



Datum
2020-08-12
Vår referens
Malin Martelius
Sekreterare
malin.martelius@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Återrapportering - handlingsplaner ekonomisk brottslighet mot välfärden STK-2019-1285

Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslutade vid sitt sammanträde 11 september 2019 (STK 2019-1021) att ge stadskontoret i uppdrag att i samarbete med arbetsmarknads- och socialförvaltningen och fritidsförvaltningen att i början av 2020 återrapportera konkretiserade handlingsplaner avseende ekonomisk brottslighet i välfärden.

I föreliggande ärende och handlingsplan föreslås hur arbetet mot brottslighet och oegentligheter i välfärden ska utvecklas i förvaltningarna och bolagen inom områdena otillåten påverkan och interna oegentligheter, inköp och upphandling, enskilda samt företag och föreningar.

Stadskontoret föreslår att kommunstyrelsen godkänner handlingsplanen, uppmanar nämnder och helägda bolag bedriva fortsatt utvecklingsarbete inom de delar av handlingsplanen som berör dem, samt ger stadskontoret i uppdrag att stödja och följa upp stadens arbete med att förebygga och hantera ekonomisk brottslighet och oegentligheter i välfärden.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner handlingsplanen "Att förebygga och hantera ekonomisk brottslighet och oegentligheter i välfärden".
2. Kommunstyrelsen uppmanar nämnder och helägda bolag att i relevanta delar och erforderlig omfattning bedriva fortsatt utvecklingsarbete inom de områden som omfattas av och redogörs för i handlingsplanen.
3. Kommunstyrelsen uppdrar åt stadskontoret att bedriva fortsatt utvecklingsarbete och uppföljning samt stödja nämnder och helägda bolag i arbetet med att förebygga och hantera ekonomisk brottslighet och oegentligheter i välfärden.

Beslutsunderlag

- Beslut KS 190911 §212 med Särskilt yttrande (M+C) och (SD)
- Uppdragsbeskrivning - Åtgärder för att motverka ekonomisk brottslighet i välfärden
- Delrapportering - Handlingsplan Ekonomisk brottslighet mot välfärden
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 190902 Ekonomisk brottslighet mot välfärden

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 200817 Återrapportering - handlingsplaner ekonomisk brottslighet mot välfärden
- Handlingsplan - Att förebygga och hantera ekonomisk brottslighet och oegentligheter i välfärden

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-08-10

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-08-17

Kommunstyrelsen 2020-09-09

Beslutet skickas till

Samtliga nämnder och bolag

Avdelningen för analys och hållbarhet (STK)

Ekonomiavdelningen (STK)

Intern ledning och stöd (STK)

Ärendet

Bakgrund

Utredningsdirektivet och förslaget på fortsatt arbete med handlingsplaner

Kommunstyrelsens utredningsdirektiv *Åtgärder för att motverka ekonomisk brottslighet i välfärden* pekade på två övergripande uppgifter; att det efter avslutat uppdrag ska finnas ett förslag på en handlingsplan för hur Malmö stad i samverkan med andra, ska arbeta för att motverka ekonomisk brottslighet inom välfärden och hur föreslagna åtgärder ska implementeras i relevanta delar av Malmö stads organisation och styrprocesser, samt hur en etablerad samverkansstruktur med andra myndigheter ska utformas.

I ärendet *Ekonomisk brottslighet mot välfärden – förslag på fortsatt arbete med handlingsplaner* (STK 2019-1021) som delrapporterades till kommunstyrelsen den 11 september 2019, beskrevs att det utöver ovanstående finns behov av att från kommunal nivå formulera hinder i arbetet mot välfärdsbrottslighet, som är svåra eller inte går att lösa på lokal nivå med den komplexitetsnivå utmaningarna innebär på en geografisk yta, för att senare i arbetet kunna kommunicera dessa hinder med nationella aktörer. Dessa beskrivs i föreliggande handlingsplan.

Arbetsgång

Stadskontoret föreslogs ansvara för övergripande projektledning under hösten 2019 för att i början av 2020 kunna presentera konkretiserade handlingsplaner som kan omsättas i praktiken.

I delrapporteringen till kommunstyrelsen den 11 september 2019 (STK 2019-1021) beskrevs att utredningen så långt byggde på ca 25 intervjuer, studiebesök och samarbeten med två av SKR:s nätverk med bäring på välfärdsbrottslighet. Under våren 2019 utkristalliserades fyra områden inom fältet välfärdsbrottslighet. Det var nödvändigt på grund av uppdragets komplexitet och för att arbetsgrupper med olika kompetens och erfarenhet skulle kunna fokusera och konkretisera de olika delarna. Handlingsplanen innehåller således fyra områden: otillåten påverkan och interna oegentligheter, inköp och upphandlingar, enskilda samt företag och föreningar.

Under hösten 2019 och våren 2020 har arbetet med att konkretisera de fyra områdena fortsatt, en styrgrupp tillsattes och tre förvaltningar gavs i uppdrag att i samverkan med andra interna och externa aktörer, gemensamt formulera handlingsplanens fyra områden.

Styrgruppen har bestått av stadsdirektör, ledningsstrateg, fritidsdirektör, arbetsmarknads- och socialdirektör, ekonomidirektör samt direktör för analys och hållbarhet.

Områdena utvecklades i samverkan enligt nedan (i fetstil samordnande förvaltning):

Otillåten påverkan och interna oegentligheter: **stadskontoret** (säkerhet, ledningsstab, juridik) grundskoleförvaltningen (HR), arbetsmarknads- och socialförvaltningen (boende och etablering, överförmyndare), funktionsstödsförvaltningen (juridik, kvalitet och utveckling)

Inköp och upphandling: **stadskontoret** (upphandling, ekonomiredovisning, ekonomisk styrning, säkerhet) hälsa, vård och omsorgsförvaltningen (ekonomi), Skatteverket (insatsen förebygga), arbetsmarknads- och socialförvaltningen (boende och etablering)

Enskilda: **Arbetsmarknads- och socialförvaltningen** (strategisk avdelning, analys, controller, ekonomiskt bistånd), funktionsstödsförvaltningen (myndighet och socialpsykiatri, kontroll), MKB (oriktiga hyresförhållanden och bosocial utveckling), polisen (bedrägerisektion), Skatteverket (insatsen förebygga samt folkbokföring), Försäkringskassan (kontrollenhet), Migrationsverket, Arbetsförmedlingen

Företag och föreningar: **Fritidsförvaltningen** (föreningsavdelningen), miljöförvaltningen (Tryggare Malmö), stadskontoret (omvärld och näringsliv, företagande och entreprenörskap), Skatteverket (insatsen förebygga), arbetsmarknads- och socialförvaltningen (arbetsmarknad, tillstånd), Arbetsförmedlingen.

Mål

Det övergripande målet för arbetet är att skapa strukturer och processer som förebygger, upptäcker och åtgärdar brott och oegentligheter inom välfärdssystemet, genom:

- Rätt stöd/bistånd/bidrag till/avtal med rätt person/verksamhet/företag/förening
- De förebyggande processerna inom områdena otillåten påverkan och interna oegentligheter, inköp och upphandlingar, enskilda samt rörande företag och föreningar ska förbättras
- Stadens medarbetare ska veta vad otillåten påverkan och interna oegentligheter innebär och vilket ansvar som utifrån det vilar på dem
- Att förebygga genom att säkerställa så att medborgare/brukare/företag som nyttjar kommunens tjänster eller har transaktioner med kommunen får korrekt och användarvänlig info som underlättar för dem att göra rätt

Förslag för arbetet framåt

I inledningen av handlingsplanen beskrivs förslagen på det fortsatta arbete mer utförligt, men kan sammanfattas med att stadskontoret föreslås samordna och övergripande följa upp arbetet och årligen de kommande fyra åren. Ambitionen är att arbetet mot välfärdsbrottslighet ska vara implementerat i nämndernas och bolagens arbete om ett år. Nätverket för intern kontroll

föreslås ges en nyckelroll i arbetet med samordning och uppföljning av handlingsplanens förslag på åtgärder men det finns även andra befintliga nätverk samt embryon till nya, som blir viktiga samarbetsplattformar framöver.

Samtliga nämnder och helägda bolag föreslås uppmanas se över handlingsplanen samt i relevanta delar och erforderlig omfattning bedriva fortsatt utvecklingsarbete inom de områden som omfattas av och redogörs för i handlingsplanen.

Benämningen *Ekonomisk brottslighet mot välfärden* ersätts med *Att förebygga och hantera ekonomisk brottslighet och oegentligheter i välfärden*, för att det på ett tydligare sätt ska framgå att även det preventiva perspektivet ska genomsyra arbetet genom devisen “det ska vara lätt att göra rätt”.

Ansvariga

Heléne Norberg, Direktör

Daniel Olsson, Sektionschef

Andreas Norbrant, Stadsdirektör