



Datum  
2020-02-01

Adress  
205 80 Malmö

Diarienummer  
HVO-2019-4877

## Yttrande

Till  
Kommunfullmäktige

### **Yttrande över Motion av Anders Andersson (V) om att införa biståndsbedömt trygghetsboende i Malmö STK-2019-1265**

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden beslutar att lämna följande yttrande:

#### **Sammanfattning**

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden håller med om att det är angeläget att Malmö stad arbetar aktivt med att fånga upp och stödja de äldre som har behov av att bryta oönskad isolering. Den demografiska utvecklingen med ett ökande antal äldre personer innebär att behoven av anpassade bostäder kommer att öka. Nämnden anser därför att staden i första hand bör prioritera att investera i vård- och omsorgsboenden med heldygnsomsorg. Hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen föreslår kommunfullmäktige att anse motionen besvarad med hänvisning till stadens behov av att investera i nyproduktion och upprustning vad gäller vård- och omsorgsboende med heldygnsomsorg.

#### **Yttrande**

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden yttrar sig utifrån nämndens ansvarsområde och det behov som nämnden ser inom äldreomsorgsverksamheten när det gäller införandet av förslagen i motionen. Först följer allmänna synpunkter, därefter följer hälsa-, vård- och omsorgsnämndens synpunkter på motionärens förslag till beslut i turordning och yttrandet avslutas slutligen med en samlad bedömning.

#### *Befolkningsprognos Malmö stad 2019–2029*

Den demografiska utvecklingen, i synnerhet för åldersgrupperna 85 år och äldre, påverkar det framtida behovet av särskilda boendeplatser. Enligt *Befolkningsprognos Malmö stad 2019–2029* förväntas en ökning med 6 800 personer eller 18 % av antalet invånare i åldrarna 65–79 år fram till 2029 vilket är snabbare än befolkningen i arbetsför ålder. Störst ökning förväntas i gruppen 80–89 år som förväntas växa med 32 %, mer än dubbelt så snabbt som staden totalt sett. Detta innebär att det förväntas finnas 3 700 fler 80–89-åringar i Malmö år 2029 än vad det gjorde i slutet av 2018.

För den äldsta gruppen 90 år eller äldre prognostiseras en initial minskning för att sedan börja öka igen efter 2025. Medellivslängden i Malmö ökar och kommande generationer äldre är större än den nuvarande mellankrigsgenerationen.

Malmö växer mot en halvmiljonstad och prognosen visar kommande stora ökning av gruppen äldre. Antalsmässigt sker den största ökningen i gruppen 65–79 år med cirka 22 400 fler individer. Näst störst ökning sker i gruppen 80–84 år som fram till år 2047 ökar med cirka 6 900 individer.

#### *Boendevalternativ för målgruppen inom det ordinarie bostadsbeståndet*

##### *Seniorboende*

I Malmö är definitionen av seniorboende en boendeform för personer som är 55 år eller äldre utan barn hemma och som önskar engagera sig i sitt boende och söka gemenskap med sina grannar. Lägenheterna är vanliga lägenheter på den ordinarie bostadsmarknaden utan anpassning och förmedlas efter kötid och inte behov. Tanken är att det ska vara ett enkelt och bekvämt boende att åldras i, med större möjligheter till gemenskap. Seniorbostäder finns både som hyresrätter och bostadsrätter. För att flytta in i en seniorbostad behövs inget biståndsbeslut enligt socialtjänstlagen. Seniorboenden kan skilja sig mycket åt i sin utformning och i vad de har att erbjuda. Enligt Boverkets bostadsmarknadsenkät för 2019 finns det

1 700 seniorbostäder i Malmö stad.

##### *Trygghetsboende*

Förslaget om trygghetsbostäder introducerades av Äldreboendedelegationens slutbetänkande *Bo bra hela livet (SOU 2008:113)*. I Malmö definieras trygghetsboende som en boendeform för personer som är 70 år eller äldre och har en känsla av otrygghet samt är i behov av serviceinsatser från hemtjänsten. Lägenheterna är tillgänglighetsanpassade och det finns gemensamhetsutrymmen för måltider och samvaro med grannar. Det finns även personal som bemannar trygghetsboendet vissa tider under dagen för att skapa kontakt med de boende. Lägenheterna förmedlas efter kötid och inte behov. För att flytta in i en trygghetsbostad behövs inget biståndsbeslut enligt socialtjänstlagen.

Antalet trygghetsbostäder i landet minskade under 2018. Enligt Boverket finns det trygghetsbostäder i 168 av landets kommuner, vilket är 13 kommuner färre än förra året. I Storstockholm finns det trygghetsbostäder i drygt hälften av kommunerna, och i Storgöteborg och Stormalmö rör det sig om ungefär 70 procent.

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden driver idag två trygghetsboenden i egen regi, Lekattens och Havsutterns trygghetsboende med sammanlagt 44 lägenheter. I privat regi finns till exempel Norlandia Tycho Brahe som tillhandahåller 24 lägenheter. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden ser gärna en etablering av ytterligare trygghetsboenden i Malmö. Fastighetsägare som ska bygga seniorboende, trygghetsboende eller andra hyresbostäder reserverade för personer som fyllt 65 år kan få statligt stöd för byggkostnader.

### *Lärdomar från seniorboende och trygghetsboende*

Det finns begränsad kunskap om effekterna av trygghetsboende men i *Trygghetsbostäder för äldre – en kartläggning* beskrivs utvecklingen av 17 projekt där statligt investeringsstöd utbetalats.<sup>1</sup> Den tänkta målgruppen för trygghetsbostäder var äldre som önskade bo kvar hemma så länge som möjligt och fortfarande var vid god hälsa. Tanken var att erbjuda ett alternativ som skiljer sig från andra vård- och omsorgsboenden riktade till personer med större vårdbehov. Enligt kartläggningen blev den förväntade och avsedda målgruppen samma som den faktiska. Genomsnittsåldern på de boende blev högre än förväntat, omkring 85 år. Den högre medelåldern anges som orsak till att hyresgästerna som grupp inte är så aktiva som man hade förväntat sig och att de därför har ett större behov av stöd och service än vad som ursprungligen var avsikten med trygghetsbostäderna. En stor andel av hyresgästerna var kvinnor och många var ensamstående. Enligt kartläggningen har det på några ställen i landet varit svårt att få hyresgäster till trygghetsbostäder och att uthyrningen tagit lång tid. Faktorer såsom boendets lokalisering, kvaliteter och kostnader kan tänkas bidra till detta. Kartläggningen lyfter fram trygghetsvärdarnas roll som en viktig faktor för att skapa gemenskap och påverka den sociala miljön. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden anser att det behövs mer kunskap om trygghetsboendet i relation till om detta faktiskt upplevs som en trygg miljö jämfört med andra boendeformer.

### **Att införa biståndet biståndsbedömt trygghetsboende i Malmö**

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden anser att staden bör ta ställning till huruvida ytterligare investeringar ska prioriteras för biståndsbedömt trygghetsboende. Hälsa-, vård- och omsorgsnämndens uppfattning är att marktillgången i staden är begränsad, befolkningsprognosen visar att vi kan vänta oss många fler äldre framöver vilket kommer öka behovet av att bygga nya särskilda boenden för att täcka det kommande behovet. Kommunen har det yttersta ansvaret för att enskilda får den hjälp och det stöd som de behöver och ska verka för att äldre människor får goda bostäder och att kommunen ska ge dem det stöd och hjälp i hemmet och annan lättåtkomlig service (5 kap 5 § SoL). Enligt samma bestämmelse ”*ska kommunen inrätta särskilda boendeformer för service och omvårdnad för äldre människor som behöver särskilt stöd*” jämfört med att kommunen ”*får även inrätta särskilda boendeformer för äldre människor som främst behöver stöd och hjälp i boendet och annan lättåtkomlig service och som därutöver har behov av att bryta önskad isolering*”.

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden driver 42 särskilda boenden med 1 521 boendeplatser, ytterligare boendeplatser avropas via externa leverantörer. Beläggningen skiftar från dag till dag men den 31 december 2019 användes totalt 1 492 egna platser och 433 externa platser. Flertalet av nämndens boenden är 20–30 år gamla och 14 av dem har renoveringsbehov. Utöver detta bedömer nämnden att cirka 100 platser bör avvecklas helt på grund av

---

<sup>1</sup> Larsson, L., Tranquist, J., Solding, L., Sjölander, J., Isaksson, O. & Sigsjö, H. (2013). Trygghetsbostäder för äldre – en kartläggning. Vinnova Information, VI 13:07.

kvalitetskrav på lokalernas utformning och/eller avsaknad av utemiljö. Mot bakgrund av detta är det angeläget att påbörja projektering av ersättningsplatser.<sup>2</sup>

Kommunstyrelsen har beslutat om *Strategi för äldres boende 2018–2020*. Med äldre avses i strategin personer som är 65 år eller äldre.<sup>3</sup> Malmö stads insatser för att uppfylla bostadsförsörjningsansvaret och nå de bostadspolitiska målen samlas och koordineras i *Handlingsplan för bostadsförsörjning – Malmö stads riktlinjer för bostadsförsörjning 2018–2022* antagna av kommunfullmäktige 26 april 2018. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden beslutade enligt reglemente i september 2019 om en lokalbehovsplan för perioden 2021–2030. Planen skickas till kommunstyrelsen och ligger till grund för hela kommunens lokalförsörjningsplan. Prognosen i lokalbehovsplanen utgår från beräkningar och bedömningar av den demografiska utvecklingen och visar att Malmö stad under början av prognosperioden har ett sjunkande behov av platser i särskilt boende. Runt år 2025 kommer behovet av platser återigen att öka till samma nivå som 2019, det vill säga cirka 2 000 årsplatser. Efter år 2028 kommer det troligen att ske en mer markant ökning av behovet av platser.

Försämrad hälsa är den vanligaste orsaken till att äldre flyttar till särskilt boende, framförallt kognitiva problem och demenssjukdomar. Andra orsaker kan vara svårigheter att laga mat och otillgänglig miljö. Ytterligare en orsak att flytta från en ordinarie bostad till ett särskilt boende kan vara att en anhörig inte längre orkar vårda sin make/maka. Behov att flytta till särskilt boende uppstår ofta akut.

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden anser därför att staden bör ta ställning till huruvida ytterligare investeringar ska prioriteras för biståndsbedömt trygghetsboende.

#### *Övriga lokalbehov relaterade till ärendet*

##### *Mötesplatser*

I Malmö finns det 8 mötesplatser på olika platser samt en mötesplats på Trygghetsboendet Lekatten som öppnas upp hösten 2019. Bedömning har gjorts att två av dagens åtta mötesplatser är i behov av renovering. Mötesplatserna spelar en viktig roll i nämndens arbete med att utveckla nya former för social gemenskap och delaktighet i samhället för att öka livskvaliteten och motverka ofrivillig ensamhet hos äldre i Malmö stad.

##### *Dagverksamheter*

I Malmö finns det elva dagverksamheter för personer med demenssjukdom. På dagverksamheterna bedrivs aktiviteter och måltider. Flertalet dagverksamheter har också behov av att förbättra tillgängligheten på sina toaletter. Förvaltningen har identifierat behov av dagverksamhet riktad till unga äldre med demenssjukdom vilket kan innebära ytterligare behov av lokaler.

<sup>2</sup> Det finns beslut på ett nytt boende, Havsbrisen, i Tygelsjö. Diskussion har påbörjats med Stadsfastigheter om att bygga ytterligare ett nytt boende, Sege Park, men här har beslut ännu inte fattats. Tillsammans utgör dessa två nya boenden cirka 100 boendeplatser.

<sup>3</sup> Strategin togs fram gemensamt av hälsa-, vård- och omsorgsnämnden, stadsbyggnadsnämnden, tekniska nämnden och kommunstyrelsen och återrporterades till kommunfullmäktige våren 2018.

### **Att särskilt beakta att hyra och avgifter för de biståndsbedömda trygghetsboendena skall hållas låga**

Enligt regeringens förslag ska kommunerna få ta ut en skälig avgift för en bostad i ett biståndsbedömt trygghetsboende som inte omfattas av hyreslagens bestämmelser. Socialtjänstlagens bestämmelser om avgifter och högkostnadsskydd ska gälla. Vidare kan bostadsanpassningsbidrag lämnas för åtgärder i biståndsbedömda trygghetsboenden.

Om Malmö stad väljer att inrätta biståndsbedömt trygghetsboende vill hälsa-, vård- och omsorgsnämnden lyfta svårigheten av att tydliga kriterier upprättas för när biståndsbedömt trygghetsboende ska beviljas. Det är även viktigt att den sökande är införstådd med de begränsningar som finns i form av att det inte finns tillgång till personal dygnet runt. Om den enskildes behov överstiger den servicenivå som är rimlig utifrån den tänkta målgruppen för biståndsbedömt trygghetsboende menar lagstiftaren att fokus bör ligga på att motivera den äldre att flytta till ett särskilt boende som bättre svarar mot de behov hen har. Kommunen har möjlighet att bestämma hur avtalen för hyreslägenheten ska vara utformad och kan avtala bort besittningsrätten. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden anser att förslaget trots detta kan leda till svåra gränsdragningar och flyttkedjor mellan biståndsbedömt trygghetsboende och särskilt boende baserat på uppgifter i *Trygghetsbostäder för äldre – en kartläggning*.

### **Att uppdra åt kommunens berörda förvaltningar och bolag att ta fram trygghetsboenden som motsvarar det behov som finns bland äldre**

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden vill lyfta svårigheten i att bedöma hur stort behovet kan komma att bli och huruvida biståndsbedömt trygghetsboende är rätt insats i det enskilda fallet då känslor som oro, ensamhet och otrygghet är subjektiva. Socialstyrelsen genomför årligen den nationella brukarundersökningen *Vad tycker de äldre om äldreomsorgen?* som kan ge en fingervisning av behovet. Undersökningen riktar sig till alla personer 65 år och äldre som bor i ordinärt boende med stöd av hemtjänst eller bor på permanentt särskilt boende. I Malmö var svarsfrekvensen för 2019 53 % (880 personer).

I enkäten ställs bland annat frågan *Händer det att du besväras av ensamhet?* Av de som bor i ordinärt boende med stöd av hemtjänst i Malmö upplever 40 % att de har besvär av ensamhet då och då och 16 % uppger att de ofta har besvär av ensamhet. 43 % uppger att de inte besväras av ensamhet. Motsvarande siffror hos de som bor på särskilt boende är 44 % respektive 16 % med 40 % som uppger att de inte besväras av ensamhet.

Vidare ställs frågan *Hur tryggt eller otryggt känns det att bo hemma med stöd från hemtjänsten?* Av de boende i ordinärt boende med stöd av hemtjänst upplever 7 % att det är ganska eller mycket otryggt. 14 % svarar att det är varken eller. Medan 77 % anger att det är mycket eller ganska tryggt. Motsvarande siffror hos de som bor på särskilt boende är 6 % respektive 7 % med hela 86 % uppger att de inte känner otrygghet.

Ytterligare en fråga i enkäten kopplad till oro är: *Har du besvär av ängslan, oro eller ångest?* Av de boende i ordinärt boende med stöd av hemtjänst upplever 9 % att de har svåra besvär och 45 % att de har lätta besvär. 46 % anger att de inte har besvär med ängslan, oro eller ångest. Motsvarande siffror hos de som bor på särskilt boende är 15 % respektive 48 % och 37 % uppger att de inte besväras av ängslan, oro eller ångest.

Kvinnor upplever i något högre grad otrygghet, ångest och ensamhet. Detta är i stort sett oförändrat de senaste tre åren. Bland de som bor i ordinärt boende med stöd av hemtjänst i Malmö upplever de som är mellan 65–79 år i något lägre grad att de har besvär av ensamhet och otrygghet än gruppen 80 år och äldre. I särskilt boende upplever de som är mellan 65–79 år i något högre grad att de ofta har besvär av ensamhet än gruppen 80 år och äldre. Omvänt gäller för känsla av trygghet på sitt äldreboende, där gruppen 80 år och äldre känner sig tryggare än gruppen 65–79 år.

Rapporten *Äldres boende 2017 - nuläge och önskemål* kan utgöra ett underlag för att försöka förutspå hur stor efterfrågan på Biståndsbedömt trygghetsboende skulle kunna bli. På frågan *Känner du sedan tidigare till trygghetsboende som boendeform?* Svarade 62 % ja och 38 % nej. Vidare svarade endast 5 % att de var mycket intresserade och 13 % att de var intresserade av att bo i ett trygghetsboende. Jämfört med 35 % som var lite intresserade och 47 % som inte var intresserade alls.

De äldre ombads även rangordna viktiga aspekter av sitt boende från en lista med 16 alternativ. Vad som är viktiga aspekter för ett attraktivt boende är individuellt men rapporten kan ändå bidra med en indikation till vilka faktorer som målgruppen värdesätter. Över 80% av de svarande angav att det är mycket viktigt eller viktigt att bo nära service som mataffär, vårdcentral och kollektivtrafik, egen uteplats/balkong, låg boendekostnad samt närhet till naturområde. Sociala aktiviteter och gemenskap med grannar är viktigt för många men egen parkeringsplats är viktigare. Att närhet till service anges som den viktigaste faktorn för ett attraktivt boende visar att äldre värdesätter förutsättningar för en självständig vardag.

#### *Mest viktiga aspekter turordning*

1. Nära service
2. Egen uteplats/balkong
3. Låg boendekostnad
4. Nära park eller naturområden

#### *Minst viktiga aspekter i turordning*

1. Boende på markplan
2. Egen mindre trädgård
3. Tillgång till värd och värdinna
4. Gemensam uteplats, tätt följt av tillgång till gemensamhetslokal

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden vill framhålla att äldre är en heterogen grupp med olika socioekonomisk bakgrund och olika önskemål om sitt boende. Gemensamt för gruppen är ålder, ett större beroende och minskad benägenhet att flytta. Ett flertal studier visar att äldre vill bo kvar så länge som möjligt i en ordinär bostad och att äldre personer flyttar mer sällan än yngre. De flesta äldre får sina behov av vård och omsorg tillgodosedda i sitt hem i ordinarie boende vilket kan innebära ökad trygghet. Sammantaget visar rapporten dessutom att en övervägande majoritet av de äldre är mycket nöjda eller nöjda med sitt nuvarande boende. Behovet av trygghet och social gemenskap finns samtidigt som efterfrågan på trygghetsboende är inte så stort. Efterfrågan på vård och gemensamma utrymmen värderas lågt, medan betydelse läggs vid att boendet och omgivningen har hög tillgänglighet så att det finns möjlighet att åldras självständigt i sitt boende. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden vill lyfta att behovet av social gemenskap behöver tillgodoses på flera olika sätt för att kunna möta äldres olika behov. Vilket ligger i linje med mål i Strategi äldres boende: *Variert utbud av boende för Malmös äldre befolkning som ger dem möjlighet till självständighet och trygghet.*

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden har även tittat på den kötid som krävs för olika typer av bostäder för att bedöma hur efterfrågan på olika bostäder ser ut. Även denna metod är begränsad då kötiden är avhängd antalet bostäder och fastighetsägare som ansluts till Boplats Syd, samt hur många individer som ansluter sig till kön. Att vara medlem i Boplats Syd är heller ingen garanti på att man är beredd på en faktisk flytt. Den genomsnittliga kötiden för att få ett förstahandskontrakt på en hyresbostad i Malmö 2018 var strax över tre år jämfört med strax över fyra år för en seniorbostad. Kötiden varierar generellt beroende på typ av bostad, område i staden, storlek och hyra.

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden anser att det behövs insatser på flera nivåer för att minska den ofrivilliga ensamheten hos äldre personer. Utöver skapandet av nya boendeformer behövs fortsatta satsningar på mötesplatser utifrån de äldres intressen, för att ge möjlighet att vistas i en miljö där de känner sig trygga och kan leva ett mer aktivt liv. Resultaten från brukarundersökningen visar även att personalen inom äldreomsorgen behöver bättre förutsättningar för att kunna stödja de sociala behoven hos äldre personer. Nya digitaliseringsmöjligheter kan skapa trygghet för brukaren och frigöra tid och ge möjligheter att nyttja resurser och kompetens där den bäst behövs.

#### **Att biståndsbedömt trygghetsboende lokaliseras runt om i Malmö och särskilt till områden med många mindre resursstarka äldre**

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden vill hänvisa till underlag i *Befolkningsprognos för Malmö år 2019–2029* och menar att fördelning av eventuella nya biståndsbedömda trygghetsboende bör ta hänsyn till prognosen. Äldre förväntas utgöra en allt större andel av den totala befolkningen framöver. Den sammanlagda befolkningsutvecklingen av olika åldersgrupper påverkar hur stor andel av den totala befolkningen som antalet äldre utgör. Om inflyttningen är stor av andra grupper behöver inte andelen äldre öka trots att antalet äldre ökat.

Befolkningen i olika åldersgrupper är inte jämt fördelad över staden vilket också innebär att olika åldersgrupper ökar respektive minskar i olika omfattning i olika delar av staden. Fram till 2029 blir andelen äldre större i centrum, Södra Innerstaden, Oxie, Kirseberg och Rosengård. I Västra Innerstaden, Hyllie och Husie minskar andelen äldre. Skillnaderna förklaras med att det bor relativt få i de något yngre åldrarna i dessa stadsdelar samtidigt som gruppen äldre är obenägna att flytta.

### **Hälsa-, vård- och omsorgsnämndens samlade bedömning**

Biståndsbedömt trygghetsboende ska bidra till att äldre upplever en högre grad av trygghet och närhet till social gemenskap och aktivitet. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden kan se att biståndsbedömt trygghetsboende kan bidra till att förebygga otrygghet och motverka ofrivillig ensamhet. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden håller även med om att biståndsbedömt trygghetsboende kan underlätta för äldre att behålla sin självständighet och samtidigt förebygga psykisk ohälsa. Ett mer varierat utbud av boendeformer för äldre kan även bidra till att minska söktrycket till särskilt boende för de äldre som har ett större omsorgsbehov. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden bedömer även att hemtjänstinsatser i vissa fall skulle kunna samordnas vilket bedöms kunna leda till effektiviseringsvinster.

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden kan se att det finns en grupp av brukare som skulle vara förtjänta av sådant boende och som inte alltid fångas upp av nuvarande system. I synnerhet de som upplever social isolering, ensamhet och stor oro, och som inte har råd att flytta till exempelvis privata trygghets- eller seniorboenden. Med hög ålder ökar risken för funktionsnedsättningar och de sociala förutsättningarna förändras om ens partner och vänner avlider. Behovet av trygghet och gemenskap kan därför vara större bland äldre. Äldres boende är kopplat till andra gruppers boende. En äldre persons flytt till ett mer tillgängligt boende kan, utöver fördelar det ger för den äldres självständighet, innebära att stora bostäder och/eller bostäder med låga kostnader från det äldre bostadsbeståndet frigörs. Beroende på var trygghetsboendena placeras kan inrättandet av biståndsbedömda trygghetsboenden bidra till en mer blandad stad.

I strategi för äldres boende 2018–2020 görs avvägningen att prioritera att ge fler äldre möjlighet att leva självständigt och tryggt i ordinärt boende. Den demografiska utvecklingen med ett ökande antal äldre personer innebär att behoven av anpassade bostäder kommer att öka. Behovet av särskilda boendeplatser påverkas av flera faktorer, bland annat av hur bostadssituationen för äldre i Malmö ser ut samt möjligheterna att bo kvar i ordinärt boende, vid behov med hjälp och stöd av hemtjänst och hemsjukvård, samt eventuella möjligheter att flytta till ett mer anpassat boende.

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden vill påpeka att när beslut om bistånd till enskilda beslutats ska det verkställas direkt. För att säkerställa att kommunerna genomför insatserna har riksdagen infört sanktionsåtgärder i form av en särskild avgift och rapporteringsskyldighet. Om en kommun inte verkställer ett beslutat bistånd inom skälig tid kan en förvaltningsdomstol döma ut en sanktionsavgift. Kommunen ska också rapportera



om beslutade insatser som inte verkställts inom tre månader till kommunens revisorer, kommunfullmäktige och Inspektionen för vård och omsorg (IVO).

Trots förväntade positiva effekter av införande av biståndsbedömt trygghetsboende i Malmö anser hälsa-, vård- och omsorgsnämnden att Malmö stad bör beakta den investeringskostnad biståndsbedömt trygghetsboende medför. Vidare bör risken för att efterfrågan av boendeformen blir högre än vad kommunen har utrymme att investera analyseras. Risken för att kommunen inte kan verkställa beslut inom tre månader är överhängande vilket kan generera sanktionsavgifter. Vidare visar befolkningsprognosen att vi kan vänta oss många fler äldre framöver vilket kommer öka behovet av att bygga nya särskilda boenden för att täcka det kommande behovet. Malmö stad har lagstadgat ansvar för att *inrätta särskilda boendeformer för service och omvårdnad för äldre människor som behöver särskilt stöd* jämfört med att kommunen *får även inrätta särskilda boendeformer för äldre människor som främst behöver stöd och hjälp i boendet och annan lättåtkomlig service och som därutöver har behov av att bryta önskad isolering*. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden anser därför att staden i första hand bör prioritera att investera i vård- och omsorgsboenden med heldygnsomsorg samt ser gärna fler trygghetsboenden på ordinarie bostadsmarknaden.

Hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen föreslår kommunfullmäktige att anse motionen besvarad med hänvisning till stadens behov av att investera i nyproduktion och upprustning vad gäller vård- och omsorgsboende med heldygnsomsorg.

Ordförande

.....  
Anders Rubin  
.....

Förvaltningsdirektör

.....  
Gisela Öst  
.....

John Roslund (M), Ragnhild Ståleker (M), Sonja Jernström (M) och Kay Wictorin (C) reserverar sig mot beslutet.

Birgitta Ehlin (V) reserverar sig mot beslutet.