.

Det föreslås att kommunstyrelsen godkänner förslaget och avsätter resurser för att finansiera samordningen i den idéburna sektorn under perioden 2021–2026.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner samarbetsplan för Malmöandan för perioden 2021–2026.
2. Kommunstyrelsen ger stadskontoret i uppdrag att samordna Malmöandan för kommunens förvaltningar.
3. Kommunstyrelsen ger ett bidrag om 1 000 000 kronor från kommunstyrelsens anslag för projekt och utredningar för 2021 till Malmö ideella för att tillsammans med Malmöidrottens samorganisation (MISO) ansvara för samordningen av Malmöandan inom den idéburna sektorn i Malmö.
4. Kommunstyrelsen ger stadskontoret i uppdrag att inarbeta bidraget på 1 000 000 kronor i kommunstyrelsens nämndsbudget för 2022–2026 genom att medel överförs från kommunstyrelsens anslag för projekt och utredningar till kommunstyrelsens anslag för stadigvarande medlemsavgifter och bidrag.
5. Kommunstyrelsen ger stadskontoret i uppdrag att årligen sammanställa en uppföljningsrapport kring utvecklingen av Malmöandan och att återkomma med denna till kommunstyrelsen senast i mars varje år under tidperioden 2022–2027.

Beslutsunderlag

- Följebrev - Förvaltningsremiss till samtliga förvaltningar
- Samarbetsplan Överenskommelse Malmöandan
- Remissvar från stadsbyggnadskontoret
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 210111 Revidering av samarbetsplanen för Malmöandan
- Remissvar från serviceförvaltningen
- Remissvar från förskoleförvaltningen
- Remissvar från grundskoleförvaltningen
- Remissvar från arbetsmarknads- och socialförvaltningen
- Tjänsteskrivelse från arbetsmarknads- och socialförvaltningen
- Remissvar från hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen
- Remissvar från funktionsstödsförvaltningen
- Remissvar från gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen
- Remissvar från kulturförvaltningen
- Remissvar från miljöförvaltningen
- Remissvar från fritidsförvaltningen
- Remissversion - Överenskommelse Malmöandan Samarbetsplan idéburen sektior och Malmö stad
- Komplettering remissvar från MISO Idrott åt alla
- Remissvar från MISO Idrott åt alla
- Remissvar från Sensus Skåne-Blekinge
- Remissvar från Malmö ideella
- Remissvar från KS kompetenscenter
- Remissvar från Svenska Röda korset Malmökretsen
- Samarbetsplan Överenskommelse Malmöandan

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-01-11

Kommunstyrelsen 2021-01-13

Beslutet skickas till

Fritidsförvaltningen

Funktionsstödsförvaltningen

Hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen

Kulturförvaltningen

Stadsbyggnadskontoret

Serviceförvaltningen

Förskoleförvaltningen

Grundskoleförvaltningen

Gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen

Malmö ideella

Malmöidrottens samorganisation (MISO)

Avdelningen för intern ledning och stöd, enheten för ekonomi och utveckling

Ärendet

Vid förra årsrapporten (STK-2019-1569) för Malmöandan – samverkan mellan kommunen och idéburna sektorn, framkom att det fanns behov av att revidera den befintliga samarbetsplanen och att parterna därför avsåg att återkomma med förslag om ny samarbetsplan.

I detta ärende föreslår stadskontoret en ny plan vilken föreslås gälla från 2021–2026. Stadskontoret föreslår att kommunstyrelsen antar förslaget och avsätter 1 000 000 kronor om året för att finansiera samordningen av arbetet.

Förslaget i korthet

Anledningen till revideringen är att nuvarande samarbetsplan ansetts vara för svår att ta till sig. Fokuseringen på prioriterade områden, i synnerhet vad gäller arbetssättet, har i praktiken visat sig svårt att genomföra. Styrgruppen för Malmöandan rekommenderade därför i slutet av 2019 att man skulle inleda en revidering av planen.

De stora förändringarna i samarbetsplanen är inom områdena:

- *Prioriterade samhällsutmaningar* - En viktig anledning till revideringen av samarbetsplanen är att de kommunala förvaltningarna och föreningar i staden ansett att planen varit svår att omsätta i praktiken. Det gäller inte minst arbetsordningen kring de prioriterade samhällsutmaningarna. Det har också framkommit att dessa prioriteringar varit exkluderande. Istället för avgränsade områden för samverkan innehåller därför denna plan en årligt återkommande process, där en styrgrupp anger årets prioriterade område som därefter behandlas vid två dialogforum och två idéverkstäder.
- *Avgränsning och metodik* - För att få en tydligare avgränsning för Malmöandan föreslås att det primära arbetsområdet handlar om dialog och samråd. Den här avgränsningen görs med inspiration från den så kallade ”europeiska koden” som är framtagen av Europeiska rådets INGO-konferens (konferensen för internationella icke-statliga organisationer). Aktiviteter inom Malmöandan ska även fortsättningsvis utgå från en medskapande princip. En viktig del i samarbetsplanen är därför att årligen erbjuda en utbildning i medskapande metodik.
- *Styrning och organisering* - Förslaget är att kommunstyrelsens arbetsutskott, eller dem som utskottet utser i sitt ställe, är Malmö stads representanter i styrgruppen. Styrgruppen ska bestå av totalt åtta personer, varav tre från Malmö stad, och fem representanter från den idéburna sektorn i Malmö. Med denna modell blir det tydligare vem som ansvarar för styrning, ledning och uppföljning.

Remissmöte

Den 7 oktober bjöd samordnarna för Malmöandan in till ett remissmöte för att ta in synpunkter på förslaget. Vid mötet deltog ett 30-tal personer från följande organisationer och förvaltningar:

- Anställningslösa i förening
- Föreningsakuten, Malmö ideella
- GodaKrafter
- Hela Människan i Malmö

- Kamratföreningen Comigen
- KC Kompetenscenter
- Lunds Universitet
- Malmö Amatörteaterforum
- Malmö Ideella
- Fastighets- och gatukontoret
- Funktionsstödsförvaltningen
- Röda Korset, Malmökretsen
- Malmöiddrottens samorganisation (MISO)
- Open Skåne
- RFSL Malmö
- Rädda Barnen
- Sensus
- Skåne stadsmission
- Spelberoendes förening Malmö
- Svenska kyrkan, Malmö pastorat
- Svenska Röda Korset
- ZigZag Förening

Samordnarna för Malmöandan gav en inledande beskrivning av utkastet till ny samarbetsplan, vilket följdes av samtal kring dessa två frågeställningar:

Vad är viktigt för dig, och din organisation, i samverkan med kommunen/idéburen sektor?

Samtalen handlade bland annat om:

- Det är viktigt att se parternas olikheter och att nyttja de resurser man har på bästa sätt.
- Att förstå komplexa samhällsutmaningar på ett holistiskt sätt och att hitta samsyn kring hur dessa kan lösas.
- Att hitta metoder för att involvera brukare/användare i kommunens verksamheter.

Vilka förändringar vill vi åstadkomma när det gäller samverkan mellan idéburna och kommunen?

Samtalen handlade bland annat om:

- Vi behöver skapa tydligare struktur för dialoger mellan parterna samtidigt som det även är viktigt att dialoger sker i det ”vardagliga” arbetet.
- Det behöver finnas långsiktighet i de samarbeten som skapas.
- Det finns redan mycket pågående samarbeten. Identifiera resultat från dessa och sprid vidare som goda exempel.

Remissvar

Förslaget skickades också ut på remiss till kommunens förvaltningar och till idéburna organisationer i staden. Remissperioden var 7 oktober till och med den 6 november. Nedan följer en kort sammanfattning av förvaltningarnas och föreningarnas remissvar.

Funktionsstödsförvaltningen

Förvaltningen anser att förslaget är en förbättring av tidigare samarbetsplan. Förvaltningen kommenterade att samarbetsplanen behövde förtydligas på ett antal områden. Däribland kan

nämnas att förvaltningen anser att man behöver förtydliga hur ansvaret mellan styrgrupp och samordnare ser ut, hur den kommunala samordnaren är knuten till kommunstyrelsen och att det behöver definieras hur många tillfällen ”Malmötimmen” ska genomföras med mera.

Grundskoleförvaltningen

Grundskoleförvaltningen instämmer i att en god samverkan med den idéburna sektorn är viktig för att få en mer jämlik, öppen och demokratisk stad. Förvaltningen anser att samarbetsplanen i stort sett är ändamålsenlig, men lyfter fram att det inte är tydligt hur dialog och samråd kring stadens utmaningar ska fångas upp i stadens system för styrning och ledning. Vidare menar förvaltningen att det inte heller är tillräckligt tydligt hur förvaltningarna, utifrån sina respektive ansvarsområden, kommer att kopplas till samarbetsplanen.

Förvaltningen framhåller också att deltagare i olika forum och dialoger måste känna att det ger ett mervärde för dem att delta. Detta beskriver förvaltningen som ”meningsfullt deltagande”. Förvaltningen menar att uppföljning och utvärdering är viktigt, men att det är oklart vad som ska/kan följas upp från planen.

Serviceförvaltningen

Serviceförvaltningen är i stort sett positiv till den föreslagna samarbetsplanen. Förvaltningen lyfter dock fram att de önskar se en tydligare koppling mellan samarbetsplanen och övriga styrdokument i kommunen. Man vill även att det blir tydligare vad som förväntas av respektive förvaltning gällande ansvar och delaktighet i arbetet med samverkan med idéburen sektor. Förvaltningen önskar att samarbetsplanen synliggör ett jämställdhets- och barnrättsperspektiv.

Stadsbyggnadskontoret

Stadsbyggnadskontoret anser i huvudsak att förslaget till ny samarbetsplan är bra. Förvaltningen menar att, oaktat planer, så är framgångsrika samarbeten beroende av lokal närvaro över tid. En viktig fråga, enligt stadsbyggnadskontoret, är därför hur kommunen kan organisera sig och arbeta för att naturligt kunna fånga upp lokala idéer, behov och möjligheter som kan utföras i samverkan med idéburna organisationer.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen menar att förslaget ger bättre möjligheter till flexibilitet och föränderlighet i Malmöandans forum för samverkan och dialog än vad den tidigare samarbetsplanen gjorde. Förvaltningen instämmer i att samarbetsplanen bör ge utrymme till ett brett ansvarstagande och engagemang där en mångfald av föreningar, nätverk, organisationer och förvaltningar deltar. Förvaltningen vill gärna se att det även läggs vikt vid att ta hand om pågående samarbeten mellan kommunen och idéburna.

Förvaltningen önskar också en ökad tydlighet kring hur förankringen av samarbetsplanen ska ske i stadens nämnder och förvaltningar. Dessutom önskar man ökad tydlighet kring hur arbetet kommer att kopplas till stadens befintliga planer, budgetar och satsningar. Förvaltningen påpekar att det i samarbetsplanen saknas information om huruvida det kommer att finnas ekonomiskt stöd att söka för samarbeten som skapas inom Malmöandan.

Avslutningsvis menar förvaltningen att det är viktigt att få en bred representation från den idéburna sektorn i Malmöandans styrgrupp.

Förskoleförvaltningen

Förskoleförvaltningen är positiv till att planen ger utrymme att samverka kring flera olika samhällsutmaningar istället för några avgränsade områden som tidigare. Förvaltningen menar att det är viktigt att samarbetsplanen tar höjd för att kommunens förvaltningar har varierande behov och möjligheter till samverkan med idéburna organisationer.

Förvaltningen anser att avsnittet om metodik kan kompletteras med stöd och rådgivning i vad som avser genomförande och partnerskap, till exempel gällande avtalsformer, idéburet partnerskap, upphandlingsförfarande med mera. Man menar att det behöver förtydligas hur förankring i nämnder, förvaltningar och föreningar kan säkras. Dessutom anser förvaltningen att det behöver finnas förankring i Malmö stads övergripande budgetprocess.

Gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen

Gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen ställer sig positiv till intentionerna i förslaget till reviderad samarbetsplan. Bland annat menar man att det ger ökade möjligheter till flexibilitet när det gäller vilka samhällsutmaningar man ska samverka kring.

Det finns flera avsnitt i samarbetsplanen där förvaltningen anser det behövs förtydliganden. Bland annat anser man att ”europeisk kod för idéburna organisationers medverkan i beslutsprocessen” behöver ytterligare förklaring. Och dessutom behöver det motiveras varför man valt just denna modell framför någon annan.

Förvaltningen tycker att tidsplanen ska justeras så att den på ett tydligare sätt kopplas till kommunens befintliga planerings- och uppföljningsprocess.

Hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen

Hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen ställer sig i huvudsak positiv till föreslagen samarbetsplan. Samtidigt vill förvaltningen ha ett antal förtydliganden. Bland annat gäller det hur samarbetsplanen och dess aktiviteter kan påverka och implementeras i stadens ordinarie organisation. Vidare anser förvaltningen att förhållandet mellan samordnarna och styrgruppen behöver förtydligas. Förvaltningen vill också uppmärksamma att deras målgrupp inte alltid har möjlighet till digital närvaro och därför anser man att digitala verktyg och möten alltid bör kompletteras med fysiska möten.

Fritidsförvaltningen

Fritidsförvaltningen är positiv till ett förhållningssätt som möjliggör såväl långsiktighet som flexibilitet. Man menar att en årligt återkommande process kan vara en väg att gå men förvaltningen anser att en tvåårig process hade varit mer gynnsam för att ge utrymme för de lokala processerna.

Fritidsförvaltningen är positiv till breda möten, så som ”dialogforum”, men vill poängtera att förvaltningen behöver vara med i förberedelserna till den här typen av samtal eftersom fritidsförvaltningen för dialog med flera hundra föreningar.

Fritidsförvaltningen menar att det är viktigt att den föreslagna styrgruppen beslutar om breda inriktningar för att inte riskera att förlora momentum i det pågående förvaltningsnära arbetet.

Miljöförvaltningen

Miljöförvaltningen är överlag positiv till Malmöandans samarbetsplan. Förvaltningen välkomnar en fortsatt utveckling av Malmöandan genom att förstärka samverkan med idéburen sektor inom det sociala området. Samarbetsplanen kan på ett mer strukturerat sätt bidra till att fånga upp föreningarnas perspektiv och det engagemang som finns inom idéburen sektor för att tillsammans med Malmö stad hitta innovativa lösningar för att lösa de komplexa samhällsutmaningar som finns. Miljöförvaltningen delar bilden att samarbetsplanen ska ses som en del av Malmö samlade hållbarhetsarbete efter Malmökommissionens slutsatser samt att samarbetsplanen är en del av arbetet med att uppfylla de globala agenda 2030-målen. Det är också positivt att planen har fokus på samarbetsprocessen med möjlighet till ett mer flexibelt arbetssätt.

Miljöförvaltningen menar dock att det behöver göras vissa förtydliganden. Bland annat nämner man att det skulle behöva förtydligas hur samhällsutmaningarna i samarbetsplanen kopplas till de samhällsutmaningar som redan finns i kommunfullmäktiges mål och budgetuppdrag. Förvaltningen vill också se att de uppföljningar som sker inom Malmöandan tar med redan pågående samarbeten i Malmö, för att kunna skala upp och vidareutveckla kommunens samverkan.

Miljöförvaltningen vill lyfta fram att det är viktigt tidsplanen samordnas i tiden med stadens budget- och uppföljningsprocess samt årshjul för att kunna ta vidare de synpunkter och förslag till lösningar som framkommer i Malmöandans samverkan.

Kulturförvaltningen

Kulturförvaltningen menar att förslaget om en återkommande process är att föredra framför den modell med förutbestämda prioriteringar som finns i den befintliga samarbetsplanen. Förslaget ger ett arbetssätt som ökar flexibiliteten och möjligheterna att prioritera utifrån behov. I övrigt ställer sig kulturförvaltningen positiv till föreslagen modell med en samlad styrgrupp samt årligen återkommande öppna dialogforum och idéverkstäder.

Fastighets- och gatukontoret

Fastighets- och gatukontoret ställer sig positiv till förslaget med reviderad samarbetsplan. Förvaltningen föreslår dock att ansvariga nämnder involveras tydligare till arbetet med samarbetsplanen. Förvaltningen föreslår även att årscykeln ses över och i den mån det är möjligt samordnas i tiden med Malmö stads årscykel. Framför allt behöver styrgruppen fatta beslut om nästkommande års prioriterade områden tidigare under året. På så sätt öppnas möjligheten för förvaltningen att i den mån det är möjligt ta in perspektiv från samarbetsparterna i sin planering.

Idéburna organisationer

Som tidigare nämnt gjorde ett antal av de idéburna organisationerna sin röst hörd vid remissmötet den 7 oktober. Utöver dessa har det inkommit skriftliga remissvar från följande organisationer.

Sensus

Sensus ställer sig bakom Malmöandan som samarbetsform och är måna om att detta utrymme för samverkan mellan Malmö stad och civilsamhället i Malmö utvecklas ytterligare. Sensus menar dock att det inte är tydligt i förslaget hur olika idéburna organisationer kan vara med och

påverka innehållet i Malmöandan. Därför menar Sensus att samarbetsplanen behöver förtydligas med hur man kan påverka styrgruppens sammansättning samt hur man som organisation kan vara med och skapa innehåll och utformning av aktiviteter från grunden.

Sensus anser att styrgruppen bör representera ett urval av civilsamhällesaktörer. Gruppen bör i sin sammansättning också variera över tiden som samarbetet pågår. Vidare menar Sensus att det befintliga prioriterade området om ”delaktighet, trygghet och demokrati” även fortsättningsvis ska finnas med i samarbetsplanen.

Malmöiddrottens samorganisation (MISO)

MISO anser att föreslagen plan är otydlig och att det finns flera delar som behöver justeras eller tas bort. Bland annat menar MISO att avgränsningen kring ”det sociala området” ska tas bort. Vidare uttrycker MISO att de inte ”tror på föreslagen arbetsform” vad gäller en årligt återkommande process (se vidare under rubriken ”prioriterade samhällsutmaningar i planen). Man menar att kommunstyrelsen årligen ska ta beslut om till vilken organisation ekonomiska medel riktas samt vilken/vilka organisationer som ska leda verksamheten.

Dessutom menar MISO att styrgruppen ska ansvara för tillsättningen av samordnarna. MISO tycker det är viktigt att ta hänsyn till kommunens beslutsgång. Det vill säga att beslut om nästkommande års prioriterade område måste komma tidigare under året. Avslutningsvis menar MISO att Malmöandans samarbetsplan måste vara lättbegriplig och tillföra innehåll och värde för deras medlemsorganisationer.

Malmö ideella

Malmö ideella ställer sig bakom föreslagen samarbetsplan. Dock vill man göra några kommentarer. Malmö ideella menar att målen med Malmöandan kan förtydligas. Man tycker att samarbetsplanen kan ha med fokusmården för 2021 och föreslår att dessa kan vara ”arbetsmarknad och tillväxt”, ”hemlöshet” och ”demokrati”. Vidare menar Malmö ideella att det i samarbetsplanen kan finnas exempel på samarbeten som redan skett genom Malmöandan. Dessutom vill man att det ska synliggöras hur dessa projekt och verksamheter lyckats växla upp resurser genom medel från andra statliga myndigheter.

KC Kompetenscenter

KC Kompetenscenter anser att förslaget är väl balanserat med utgångspunkt i de erfarenheter som gjorts sedan nuvarande samarbetsplan antogs. Vidare menar KC Kompetenscenter att föreslagen samarbetsplan ger nödvändig flexibilitet i förhållande till samverkansområden. Samtidigt påpekar man att detta inte får leda till ”hoppighet”. KC Kompetenscenter menar att det behöver finnas ett stycke om vilka resurser som avsätts för att arbeta med Malmöandan och att årshjulet behöver justeras så beslut om nästkommande års prioriteringar kommer tidigare på året.

Röda Korset, Malmökretsen

Röda Korsets Malmökrets ställer sig positiva till de förändringar som föreslås kring styrningen av Malmöandan, vilket man uttrycker genom att den förhoppningsvis kan bli mer engagerande och inkluderande för fler organisationer än i dagsläget. Malmökretsen menar att det behöver säkerställas att det blir en bred representation i styrgruppen, där det finns plats för representanter från olika kategorier inom den idéburna sektorn. Vidare menar Malmökretsen att det är för

mycket fokus på dialog och för lite utrymme för ”verkstad” i samarbetsplanen. Malmökretsen tycker att det fortfarande bör finnas definierade områden att samverka kring. Möjligtvis kan dessa bli färre än i nuläget.

Ekonomi

För att skapa långsiktighet i Malmöandan föreslår stadskontoret att kommunstyrelsen avsätter 1 000 000 kronor årligen för finansiering av samordningen under tidsperioden 2021–2026. Detta bekostar i stora drag samordning och aktiviteter som är beskrivna i samarbetsplanen. Merparten av medlen ska gå till att finansiera en samordnare i en av föreningslivets paraplyorganisationer, som bland annat har i uppdrag att tillsammans med den kommunala samordnaren facillitera dialogforumen, idéverkstäder och utbildningar.

Uppföljning

Stadskontoret har enligt förslaget i uppdrag att årligen följa upp och utvärdera arbetet.

Stadskontorets bedömning

Malmö stads budget för 2020 tar sin utgångspunkt i Agenda 2030 och dess 17 hållbarhetsmål. I det 17:e målet, om ”globalt genomförande och partnerskap”, konstateras att hållbarhetsmålen bara kan uppnås genom partnerskap och samarbete. Med bakgrund av detta menar stadskontoret att överenskommelsen Malmöandan mellan Malmö stad och idéburen sektor i Malmö är en viktig pusselbit i det gemensamma arbetet i kommunen att nå målen i Agenda 2030.

Stadskontoret bedömer att förslaget till ny samarbetsplan för Malmöandan ger utrymme för en bredd av förvaltningar och organisationer att, utifrån sina respektive ansvar/uppdrag, bidra till att uppfylla visionen i överenskommelsen om en mer jämlik, öppen och demokratisk stad.

Stadskontoret anser att förslaget förmodligen kommer att ge en tydligare styrning och förankring i både kommunen och den idéburna sektorn.

Stadskontoret menar att det är viktigt att säkra långsiktighet i det arbete som sker i Malmöandan och föreslår därför att kommunstyrelsen antar den föreslagna samarbetsplanen för 2021-2026 och avsätter medel för samordning under denna period.

Ansvariga

Micael Nord Näringslivsdirektör

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör