



Datum

2020-12-22

Vår referens

Lotta Fröding

Utvecklingssekreterare

lotta.froding@malmö.se

## Tjänsteskrivelse

### **Remiss från Utbildningsdepartementet - Tidsbegränsad lösning för att säkerställa tillgång till skolinformation STK-2020-1457**

#### **Sammanfattning**

I denna promemoria föreslås nya, tidsbegränsade bestämmelser i offentlighets- och sekretesslagen som bryter statistiksekretessen så att enheter inom myndigheter och kommuner ska kunna göra sina uppgifter. Det betyder till exempel att Skolverket får ta del av sådana uppgifter som behövs för nationell uppföljning och utvärdering av skolväsendet. Uppgiftslämnandet ska kunna ske till kommun så att till exempel resursfördelning utifrån barn och elevers behov kan göras och allmänheten kan få tillgång till information för bland annat skolval. Ett arbete pågår inom Regeringskansliet med att ta fram förslag till en mer långsiktig lösning, men det finns behov av att snabbt åtgärda den akuta situationen.

Ändringar i offentlighets- och sekretesslagen föreslås träda i kraft den 1 juli 2021 och upphävas den 1 juli 2023, då en långsiktig lösning beräknas vara på plats.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, grundskolenämnden och förskolenämnden har yttrat sig och är samstämmigt positiva till den föreslagna lösningen.

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Utbildningsdepartementet.

#### **Beslutsunderlag**

- Promemorian Tidsbegränsad lösning för att säkerställa tillgång till skolinformation
- Remiss från Utbildningsdepartementet - Tidsbegränsad lösning för att säkerställa tillgång till skolinformation
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 210111 Remiss från Utbildningsdepartementet Tidsbegränsad lösning för att säkerställa tillgång till skolinformation
- Remissvar från gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beslut 201216 § 163
- Remissvar från förskolenämnden
- Förskolenämnden beslut 201216 § 157
- Förslag till yttrande Tidsbegränsad lösning för att säkerställa tillgång till skolinformation

- Remissvar från grundskolenämnden
- Grundskolenämnden beslut 201218 § 187

### **Beslutsplanering**

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-01-11

Kommunstyrelsen 2021-01-13

### **Beslutet skickas till**

Utbildningsdepartementet

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Grundskolenämnden

Förskolenämnden

### **Ärendet**

I denna promemoria *Tidsbegränsad lösning för att säkerställa tillgång till skolinformation* föreslås nya, tidsbegränsade bestämmelser i offentlighets- och sekretesslagen som bryter statistiksekretessen så att enheter inom myndigheter och kommuner ska kunna göra sina uppgifter.

Systemet för informationsförsörjning på skolområdet är uppbyggt utifrån att uppgifter som används för att framställa statistik och som är offentliga också kan användas för andra ändamål, till exempel som underlag för statsbidragsadministration, publicering av information riktad till allmänheten och kommuners resursfördelning. En ändring av tolkningen av offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), när det gäller vilka uppgifter om enskilda huvudmän som skyddas av statistiksekretess, har medfört att uppgifter som tidigare ansågs vara offentliga nu anses vara sekretessbelagda.

Det nya rättsläget innebär att systemet för informationsförsörjning inom skolväsendet inte fungerar som tidigare eftersom uppgifter om fristående skolors verksamhet inte kan offentliggöras på skolenhetsnivå och därmed inte heller kan användas för andra ändamål än statistik. För att säkerställa tillgången till skolinformation så att statliga myndigheter och kommuner kan utföra sina författningsreglerade uppgifter och allmänheten kan få tillgång till information för bland annat skolval, krävs åtgärder. Ett arbete pågår inom Regeringskansliet med att ta fram förslag till en långsiktig lösning, men det finns behov av att snabbt åtgärda den akuta situationen.

I denna promemoria föreslås nya, tidsbegränsade bestämmelser i offentlighets- och sekretesslagen som bryter statistiksekretessen. Förslaget innebär att Skolverket får ta del av sådana uppgifter om de behövs i myndighetens verksamhet med nationell uppföljning och utvärdering av skolväsendet, nationella studier om måluppfyllelse i skolväsendet, internationella studier om skolväsendet, stöd till skolutveckling, hantering av statliga stöd och bidrag, det nationella informationssystemet för skolväsendet samt redovisning och publicering av andra uppgifter om skolväsendet än vad som ingår i den officiella statistiken.

Vidare föreslås att uppgiftslämnande ska kunna ske till en kommun, om kommunen behöver uppgifterna för att kunna fullgöra sin skyldighet enligt skollagen (2010:800) att fördela resurser efter barn och elevers behov (se 2 kap. 8 b § skollagen).

Ändringarna i offentlighets- och sekretesslagen föreslås träda i kraft den 1 juli 2021 och upphävas den 1 juli 2023, då en långsiktig lösning beräknas vara på plats.

**Remissinstansers yttrande**Förskolenämnden

Nämnden instämmer i behovet av att säkerställa informationsförsörjningen inom skolväsendet och att en lösning behöver komma på plats skyndsamt. Nämnden är därför positiv till den föreslagna tillfälliga lagändringen i offentlighets- och sekretesslagen. Nämnden framför också att en långsiktig lösning kräver en omfattande analys gällande flera frågor utifrån tillämpning av offentlighets- och sekretesslagen. Det är också helt nödvändigt att en långsiktig och hållbar lösning tas fram innan den föreslagna lagen löper ut, så att det inte återigen uppstår ett glapp.

Grundskolenämnden

Nämnden tillstyrker promemorians förslag och ser positivt på att de införs snarast möjligt. Vidare anser nämnden att den mer långsiktiga lösning som regeringen planerar utreda på ett tydligare sätt tar förslagets konsekvenser för kommunerna i beaktande, samt att de införs omgående efter att det tillfälliga förslaget upphör.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Nämnden ställer sig positiv till den föreslagna lösningen. Nämnden instämmer i behovet av att säkerställa informationsförsörjningen inom skolväsendet, och att en lösning behöver komma på plats skyndsamt. Nämnden framför även synpunkter gällande den långsiktiga lösningen för tillgången till skolinformation, avvägningen mellan tillgång till skolinformation och genombrott i den absoluta statistiksekretessen samt förslagets ikraftträdande.

**Stadskontorets sammantagna bedömning och förslag till yttrande**

Skolverket slutade den första september i år att publicera statistik över vilka skolor som finns och hur deras elevsammansättning och betyg ser ut. Detta efter en dom i kammarrätten i Göteborg tidigare i år, som slog fast att den här typen av uppgifter från friskolor ska klassas som af-färshemligheter. Den 6 november i år trädde en ny förordning i kraft som innebar att basfakta, det vill säga uppgifter om vilka skolenheter som finns i landet, deras kontaktuppgifter och information om vilken typ av utbildning som skolenheten ger, vilket inte är tillräckligt för vare sig myndigheter eller kommuner för att göra sina uppgifter.

Stadskontoret samt de nämnder som yttrat sig och berörs av den tidsbegränsade lösningen tillstyrker promemorians förslag och att en mer hållbar långsiktig lösning blir klar innan denna föreslagna lag löper ut.

En sammanställning av synpunkter och kommentarer på promemorian *Tidsbegränsad lösning för att säkerställa tillgång till skolinformation* lämnas i förslag till yttrande.

**Ansvariga**

Heléne Norberg Direktör

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör