



Datum

2020-12-10

Vår referens

Erika Pettersson

Planeringssekreterare

Erika.Pettersson@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Ansökan från Flamman Socialt förebyggande centrum om stöd 2021-2023 till verksamheten Hoppa AV STK-2020-1501

Sammanfattning

Föreningen Flamman Socialt förebyggande centrum ansöker hos kommunstyrelsen om 1 200 000 kronor årligen som stöd för verksamheten *Hoppa av* under 2021 - 2023. Stadskontoret föreslår att kommunstyrelsen beviljar Flamman Socialt förebyggande centrum 1 200 000 kronor för verksamheten Hoppa av under 2021, samt att ansökan avseende stöd för 2022 och 2023 hänskjuts till arbetsmarknads- och socialnämnden. Stadskontoret föreslår som ett led i detta att kommunstyrelsen omfördelar kommunbidrag om 1 200 000 kronor från kommunstyrelsen till arbetsmarknads- och socialnämnden för verksamheten Hoppa av under 2022 respektive 2023.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen beviljar föreningen Flamman Socialt förebyggande centrum 1 200 000 kronor för verksamheten Hoppa av under 2021, med finansiering från kommunstyrelsens anslag för projekt och utredningar.
2. Kommunstyrelsen uppmanar föreningen Flamman Socialt förebyggande centrum att senast den 1 augusti 2021 återkomma till stadskontoret med en redovisning avseende hur samarbetet med socialtjänsten fortlöper.
3. Kommunstyrelsen uppmanar föreningen Flamman Socialt förebyggande centrum att lämna verksamhetsberättelse och årsredovisning samt särskild redovisning för verksamheten Hoppa av till stadskontoret senast den 1 mars 2022.
4. Kommunstyrelsen ger stadskontoret i uppdrag att tillsammans med arbetsmarknads- och socialförvaltningen följa upp verksamheten Hoppa av och att återrapportera detta till kommunstyrelsen senast i april 2022.
5. Kommunstyrelsen hänskjuter föreningen Flamman Socialt förebyggande centrum ansökan om 1 200 000 kronor årligen 2022 - 2023 för verksamheten Hoppa av till arbetsmarknads- och socialnämnden.

6. Kommunstyrelsen beslutar att omfördela kommunbidrag om 1 200 000 kronor från kommunstyrelsen till arbetsmarknads- och socialnämnden under 2022 respektive 2023, och att detta inarbetas i budget för Malmö stad 2022 och 2023. Kommunbidraget avser bidrag till föreningen Flamman Socialt förebyggande centrum för verksamheten Hoppa av.

Beslutsunderlag

- Ansökan från Flamman Socialt förebyggande centrum om stöd 2021-2023 till verksamheten Hoppa AV
- Verksamhetsberättelse Flamman SFC 2019
- Flamman - Stadgar
- Bilaga 2 - Hoppa Av Evidens
- Bilaga 1 - Hoppa Av bakgrund och resultat
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 201221 Ansökan från Flamman Socialt förebyggande centrum om stöd 2021-2023 till verksamheten Hoppa av
- Kompletterande frågor Hoppa av

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-12-21

Kommunstyrelsen 2021-01-13

Beslutet skickas till

Flamman socialt förebyggande centrum

Arbetsmarknads- och socialnämnden

Avdelningen för omvärld och näringsliv

Avdelningen för intern ledning och stöd, enhet ekonomi och utveckling

Ärendet

Föreningen Flamman Socialt förebyggande centrum ansöker om 1 200 000 kronor årligen till verksamheten *Hoppa av* under 2021 - 2023. Hoppa av syftar till att få ungdomar att lämna kriminella livsval och miljöer och är utformat för individer 10 - 23 år. Föreningen beskriver att deras avhopparprogram bedrivits i 16 år, och att det bygger på forskningsbaserad kunskap om risk- och skyddsfaktorer för normbrytande beteende och kriminalitet. Verksamhetens ansats är förebyggande och avser att komplettera kommunens befintliga insatser med förebyggande arbete för aktuell målgrupp.

Verksamheten Hoppa av

Flamman har inom ramen för Hoppa av utarbetat ett individuellt åtgärdsprogram där individuella handlingsplaner läggs upp. Programmet består av fem olika steg:

1. Kartläggning av risk- och skyddsfaktorer för normbrytande beteenden och kriminalitet som mynnar ut i individuell handlingsplan.
2. Motiverande samtal för att skapa motivation till förändring i syfte att stärka individens förmåga till problemlösning, impuls kontroll, sociala färdigheter etc.
3. Individen tilldelas mentor vars syfte är att vara en positiv förebild och finnas tillhands för stöttning i de mer praktiska delarna av programmet som handlar om att hitta sysselsättning och skapa en meningsfull fritid.

4. Aktivt arbete för att individen ska slussas ut i någon form av sysselsättning såsom arbete, praktik eller studier.
5. Kvalitetssäkring genom utvärdering och uppföljning av insatser. För att utvärdera effekten av insatsen på individnivå görs för- och eftermätningar med KASAM-självskattningsformulär.

Programmet kan sträcka sig mellan sex månader till tre år med uppföljning i upp till åtta år. Vid framtagandet av ovan nämna handlingsplan tas utgångspunkt i den av Flamman utarbetade FFFSER-modellen, som handlar om att ta ett holistiskt grepp om individen. FFFSER står för föräldrar/familj/anhörig, fritid, förebild, skola/utbildning, ekonomi och uppföljning.

Hoppa av utgår från hela Malmö som upptagningsområde, med särskilt fokus på uppsökande, förebyggande och motiverande arbete för målgruppen. Målet för verksamheten är att i så stor utsträckning som möjligt arbeta för att barn och unga inte ska hamna i destruktiva miljöer såsom kriminalitet och kriminella grupperingar. Verksamheten riktar sig till individer som av olika anledningar inte finns inom socialtjänsten. Målgruppen nås främst genom Flammans fysiska mötesplatser och genom fältarbete som bland annat bedrivs tillsammans med fastighetsägare i staden. Målgruppen nås enligt ansökan också genom Flammans kontaktnät inom civilsamhället, organisationens samarbete med skolor, medlemmar i organisationen, Kriminalvården, socialtjänsten som förmedlar individer med olika typer av normbrytande beteenden, polisen, sociala media och genom andra projekt inom Flamman.

Enligt ansökan finns också ett upparbetat samarbete med socialtjänsten inom ramen för Sluta skjut, samt med frivården kopplat till utslussningsarbete. Hoppa av erbjuder också särskild verksamhet för tjejer som hamnat i olika typer av destruktiva miljöer. Enligt ansökan var 75 unga inskrivna i individinsatser i programmet i april 2020, och i samtal med Flamman uppskattar de att de genom Hoppa av kommer ha erbjudit stödinsatser till ungefär 120 ungdomar i målgruppen vid utgången av 2020. Enligt ansökan har verksamheten Hoppa av 2016 - 2019 medverkat till att 167 ungdomar fått del- eller heltidsarbete. Under samma period har 144 personer slussats till utbildningsplatser på Komvux, folkhögskola eller högskola eller till arbetsförmedlingens lärlingsplatser. Enligt ansökan har cirka 2 500 ungdomar kommit i kontakt med minst en insats i programmet under denna period.

Finansiering, budget

Ansökt stöd hos kommunstyrelsen

1 socionom	555 000
5 timanställda mentorer	490 000
Aktiviteter inom ramen för Hoppa Av	160 000
Totalt	1 200 000

Egen medfinansiering från Flamman

1,5 tjänster som assisterar socionom	750 000
Lokal Hoppa Av, Södervärn	380 000
Hyreskostnad MKB:s lokal Kroksbäck	80 000
Totalt	1 210 000

Sponsring

MKB hyressubvention/år	40 000
MKB renoverad lokal Framtidsfabriken	1 000 000
Annan fastighetsaktör	400 000
Totalt	1 440 000
Total finansiering Hoppa av	3 850 000

Tidigare beviljat bidrag från kommunstyrelsen till verksamheten Hoppa av

Kommunstyrelsen beslutade i oktober 2019 (STK-2018-880) att bevilja Flamman 1 783 000 kronor för verksamheten Hoppa av under 2020. I samband detta fattades också beslut om att ge stadskontoret i uppdrag att *tillsammans med arbetsmarknads- och socialnämnden och fritidsnämnden återkomma till kommunstyrelsen med förslag om hur föreningsbidrag ska hanteras framöver för föreningar som når ut brett. Förslaget ska vara klart för att kunna beaktas inför budget 2021.*

Stadskontoret har genom det så kallade bidragsnätverket, som samlar handläggare och chefer från de bidragsgivande nämndernas förvaltningar, behandlat frågan om hur bidrag till föreningar som når ut brett bäst kan hanteras framöver. Någon heltäckande lösning har dock inte kunnat presenteras ännu. Frågan är också föremål för fortsatt utredning inom ramen för det arbete som stadskontoret bedriver kopplat till dels den egna hanteringen av bidragsansökningar inom förvaltningen, dels den förmodade revidering av kommunstyrelsens principer för bidragsgivning som bedöms kunna påbörjas under våren 2021. Något beaktande av frågan inför budget 2021 har således inte kunnat göras. Identifierade utmaningar gällande föreningar som når ut brett rör bland annat;

- svårigheter att samfinansiera verksamheter som täcker in flera nämnders ansvarsområden,
- begränsningar i enskilda nämnders riktlinjer och ekonomiska ram, samt
- att flera nämnder beslutat att inte betala ut föreningsbidrag.

Dialog med arbetsmarknads- och socialförvaltningen

Verksamheten Hoppa av bedöms av arbetsmarknads- och socialförvaltningen komplettera de kommunala verksamheter som möter målgruppen genom att den drivs av en organisation som kan anses ha gott förtroende hos målgruppen, en god lokal förankring samt ett stort kontaktnät och erfarenhet av arbete med unga. Verksamheten bedöms också kunna fungera som en insluss till kommunala verksamheter, exempelvis där ungdomar i riskzon för, och i, kriminalitet har långt till kontakt med socialtjänst och andra myndigheter. Enligt arbetsmarknads- och socialförvaltningen saknas dock former för en mer strukturerad samverkan mellan socialtjänsten och verksamheten Hoppa av, och förvaltningen efterfrågar en förstärkning och ett tydliggörande av samarbetet. Denna bild uppger Flamman i samtal med stadskontoret att de delar, men meddelar också att dialog om hur samarbetet skulle kunna stärkas och förtydligas har påbörjats.

Övrigt stöd från Malmö stad till Flamman

I november 2020 beslutade kommunstyrelsen att bevilja Flamman 1 500 000 kronor för verksamheten Safe Space under 2021 (STK-2020-1073). Kommunstyrelsen fattade i samband med detta också intentionsbeslut om att bevilja motsvarande belopp för verksamheten under 2022. Inom ramen för Safe Space bedrivs arbete mot alla typer av radikaliserings och

våldsbejakande extremism. Verksamheten arbetar både förebyggande och direkt med individer som i någon grad påverkats av antidemokratiska eller våldsbejakande extremistiska idéer. Flamman erhåller också ett årligt mötesplatsbidrag om sammanlagt cirka 1 800 000 miljoner kronor från fritidsnämnden.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret delar arbetsmarknads- och socialförvaltningens bedömning att Hoppa av är en verksamhet som utifrån flera perspektiv kompletterar de insatser som Malmö stad själva bedriver – både inom ramen för avhopparverksamhet och mer övergripande för den målgrupp som Hoppa av vänder sig till. Stadskontoret delar också arbetsmarknads- och socialförvaltningens bedömning att Flamman sannolikt har godare möjlighet än kommunen att nå delar av målgruppen och att den preventiva ansats som Hoppa av utgår från är lovvärd. Även polisen i Malmö bedömer verksamheten som viktig och ser Flamman som en viktig samtals- och samarbetspart. Hoppa av svarar också mycket väl mot kommunfullmäktigemålet *Malmö stad ska verka för att öka skyddsfaktorer och minska riskfaktorer i barns och ungas olika livsmiljöer*.

I brist på ett formaliserat samarbete mellan Flamman och socialtjänsten gällande Hoppa av, bedömer stadskontoret det som centralt att den diskussion som påbörjats mellan parterna fortlöper och att regelbundna avstämningar görs mellan företrädare för Hoppa av och socialtjänsten. Det handlar både om att verksamheterna behöver hålla varandra uppdaterade och om att försöka hitta samsyn kring utmaningar, målgrupp och behov. För att bättre kunna säkerställa att dialogen fortlöper och för att kunna identifiera eventuella utmaningar kring samarbetet, bedömer stadskontoret det som önskvärt att Flamman vid halvårsskiftet 2021 inkommer med en redovisning avseende samarbetet, där framgångar, utmaningar och förslag på eventuella lösningar kan presenteras.

Av skäl som beskrivits tidigare har uppdraget att se över hanteringen av föreningar som arbetar brett ännu inte landat i några konkreta förslag till åtgärder. Det innebär att det även fortsättningsvis är nämndernas befintliga principer och riktlinjer för bidragsgivning och stöd till civilsamhället som enskilda bedömningar har att förhålla sig till. Då arbetsmarknads- och socialnämndens riktlinjer för organisationsstöd inom det sociala området inte medger bidrag i den storleksordning som Flamman ansöker om för Hoppa av, har frågan även detta år hänskjutits till kommunstyrelsen för beredning och beslut. Stadskontoret kan konstatera att inte heller kommunstyrelsens rådande principer för bidragsgivning medger stöd annat än till projekt i uppstartsfasen. Avsteg från denna princip har dock gjorts tidigare, bland annat i samband med beslut om beviljande av medel för Hoppa av under 2020 (STK-2018-880). Det är dock av stor vikt att arbetet med att hitta nämndgemensamma lösningar för hanteringen av stöd till föreningar som arbetar brett fortsätter, och att arbetet med att ytterligare definiera kommunstyrelsens roll som bidragsgivande nämnd intensifieras. Stadskontoret bedömer dock att verksamheten Hoppa av på ett tydligt sätt ryms inom ramen för arbetsmarknads- och socialnämndens ansvarsområde och målgrupp, varför hanteringen av Hoppa av fortsättningsvis föreslås hanteras där. Det är av betydelse inte minst utifrån förutsättningarna att kunna göra adekvat uppföljning av verksamheten.

Stadskontoret föreslår mot bakgrund av detta att kommunstyrelsen beviljar föreningen Flamman Socialt förebyggande centrum 1 200 000 kronor för verksamheten Hoppa av under 2021, men att delarna i ansökan som avser stöd för 2022 och 2023 hänskjuts till arbetsmarknads- och socialnämnden för ställningstagande. Stadskontoret föreslår med anledning av detta att kommunstyrelsen omfördelar kommunbidrag om 1 200 000 till arbetsmarknads- och

socialnämnden för 2022 och 2023, och att detta inarbetas i budget för Malmö stad för dessa år. Stadskontoret föreslår också att Flamman inkommer med en särskild redovisning till stadskontoret av hur samarbetet med socialtjänsten fortlöper, vid halvårsskiftet 2021.

Ansvariga

Micael Nord Näringslivsdirektör

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör