



Datum  
2020-05-28  
Vår referens  
Elvira Andersson  
Strateg  
elvirajosefin.andersson@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### **Malmö stads befolkningsprognos 2020-2030** **STK-2020-793**

#### **Sammanfattning**

Stadskontoret tar årligen fram en befolkningsprognos för Malmö stad. Prognosen görs på 10 års sikt för staden som helhet och på fem års sikt för geografiska områden inom Malmö. Prognosen tar hänsyn till aktuella demografiska förändringar i fruktsamhet, dödlighet och flyttmönster. Den rådande pandemin innebär en större osäkerhet än vanligt i årets prognos, framför allt gällande nybyggnation och därmed även på befolkningens geografiska fördelning på stadens områden.

Vid slutet av 2020 väntas befolkningen uppgå till cirka 348 000 personer vilket innebär att befolkningen ökar med cirka 4 000 personer, eller 1,2 procent jämfört med 2019. Totalt väntas befolkningen ha ökat med knappt 50 000 personer vid slutet av år 2030. Det innebär att befolkningen ökar med 1,3 procent om året och med totalt 14 procent fram till 2030. Den totala befolkningen i Malmö förväntas då uppgå till omkring 393 000 invånare. Ökningen är som högst i gymnasieåldrarna samt bland äldre 80–89 år, vilket ställer särskilda krav på välfärdsverksamheterna.

Totalt väntas det tillkomma cirka 23 000 nya hushåll fram till slutet av 2030. Detta medför ett demografiskt bostadsbehov om minst lika många bostäder under perioden. Till detta kommer ett bostadsunderskott som år 2019 uppskattades till cirka 7000 bostäder. Om den förväntade byggnationstakten håller för hela den kommande tioårsperioden kan denna bostadsbrist komma att minska kraftigt.

Stadskontoret föreslår kommunstyrelsen besluta att med godkännande lägga Malmö stads befolkningsprognos 2020–2030 till handlingarna och att anmoda nämnderna att beakta befolkningsprognosen i sin ordinarie planering

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner rapporten Malmö stads befolkningsprognos 2020–2030.
2. Kommunstyrelsen anmodar nämnderna att beakta befolkningsprognosen som stöd i sin ordinarie planering.

**Beslutsunderlag**

- G-Tjänsteskrivelse AU 200608 Malmö stads befolkningsprognos 2020-2030
- Malmö stads befolkningsprognos 2020-2030

**Beslutsplanering**

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-06-08

Kommunstyrelsen 2020-06-17

**Beslutet skickas till**

Samtliga nämnder och bolag

**Ärendet**

Stadskontoret tar årligen fram en befolkningsprognos för Malmö. Prognosen görs utifrån det aktuella läget samt registerdata från Statistiska centralbyrån (SCB) och kunskap som finns tillgänglig vid tillfället för framtagandet. Befolkningsprognosen beräknas i april/maj varje år och utgår från den folkbokförda befolkningens storlek och sammansättning den 31 december föregående år. Därefter görs en beräkning där befolkningen skrivs fram ett år i taget utifrån antaganden om fruktsamhet, dödsrisker samt in- och utflyttning. Prognosen beräknas med konventionella metoder. In- och utflyttning till och från Malmö har beräknats utifrån observerade flyttrisker de senaste åren, SCB:s befolkningsprognos för riket samt Migrationsverkets prognoser över flyktingmottagandet. Antaganden om fruktsamhet och dödsrisker bygger på SCB:s befolkningsprognos för riket samt utfallet under 2019 och under första kvartalet 2020. 2019 års befolkningsprognos hade god träffsäkerhet och överskattade den totala folkmängden vid slutet av 2019 med endast 0,1 procentenheter.

Vid användande av befolkningsprognosen är det viktigt att tänka på att det aldrig med säkerhet går att fastställa exakt vilken storlek och sammansättning den framtida befolkningen kommer att ha. Exempelvis nya lagförslag gällande såväl asylrätt som föräldraförsäkring eller nya krig och oroshärdar i världen påverkar befolkningsutvecklingen i Malmö på både kort och lång sikt. På samma sätt kan benägenheten att flytta till och från Malmö inom riket fluktuera stort vilket försvårar möjligheten att förutspå utfallet för det totala flyttnettot. I dagsläget är den framtida demografiska utvecklingen mer osäker än vanligt på grund av osäkerhet omkring den rådande covid-19-epidemins effekter på samhället.

Befolkningsprognosen sträcker sig över perioden 2020–2030 för staden som helhet. För geografiska områden inom Malmö sträcker sig prognosen över perioden 2020–2025, med en utblick, behäftad med större osäkerhet än prognosen, för perioden 2026–2030. Prognosen visar följande resultat:

**4 000 fler malmöbor år 2020**

Den aktuella befolkningsprognosen tar sin utgångspunkt i de senaste 10 årens utveckling då Malmö har vuxit med strax över 5 000 invånare per år i genomsnitt. Under 2020 förväntas den totala befolkningen öka med cirka 4 000 personer i Malmö, vilket motsvarar en tillväxttakt på 1,2 procent. Enligt prognosen kommer cirka 5 100 barn att födas och cirka 2 700 personer att avlida. Detta ger ett födelsenetto på 2 400 personer. Inflyttningen beräknas öka till omkring 23 200 och utflyttningen till 21 500, vilket ger ett flyttningsnetto på omkring 1 700 personer. Den totala befolkningen väntas vid utgången av 2020 vara omkring 348 000 malmöbor.

### **50 000 nya malmöbor år 2030**

Vid slutet av år 2030 väntas Malmös invånarantal uppgå till omkring 393 000. Totalt väntas befolkningen då ha ökat med knappt 50 000 personer, eller 14 procent, sedan årsskiftet 2019/2020.

Fruksamheten, det vill säga antalet födda barn per kvinna i barnafödande ålder, har sjunkit i Stockholm, Göteborg och Malmö under ett antal år. Trots detta är antalet födda högt och förväntas fortsätta vara högt under hela prognosperioden, på grund av att Malmö har många kvinnor i fruktsam ålder. Med utgångspunkt i utvecklingen under det första kvartalet samt den ekonomiska avmattning som har påbörjats och som kan förväntas förvärras av den rådande covid-19-pandemin antas fruktsamheten sjunka något under de närmaste åren för att sedan följa rikets prognosticerade utveckling. Från och med 2023 antas antalet födda barn öka på nytt. Under år 2030 förväntas 5 800 födas barn i Malmö, vilket kan jämföras med 5 000 barn under 2019.

Samtidigt som antalet födda förväntas förbli högt så förväntas antalet döda vara fortsatt lågt. Årets prognos förutspår att antalet döda per år håller sig under 3 000 under hela prognosperioden. Anledningen till att så få förväntas dö är att antalet invånare som är 80 år eller äldre i Malmö är relativt litet.

Antagandena för både in- och utflyttning har sänkts något jämfört med tidigare prognoser, främst på grund av den ekonomiska avmattningen. Den största andelen av de personer som flyttar till Malmö förväntas, liksom tidigare, flytta från andra skånska kommuner. Antalet kommunmottagna förväntas minska något de närmsta åren för att sedan öka, medan antalet övriga invandrare förväntas öka sakta under hela prognosperioden. Inflyttningen från övriga Sverige förväntas öka i takt med befolkningsökningen i landet.

### **Stor ökning av antalet gymnasieungdomar och äldre**

Drygt en fjärdedel av den förväntade befolkningstillväxten fram till 2030 sker i åldersgruppen 0–19 år. Strax över hälften av befolkningsökningen består av individer i arbetsför ålder (20–64 år). I relativa termer sker dock de största ökningarna bland ungdomar i gymnasieåldern samt äldre.

Antalet barn i förskoleåldern är i dagsläget väldigt stort. Antalet födda förväntas minska något under de närmast kommande åren, för att sedan öka till runt 5 500 barn per år under sista hälften av prognosperioden. Samtidigt förväntas utflyttningen i denna åldersgrupp förbli större än inflyttningen. Detta innebär att gruppen förskolebarn förväntas minska en aning under början av prognosperioden, för att sedan öka. Vid utgången av 2019 fanns det knappt 23 200 1-5-åringar i Malmö och i slutet av år 2030 bedöms antalet uppgå till ca 25 000, en ökning med cirka 1 800 barn.

De personer som är precis i slutet av grundskoleåldrarna tillhör små generationer, medan de som nyligen har börjat skolan tillhör betydligt större årskullar. Därför kommer åldersgruppen 6–15 år att växa relativt snabbt i början av prognosperioden, när de sista små generationerna slutar nionde klass och de stora generationerna börjar i grundskolan, för att sedan stabiliseras. Totalt förväntas gruppen öka med cirka 4 500 personer, eller 12 procent fram till utgången av år 2030.

Under prognosperioden kommer babyboomsgenerationerna som föddes runt 2010 att nå gymnasieåldrarna, vilket leder till en mycket stor ökning inom denna ålderskategori. Fram till slutet av år 2030 förväntas antalet malmöbor i gymnasieåldern växa med hela 42 procent eller 5 300 personer.

Bland de äldre sker ökningarna framförallt i åldersgrupperna 65–79 år och 80–89 år, vilka ökar med 6 800 respektive 3 700 personer (18 respektive 32 procent) medan åldersgruppen 90 år och äldre förväntas minska fram till utgången av år 2030 (-17 %), vilket beror på att rikets barnafödande sjönk stadigt mellan 1900 och 1933. Ökningen i åldersgruppen 80–89 beror på de stora barnkullar som föddes under 1940-talet uppnår detta åldersspann under prognosperioden.

### **Bostadsbyggandet förväntas överträffa det demografiska bostadsbehovet**

För att bedöma den framtida utvecklingen innefattar prognosen en bostadsbyggnadsbehovsprognos. En sådan prognos utgår från hur befolkningen bor vid prognosens start och räknar sedan ut hur många nya bostäder som skulle krävas för att de nya malmöborna ska kunna bo på samma sätt, det så kallade demografiska bostadsbehovet, vilket innebär att det aktuella över- eller underskottet av bostäder hålls konstant. Under prognosperioden väntas cirka 23 000 nya hushåll bildas, vilket innebär ett behov av samma antal bostäder. Förutom det demografiska bostadsbehovet tillkommer det aktuella bostadsunderskottet. År 2019 beräknade stadsbyggnadskontoret att det, trots den höga byggtakten under de närmast föregående åren, fanns ett underskott på cirka 7 000 bostäder i Malmö. Trots ett omfattande bostadsbyggande under år 2019 kan den största delen av bostadsbristen antas bestå år 2020.

Malmö stads befolkningsprognos innefattar en bostadsprognos, som förutsäger antalet nybyggda bostäder under innevarande år samt fem år framåt. Årets prognos utfärdas för därmed perioden 2020–2025. Därefter görs en utblick, behäftad med större osäkerhet, för den resterande perioden 2026–2030. Orsaken till detta är att bostadsprognosen är känslig för konjunktursvängningar, vilket innebär en stor osäkerhet gällande den senare delen av perioden. Denna osäkerhet förstärks ytterligare av osäkerheten kring den rådande pandemins ekonomiska konsekvenser. Den planerade byggtakten förväntas leda till över 2 000 färdigställda bostäder per år, eller strax under 30 000 bostäder totalt, under hela perioden 2019–2030. Detta innebär att om det faktiska bostadsbyggandet följer bostadsprognosen och utblicken under hela tioperioden skulle det nuvarande bostadsunderskottet i stort sett försvinna.

### **Tre stadsdelar står för majoriteten av befolkningstillväxten**

För att synliggöra vilka delar av Malmö som förväntas växa bryts prognosen ner på stadens olika områden. Delområdesprognosen sträcker sig fram tills 2025. Siffrorna för den efterföljande perioden ska ses som en utblick för befolkningsutvecklingen i stadens olika områden 2026–2030. Anledningen till denna uppdelning är att osäkerheten i bostadsprognosen, som ligger till grund för både delområdesprognosen och utblicken, ökar ju längre fram i tiden den sträcker sig. Det förväntade bostadsbyggandet påverkar inte prognosen för Malmös totala befolkningsökning, dock hur befolkningen fördelar sig geografiskt i staden.

De tre snabbast växande stadsdelarna förväntas bli Centrum, Limhamn-Bunkeflo och Hyllie, vilket är de områden där byggnationstakten är som störst. Samtliga dessa stadsdelar förväntas växa med minst 13 procent under den kommande femårsperioden och står ensamma för över 80 procent av den samlade befolkningstillväxten under både prognosperioden 2020–2025 och utblicken 2026–2030. Samtidigt förväntas både Västra och Södra innerstadens befolkningar minska något.

I Limhamn-Bunkeflo och Hyllie förväntas det finnas betydligt fler nollåringar 2025 och 2030 än

det gör idag och i Husie ökar antalet nollåringar dramatiskt under utblicksperioden. I Centrum, stadsdelen där det idag finns flest nollåringar, förväntas tillväxten motsvara genomsnittstakten i staden. Tillväxten i Centrum är däremot stor för grupperna 6–15 och 16–19 år. Detta är en naturlig följd av att det idag finns många i åldersgrupperna under dessa och samtidigt relativt få i gymnasieåldern. Grupperna grundskolebarn och gymnasieungdomar växer även snabbt i bland annat Hyllie, Husie och Limhamn-Bunkeflo.

Även för den del av befolkningen som är 65 år eller äldre ser utvecklingen väldigt olika ut. I stadsdelarna Centrum, Södra Innerstaden, Limhamn-Bunkeflo, Oxie, Rosengård och Kirseberg förväntas stora ökningarna av en eller flera av de äldre åldersgrupperna 65–79, 80–89 eller 90 år och över redan fram till slutet av 2025 och ännu större ökningarna fram till utgången av 2030. I Västra innerstaden, Hyllie och Husie förväntas istället de äldre åldersgrupperna minska.

### **På väg mot en halv miljon invånare**

Efter ett åtagande i kommunstyrelsens nämndsbudget för 2018 startade stadskontoret projektet ”Malmö som halvmiljonstad”, som syftar till att få Malmö att bättre kunna möta framtida utmaningar innan de uppstår. Grunden till projektet är en långsiktig befolkningsprognos som stadskontoret tog fram 2017. Enligt den långsiktiga prognosen kan vi förvänta oss en att Malmö når en halv miljon invånare år 2047. Årets prognos förutspår en mindre befolkningstillväxt än den långsiktiga prognosen, men skillnaden är, i det långa perspektiv det gäller, liten. Den förväntade befolkningen år 2030 skiljer sig med cirka 2 300 personer mellan de två prognoserna. Malmö förväntas därmed fortsätta sin färd mot en halv miljon invånare år 2047.

### **Stadskontorets bedömningar**

Befolkningsprognosen är ett centralt underlag för alla förvaltningars och kommunala bolags planering. Den är ett viktigt stöd i kommunala styrdokument, till exempelvis budgeten, översiktsplanen och strategisk kompetensförsörjning. Som planeringsinstrument bygger den på både historiska data och antaganden om framtida utveckling. Därmed tas hänsyn till såväl befolkningens struktur som nya omständigheter.

Om 10 år kan vi vänta oss cirka 50 000 fler malmöbor, varav nära hälften av tillväxten sker i de icke yrkesaktiva åldrarna. De stora ökningarna i gymnasieåldrarna samt gruppen äldre 80–89 år (fyrtioåringarna) ställer stora krav på utbyggnad och dimensionering av den kommunala servicen. Detta sker i ett läge då det ekonomiska läget riskerar att kraftigt försämrats på grund av den rådande covid-19-pandemin. Osäkerheten kring pandemins samhällsliga konsekvenser bidrar till en större osäkerhet än vanligt i årets befolknings- och bostadsprognoser.

Enligt stadskontorets och stadsbyggnadskontorets gemensamma beräkningar har kommunen ett demografiskt behov av minst 23 000 bostäder fram till slutet av år 2030, vilket innebär att det behöver tillkomma i genomsnitt 2 100 nya bostäder per år. Samtidigt anses staden ha ett befintligt bostadsunderskott, som i början av 2019 uppskattades till cirka 7 000 bostäder. Den förväntade byggnationstakten på i genomsnitt 2 700 bostäder per år under perioden 2020–2030 skulle innebära en kraftig minskning av denna bostadsbrist. Det försämrade ekonomiska läget innebär dock en risk för att byggnationstakten avtar.

Stadskontoret föreslår kommunstyrelsen besluta att med godkännande lägga Malmö stads befolkningsprognos 2020–2030 till handlingarna och att anmoda nämnderna att beakta befolkningsprognosen i sin ordinarie planering.

**Ansvariga**

Heléne Norberg Direktör

Eva Marie Tancred Utvecklingssekreterare

Andreas Norbrant Stadsdirektör