



Datum

2020-08-24

Vår referens

Erika Pettersson

Planeringssekreterare

Erika.Pettersson@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Motion av John Roslund (M) och Tony Rahm (M) om Kalkbrottet STK-2019-1486

Sammanfattning

John Roslund (M) och Tony Rahm (M) har inkommit med en motion gällande hur tillgängligheten kring kalkbrottet skulle kunna förbättras. Motionärerna föreslår att kommunfullmäktige ska ge arbetsmarknads- och socialnämnden, funktionsstödsnämnden, tekniska nämnden och stadsbyggnadsnämnden i uppdrag att undersöka möjligheten att på ett bättre sätt än idag möjliggöra för besökare vid kalkbrottet.

Motionen har remitterats till arbetsmarknads- och socialnämnden, funktionsstödsnämnden, tekniska nämnden och stadsbyggnadsnämnden för yttrande. Stadskontoret bedömer mot bakgrund av vad som redovisas är i ärendet att motionen ska anses besvarad.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige anser John Roslunds (M) och Tony Rahms (M) motion om kalkbrottet besvarad med vad som anförts i ärendet.

Beslutsunderlag

- Motion av John Roslund (M) och Tony Rahm (M) om Kalkbrottet
- Remissvar från stadsbyggnadsnämnden
- Stadsbyggnadsnämnden beslut 200213 § 48
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beslut 200221 § 53 med muntlig Reservation (M)
- Remissvar från arbetsmarknads- och socialnämnden
- Remissvar från funktionsstödsnämnden
- Funktionsstödsnämnden beslut 200220 § 14 med Särskilt yttrande (M+C)
- Tekniska nämnden beslut 200226 § 57 med muntlig Reservation (SD)
- Remissvar från tekniska nämnden
- Skötselplan naturreservat kalkbrottet
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 200518 Motion av John Roslund (M) och Tony Rahm (M) om Kalkbrottet

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-08-31

Kommunstyrelsen 2020-09-09

Kommunfullmäktige 2020-09-24

Beslutet skickas till

Motionärerna
Arbetsmarknads- och socialnämnden
Funktionsstödsnämnden
Tekniska nämnden
Stadsbyggnadsnämnden
Avdelningen för omvärld och näringsliv

Ärendet

John Roslund (M) och Tony Rahm (M) har inkommit med en motion gällande hur tillgängligheten kring kalkbrottet skulle kunna förbättras. Motionärerna beskriver att kalkbrottet blivit ett tydligt rekreativt område där många människor vistas, samtidigt som det är svårt att från gångstråket se ned i brottet. Vidare beskrivs att kalkbrottets rika natur- och djurliv kräver ett ansvarsfullt hanterande från kommunens sida, samtidigt som nyfikenheten kring området ökar i takt med att fler bostäder uppförs i området. För att stilla nyfikenheten hos Malmöborna kring djurlivet i kalkbrottet föreslår motionärerna att ett fik, gärna med enklare ombyteslokaler, skulle kunna byggas, företrädesvis med en stor glassida riktad in mot kalkbrottet. Vidare beskriver motionärerna att bemanning på ett sådant fik skulle kunna ske genom daglig verksamhet, likt Café Rönnen. På så sätt menar motionärerna att verksamheten skulle kunna komma såväl människor med funktionsnedsättning som andra Malmöbor till gagn, och inte heller konkurrera med annan verksamhet. I syfte att öka tillgängligheten av kalkbrottet föreslås att *kommunfullmäktige beslutar att ge arbetsmarknads- och socialnämnden, funktionsstödsnämnden, tekniska nämnden och stadsbyggnadsnämnden i uppdrag att undersöka möjligheten att på ett bättre sätt än idag möjliggöra för besökare vid kalkbrottet.*

Motionen har remitterats till stadsbyggnadsnämnden, arbetsmarknads- och socialnämnden, funktionsstödsnämnden och tekniska nämnden för yttrande.

Arbetsmarknads- och socialnämndens yttrande

Arbetsmarknads- och socialnämnden beskriver i sitt yttrande (ASN-2019-17145) att nämnden inom det egna ansvarsområdet undersökt vilka möjligheter som finns för att bidra till att göra kalkbrottet mer tillgängligt än idag. Nämnden ser en möjlighet att vid en utveckling av caféverksamhet i kalkbrottsområdet på sikt erbjuda kommunala arbetsmarknadsinsatser, exempelvis genom arbetsmarknadsanställningar. En sådan möjlighet skulle enligt yttrandet kunna gynna nämndens målgrupper.

Nämnden beskriver vidare att en caféverksamhet så som den beskrivs i motionen skulle behöva prövas juridiskt för att bedöma om den riskerar konkurrera med privat näringsverksamhet och om den kan drivas utan vinstsyfte. Verksamheten kan enligt nämnden inte heller ha för stor omfattning och behöver vara motiverad utifrån arbetsmarknads- och arbetsträningssynpunkt. Nämnden beskriver vidare att inrättandet av en caféverksamhet vid kalkbrottet är sammankopplad med resursfrågor gällande lokal, material, personal och anställningar.

Nämndens samlade bedömning är att ett eventuellt beslut kring etablering av caféverksamhet i kalkbrottsområdet kräver prövning för att kunna bedöma om verksamheten är något som Malmö stad kan bedriva, och i så fall på vilket sätt.

Arbetsmarknads- och socialnämnden anser mot bakgrund av vad som anförts i yttrandet att motionen ska anses besvarad.

Funktionsstödsnämndens yttrande

Funktionsstödsnämnden (FSN-2019-2467) instämmer i motionärernas beskrivning om kalkbrottets betydelse som rekreations- och naturområde för allmänheten, samt att exploatering ska ske varsamt. Nämnden beskriver också att en caféverksamhet skulle kunna innebära en ökad frekvens av besökare vilket nämnden ser positivt på.

Funktionsstödsnämnden beskriver i sitt yttrande att nämnden inom ramen för daglig verksamhet idag bedriver sex caféverksamheter i Malmö, med öppettider vardagar på dagtid. En daglig verksamhet ska utformas i enlighet med brukarens intresse och behov, i syfte att erbjuda den enskilde en meningsfull sysselsättning och en möjlighet att leva som andra med mål att utveckla möjligheter till förvärvsarbete enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS. De befintliga caféverksamheterna bedrivs inom ramen för kommunallagens bestämmelser om den allmänna kompetensen på sådant sätt att de inte ska konkurrera med privat näringsverksamhet, och utan vinstsyfte.

I sitt yttrande beskriver funktionsstödsnämnden att den typ av caféverksamhet som beskrivs i motionen skulle behöva prövas mot kommunallagen och den allmänna kompetensen för att inte riskera konkurrera med privat näringsverksamhet eller drivas i vinstsyfte. Inrättandet av ett nytt café bedöms enligt nämnden inte heller kunna hanteras inom ordinarie budget utan skulle kräva tillförda resurser. Vidare beskrivs att de befintliga caféer som drivs inom daglig verksamhet väl möter den efterfrågan som i dagsläget finns bland nämndens brukare, men att detta givetvis kan ändras över tid. Funktionsstödsnämnden beskriver dock att daglig verksamhet också kan fungera som ett komplement till en caféverksamhet som bedrivs i enskild eller kommunal regi. Nämnden beskriver också att den stora glassida som tas upp i motionen skulle kunna innebära att brukare med problematik kring kognition och perception skulle få svårt att delta i verksamheten.

Funktionsstödsnämnden föreslår mot bakgrund av vad som framkommer i yttrandet att motionen ska anses besvarad vad gäller de delar som rör funktionsstödsnämndens ansvarsområde.

Tekniska nämndens yttrande

Tekniska nämnden beskriver i sitt yttrande (TN-2019-3769) att Limhamns kalkbrott kan skapa mervärden för såväl Malmöbor som besökare med intresse för både industrihistoria och de unika djur- och naturvärden som finns i kalkbrottet. Nämnden hänvisar i sitt yttrande till den skötselplan för naturreservatet Limhamns kalkbrott som antogs 2010, där det bland annat beskrivs att syftet med naturreservatet är

- *att långsiktigt bevara och utveckla upplevelsequaliteterna och de pedagogiska värdena för besökare, friluftsliv och turism samt för studie och forskning*
- *att informera allmänheten om besökare om brottets historia, geologi och biologi*
- *att anpassa områdets tillgänglighet, nyttjande och skötsel så att störningar och skador på brottets värden minimeras*

Vidare beskrivs i skötselplanen att syftet med reservatet bland annat ska uppnås genom att anlägga vandringsleder, utsiktsplatser samt ett besökscentrum. Tekniska nämnden beskriver att den beslutade skötselplanen ligger till grund för den nuvarande besöksverksamheten, och i vissa delar är i analogi med motionärernas viljeinriktning. Tekniska nämnden menar att skötselplanens detaljerade innehåll – där vissa delar är påbörjade och genomförda medan andra är i planeringsskedet – bör ligga till grund för fortsatt arbete med att utveckla kalkbrottet. Mot bakgrund av detta anser tekniska nämnden att skötselplanens beskrivna intentioner bör fortsätta att genomföras och utvecklas och att det därmed inte föreligger något behov av fortsatt utredning av frågan. Tekniska nämnden föreslår därför att motionen ska avslås.

Stadsbyggnadsnämndens yttrande

Stadsbyggnadsnämnden (SBN-2019-1128) ställer sig positiv till uppförandet av ett café eller annat liknande besökscentrum med utsikt över kalkbrottet. Nämnden föreslår i sitt yttrande också att besökscentrat också skulle kunna innehålla en utställning med information om såväl Limhamns kalkbrott som andra närliggande naturområden (som Lernacken, Bunkeflo strandängar och Hammars park). Stadsbyggnadsnämnden anser att idén om att verksamheten skulle drivas som daglig verksamhet är god, men lämnar över bedömningen av dess genomförbarhet till andra berörda nämnder.

I sitt yttrande beskriver stadsbyggnadsnämnden vidare att det för närvarande pågår en planläggning av områdena öster och söder om kalkbrottet (Dp 5621), och att möjliggörandet av ett eventuellt besökscentrum därför behöver samordnas med redan pågående planer.

Stadsbyggnadsnämnden anser att Malmö stad ska undersöka möjligheterna att på ett bättre sätt än idag möjliggöra för besökare vid Limhamns kalkbrott och föreslår därför att motionen ska bifallas.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret ser att samtliga nämnder som lämnat yttrande gällande motionen bedömer att tanken om att ytterligare tillgängliggöra kalkbrottet för allmänheten är god. Stadskontoret delar den synen, och ser också att motionärernas intentioner i många delar går i linje med den skötselplan för kalkbrottet som finns upprättad. Funktionsstödsnämnden beskriver att det i dagsläget inte föreligger behov för ytterligare caféverksamhet inom ramen för daglig verksamhet, även om detta kan komma förändras över tid. Arbetsmarknads- och socialnämnden beskriver istället att en caféverksamhet vid kalkbrottet skulle kunna bemannas genom kommunala arbetsmarknadsinsatser och därmed gynna nämndens målgrupp.

Stadskontoret vill i sammanhanget betona vikten av att vid ett inrättande av kommunal caféverksamhet beakta den allmänna kompetensen som enligt 2 kap 1 § kommunallag (2017:725) föreskriver att kommunen enbart ta hand om sådana angelägenheter som är av allmänt intresse och som har anknytning till kommunens område eller dess medlemmar. Enligt samma lag, 2 kap 7 § får näringsverksamhet endast bedrivas av kommunen om den går ut på att tillhandahålla allmännyttiga anläggningar eller tjänster åt de egna kommunmedlemmarna och drivs utan vinstsyfte. Därtill, som stadsbyggnadsnämnden också beskriver i sitt yttrande, behöver en fortsatt utredning om kommunal caféverksamhet vid kalkbrottet samordnas med pågående planläggning av områdena öster och söder om kalkbrottet.

Till den befintliga skötselplanen för naturreservatet Limhamns kalkbrott finns en utvecklingsplan kopplad, som ger förslag på ett antal olika sätt att göra brottet mer tillgängligt, intressant och

säkert för besökare och på ett för naturen och miljön skonsamt sätt. I utvecklingsplanen finns bland annat förslag om ett besökscentrum. Stadskontoret bedömer att fastighets- och gatukontorets fortsatta arbete med att verkställa skötselplanens och tillhörande utvecklingsplans intentioner bör beakta övriga nämnders yttrande gällande möjliga lösningar för exempelvis bemanning.

I övrigt bedömer stadskontoret att motionen kan anses besvarad med vad som anförts i ärendet.

Ansvariga

Micael Nord Näringslivsdirektör

Lotta Liedberg Sekreterare

Andreas Norbrant Stadsdirektör