



Datum  
2020-08-28  
Vår referens  
Claes-Inge Wennström  
Stadsjurist  
claesinge.wennstrom@malmö.se

## Tjänsteskrivelse

### **Ändring av lokal ordningsstadga med anledning av elscootrar/elsparkcyklar samt revidering av taxa för markupplåtelse på offentlig plats STK-2020-1001**

#### **Sammanfattning**

Tekniska nämnden har föreslagit att kommunfullmäktige beslutar om ändringar i den lokala ordningsstadgan och taxan för upplåtelse av/på offentlig plats. Syftet är att bättre kunna reglera uthyrningen av elsparkcyklar. Stadskontoret förordar att kommunstyrelsen tillstyrker förslaget.

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige beslutar revidera Lokal ordningsstadga för Malmö kommun, på det att ny paragraf, med följande lydelse, tillförs som 5 §: ”*Det krävs tillstånd för att bedriva uthyrning av eldrivna enpersonsfordon, (sparkcyklar, elcyklar och likande, oberoende av om de har ett eller flera hjul, en sitt- eller ståplats för föraren)*”, då med påföljande justering i numreringen för efterföljande paragrafer.
2. Kommunfullmäktige beslutar revidera taxa för upplåtelse av/på offentlig plats, på det att ny kategori rubricerad ”Mobila tjänster”, med följande lydelse, tillförs som punkt 4:11:

*”Avser tillhandahållande av friflytande mobilitetstjänster av eldrivna enpersonsfordon såsom sparkcyklar, elcyklar och likande, oberoende av om de har ett eller flera hjul, en sitt- eller ståplats för föraren.*

#### ***Uthyrning av eldrivna enpersonsfordon***

*Alla lägen 1825 kr/fordon/år*

*Angiften utgår per fordon och år*

*Mervärdesskatt tillkommer enligt lag med 25 procent”*

#### **Beslutsunderlag**

- Polismyndighetens yttrande
- Förslag revidering av taxa för markupplåtelse på offentlig plats, tillägg 411 mobila tjänster
- Förslag revidering av lokal ordningsstadga för Malmö stad
- Tjänsteskrivelse från tekniska nämnden
- Tekniska nämnden beslut 200612 §233 med Reservation (C)
- Promemoria - Kommunal reglering m.m. av friflytande mobilitetstjänster

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 200907 Ändring av lokal ordningsstadga med anledning av elscottrar/elsparkcyklar samt revidering av taxa för markupplåtelse
- Utredning behov av förenklade regler för eldrivna enpersonsfordon TSV Delrapport ett - redovisning av dagens regelverk
- Yttrande från Sveriges Kommuner och Regioner över Transportstyrelsens utredning

### **Beslutsplanering**

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-09-07

Kommunstyrelsen 2020-09-09

Kommunfullmäktige 2020-09-24

### **Beslutet skickas till**

Tekniska nämnden

### **Ärendet**

Uthyrningen av elsparkcyklar i Malmö har ökat på senare tid. Tidigare har bedömts att verksamheten inte varit tillståndspliktig enligt ordningslagen (OL).

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) har på uppdrag av fastighets- och gatukontoret i Malmö nu utrett frågan och därvid kommit till slutsatsen att verksamheten redan idag omfattas av tillståndskravet i 3 kap. 1 § OL vad gäller användandet av offentlig plats ("Kommunal reglering m.m. av friflytande mobilitetstjänster"). Tillstånd meddelas av Polismyndigheten, efter hörande av kommunen (som har veto- och villkorsrätt).

Polismyndigheten har i ett yttrande till Stockholms stad också uttalat att, enligt deras bedömning, utgångspunkten bör vara att tillstånd krävs för att ställa upp elsparkcyklar för uthyrning på allmän plats.

På regeringens uppdrag har även Transportstyrelsen utrett frågan ("Utredning behov av förenklade regler för eldrivna enpersonsfordon", TSV 2019-5394). Transportstyrelsen – med tillgång till bl.a. polismyndighetens yttrande och SKR:s utredning – gör emellertid bedömningen att det generellt inte behövs tillstånd enligt OL för uthyrning av elsparkcyklar, utan att tillståndsfrågan måste bedömas utifrån omständigheterna i det enskilda fallet. Transportstyrelsen anser att SKR:s slutsatser är för långt dragna.

Transportstyrelsen har vidare fått regeringens uppdrag att senast den 1 mars 2021 redovisa "en nulägesbeskrivning och analys av åtgärder som genomförts för ett urval av länder, uppdragets resultat i sin helhet samt eventuella förslag till regeländringar".

### Stadskontorets bedömning

Det kan konstateras att SKR och Transportstyrelsen kommit till olika slutsatser i frågan om tillståndsplikt. Någon fast praxis föreligger ännu inte. Rättsläget får således betraktas som osäkert.

Stadskontoret har inhämtat uppgifter från fastighets- och gatukontoret, att förvaltningen haft kännedom om – och beaktat – Transportstyrelsens delrapport under framtagandet av förvaltningens tjänsteskrivelse inför ärendets behandling i tekniska nämnden.

Förvaltningen anslöt sig dock till den bedömning som SKR gjort – att dagens verksamhet omfattas av tillståndskravet i 3 kap. 1 § OL. Det är bl.a. mot denna bakgrund tekniska nämnden nu föreslagit kommunfullmäktige ändringarna i den lokala ordningsstadgan och tillhörande taxa. Syftet är att förtydliga att tillstånd för verksamheten behövs och att ange kostnaden för tillstånd.

Vidare har – efter ärendets behandling i tekniska nämnden – inkommit ett utlåtande av författaren till lagkommentaren till Ordningsslagen, hovrättsrådet Kazimir Åberg. På SK:s uppdrag har Åberg granskat Transportstyrelsens delrapport. Åbergs utlåtande avslutas:

” Jag delar således inte Transportstyrelsens slutsats att uthyrning av elsparkcyklar är en verksamhet som generellt sett inte kräver tillstånd. Enligt min uppfattning är det i stället fråga om en verksamhet som generellt sett kräver tillstånd”.

Stadskontoret förordar att kommunstyrelsen tillstyrker tekniska nämndens förslag.

Vid kommunfullmäktiges godkännande krävs enligt 3 kap. 13 § OL även Länsstyrelsens godkännande.

**Ansvariga**

Jonas Rosenkvist Avdelningschef

Daniel Olsson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör