



Datum
2020-03-22
Vår referens
Anders Eriksson
Utvecklingssekreterare
anders.p.eriksson@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Redovisning av medel beviljade till insatser för jämställdhet, antidiskriminering, barnrättsperspektivet och nationella minoriteter 2019 STK-2019-1587

Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslutade vid sitt sammanträde 14 juni 2017 om riktlinjer för bidrag till insatser för jämställdhetsintegrering, antidiskriminering, barnets rättigheter och nationella minoriteter. För jämställdhetsintegrering, antidiskriminering och nationella minoriteter kunde medel sökas av Malmö stads nämnder, av Malmö stad helägda bolag samt av ideella föreningar. För arbetet med barnets rättigheter kunde medel sökas av Malmö stads nämnder och Malmö stad helägda bolag.

I detta ärende finns en redovisning av de medel som beviljades från kommunstyrelsens *projekt och utredningar* för 2019. För 2019 inkom stadens nämnder med 12 ansökningar om medel till utvecklingsarbeten. Av dessa beviljades 9 ansökningar. Samtliga utvecklingsarbeten genomfördes. Den sammanlagda summan som beviljades var 3 115 200 kronor. Av dessa förbrukades 2 481 188 kronor.

De genomförda utvecklingsarbetena har riktats till insatser för jämställdhetsintegrering, antidiskriminering, barnets rättigheter och nationella minoriteter. Med ett undantag har samtliga utvecklingsarbeten genomförts enligt plan. Insatserna är väl integrerade i nämndernas ordinarie arbetsområden och har en potential att ha en reell påverkan på utfallet för deltagare/brukare av nämndernas verksamhet samt har en koppling till ett framtida arbete med respektive perspektiv. I flertalet fall så är det de extra medlen som har möjliggjort insatserna.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner rapporten och översänder den till berörda nämnder för kännedom.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 200330 Redovisning av beviljade medel

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-03-30
Kommunstyrelsen 2020-04-15

Beslutet skickas till

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden
Arbetsmarknads- och socialnämnden
Kulturnämnden
Fritidsnämnden
Funktionsstödsnämnden

Ärendet

Kommunstyrelsens utskott för demokrati, jämställdhet och mänskliga rättigheter beslutade vid sitt sammanträdet 14 juni 2017 om riktlinjer för att ge bidrag till insatser för jämställdhetsintegrering, antidiskriminering, barnets rättigheter och nationella minoriteter. För jämställdhetsintegrering, antidiskriminering och nationella minoriteter kan medel sökas av Malmö stads nämnder, av Malmö stad helägda bolag samt av ideella föreningar. För arbetet med barnets rättigheter kan medel sökas av Malmö stads nämnder och Malmö stad helägda bolag. De medel som beviljades till Malmö mot diskriminering redovisas i ett eget ärende.

Nedan följer en redovisning av de medel som beviljades för 2019.

Sammanfattning

För 2019 inkom det 12 ansökningar om medel till utvecklingsarbeten. Av dessa beviljades 9 stycken. Den sammanlagda summan som beviljades var 3 115 200 kronor. Av dessa förbrukades 2 481 188 kronor.

Tabell för hur medel har förbrukats:

Diarienummer	Ansökning kom från	Beviljat (kronor)	Förbrukat (kronor)
STK-2018-1286	Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden	210 000	210 000
STK-2018-1288	Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden	450 000	153 379
STK-2018-1304	Arbetsmarknads- och socialnämnden	500 000	500 000
STK-2018-1306	Arbetsmarknads- och socialnämnden	335 000	335 000
STK-2018-1307	Arbetsmarknads- och socialnämnden	200 000	200 000
STK-2018-1321	Kulturnämnden	520 000	403 445
STK-2018-1322	Kulturnämnden och Fritidsnämnden	182 000	182 000
STK-2018-1323	Fritidsnämnden	50 000	50 000
STK-2018-1325	Funktionsstödsnämnden	668 200	447 364
	Summa:	3 115 200	2 481 188

STK-2018-1286 Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden**Ansökan**

Hälsa- vård- och omsorgsnämnden ansökte om medel för att genom inspiration och reflektion

skapa en grund för att främja ett öppet och inkluderande klimat genom att öka kunskapsnivån om sexuell hälsa för äldre inom avdelningen för särskilt boende. Utvecklingsarbetet har genomförts med hjälp av forumteater.

Resultat

Sammanlagt genomfördes forumteater vid 15 tillfällen med medarbetare inom målgruppen. Det fanns en bredd inom olika yrkeskategorier som arbetar brukarnära, såsom omvårdnadspersonal, sjuksköterskor och biståndshandläggare. Deltagarna uppvisade genomgående en hög grad av nöjdhet på så sätt att de uppfattade utbildningen som givande, inspirerande, att den gav nya infallsvinklar samt gav tankar om vad som kunde förbättras på respektive arbetsplats. Samtliga deltagare har lämnat förslag på hur arbetet ska fortsätta på respektive arbetsplatsen. Insatsen avslutades med ett 16:e tillfälle riktat till avdelningens chefer då reflektioner från övriga tillfällen presenterades och dialog kring det fortsatta arbetet fördes.

Beviljade medel: 210 000 kronor

Förbrukade medel: 210 000 kronor

STK-2018-1288 Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden

Ansökan

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden ansökte om medel för ett pilotprojekt för att testa en modell med en ambulerande finsktalande undersköterska. Syftet med projektet var att utveckla den befintliga verksamheten så att den är bättre anpassad gentemot sverigefinska Malmöbor och möter de nya kraven i minoritetslagstiftningen.

Resultat

Förarbete genom inventering, omvärldsanalys och riskanalys genomfördes under februari - mars 2019 och rekrytering och visstidsanställning av finsktalande ambulerande undersköterska gjordes i april 2019. Den ambulerande undersköterskan blev akut sjukskriven i juli 2019 och projektet pausades. Trots det har förarbetet och pågående process med att se över organisatoriska former för att tillgodose finsktalande brukares behov, lett till att projektet har kunnat utvärderas med positiva resultat för berörda brukare.

Därutöver har en ny process för att säkerställa hanteringen av behov av finsktalande stöd och hjälp i verksamheterna tagits fram och beslutats. Uppdraget och organisatorisk placering för befintlig projektsekreterare med samordningsansvar för finskt förvaltningsområde har också setts över och förändrats. Förändringen innebär ett mer operativt brukarnära arbete och ett samordnande ansvar att matcha finsktalande medarbetare med brukare som har behov av service och omvårdnad på finska. De sökta och beviljade utvecklingsmedlen var avsedda för den ambulerande undersköterskans lön. Efter sjukskrivningen har återstående medel återbetalats och ej nyttjats.

Beviljade medel: 450 000 kronor

Förbrukade medel: 153 379 kronor

STK-2018-1304 Arbetsmarknads- och socialnämnden

Ansökan

Arbetsmarknads- och socialnämnden ansökte om medel för att anordna kompetenshöjande

insatser om barnets rättigheter med målet att öka chefer och medarbetares kunskaper om barnets rättigheter samt att höja kompetensen i hur barnrätt kan omsättas till praktisk verksamhet. Huvudsakliga syftet med utbildningsinsatserna har varit att säkerställa att barn som kommer i kontakt med förvaltningens verksamheter möter professionella medarbetare som förstår, beaktar och värnar om deras rättigheter samt skapar förutsättningar för att göra barnen delaktiga i de beslut som rör dem.

Resultat

Under året har grundläggande utbildningar inom barnrätt genomförts, dels riktade mot särskilda målgrupper, dels som öppna utbildningstillfällen för alla medarbetare. Sammanlagt har cirka 300 chefer och medarbetare deltagit vid utbildningstillfällena. Vidare har en fördjupande utbildning på två dagar genomförts för förvaltningens barnrättsombud. Förvaltningens barnrättsombud har ett särskilt uppdrag att utgöra stöd till chefer och medarbetare inom sektionen som del av sin ordinarie tjänst och det finns minst ett ombud per sektion. Totalt deltog 110 barnrättsombud i utbildningen.

Genom utbildningssatsningarna som gjorts under året har förvaltningen framför allt säkerställt att de medarbetare som utgör en stödstruktur för förvaltningens barnrättsintegrering har uppnått en god kunskapsnivå i barnrätt samt har erhållit verktyg att omsätta kunskapen till praktiskt arbete.

Beviljade medel: 500 000 kronor

Förbrukade medel: 500 000 kronor

STK-2018-1306 Arbetsmarknads- och socialnämnden

Ansökan

Arbetsmarknads- och socialnämnden ansökte om medel för att ta fram ett stödmaterial för barnrätt i praktiken för arbetsmarknads- och socialförvaltningens verksamheter.

Resultat

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen beslutade att koppla arbetet med att ta fram stödmaterial till redan pågående utvecklingsprocesser i de tre fokusområdena; barn och unga, ekonomiskt bistånd och arbetsmarknad samt vuxen, missbruk och hemlöshet istället för att anlita externt processtöd.

Under året har flera insatser genomförts för att kvalitetssäkra handläggning inom förvaltningens verksamheter utifrån ett barnrättsperspektiv. Förvaltningen har identifierat hur barnets rättigheter är relevanta inom de olika verksamheterna, framförallt med ett inledande fokus på grundprinciperna om *barnets bästa* (artikel 3) och *barnets rätt till delaktighet och inflytande* (artikel 12). Vidare har förvaltningen kvalitetssäkrat kärnprocesserna inom barn och familj, ekonomiskt bistånd samt vuxen utifrån ett barnrättsperspektiv för att tydliggöra hur barnets rättigheter behöver beaktas i de olika delarna av handläggningen av olika ärenden. Arbetssätt har även utvecklats för att införliva barnperspektivet samt barnets perspektiv inom handläggning av ekonomiskt bistånd. Förvaltningen har dessutom reviderat och digitaliserat barnenkäten, som är ett verktyg för att öka det enskilda barnets rätt till delaktighet och inflytande under utredning, och för att följa upp och utveckla verksamheten. Slutligen har förvaltningen tagit fram ett stödmaterial för intern och extern kommunikation över hur förvaltningen arbetar med att tillvarata barnets rättigheter. Utvecklingsarbetet som har inletts under året kommer att fortsätta

under kommande år.

Beviljade medel: 335 000 kronor

Förbrukade medel: 335 000 kronor

STK-2018-1307 Arbetsmarknads- och socialnämnden

Ansökan

Arbetsmarknads- och socialnämnden ansökte om medel för en omställning av arbetet med jämställdhetsintegrering och antidiskriminering. Detta skulle ske genom att via utbildningsinsatser integrera perspektiven i nämndens fokusområden arbetsmarknad och ekonomiskt bistånd, barn och unga, hemlöshet, missbruk och beroende och socialpsykiatri. Utbildningarna skulle ges till de stabsfunktioner som erbjuder verksamhetsstöd.

Resultat

Under året har följande utbildningsinsatser genomförts:

- ”Inkluderande kommunikation” med syfte att höja kunskapen om inkluderande kommunikation.
- ”Jämställdhetsanalys med intersektionellt perspektiv” med syfte att säkra en gemensam kunskap för att kunna göra övergripande fokusområdesanalyser.
- Föreläsning om rapporten ”Lika läge för alla – om omotiverade skillnader inom barn och ungdomsvård”.
- Utbildning om ”intersektionella perspektiv i ärendehandledning” riktat mot förste socialsekreterare med syfte att lägga en grund för ett fortsatt arbete med ett intersektionellt perspektiv i ärendehandlingen.
- Utbildning i ”normkreativt förhållningssätt” med syfte att höja stabsfunktionernas kunskaper och normer.

Ett utbildningstillfälle, ”intersektionella mönster i bedömningar” blev inställt. Nämnden undersöker möjligheten att anordna utbildningen under 2020.

Nämnden bedömer att måluppfyllelsen är god och att insatserna har bidragit till att integrera områdena samt även att öka relevansen av jämställdhet och anti-diskriminering i processer som inte finansierats av de aktuella medlen.

Beviljade medel: 200 000 kronor

Förbrukade medel: 200 000 kronor

STK-2018-1321 Kulturnämnden

Ansökan

Kulturnämnden ansökte om medel för att påbörja arbetet med ett utvecklingsspår kring barnrätt i förvaltningen. Planerade insatser var att analysera förvaltningens budget utifrån ett barnrättsperspektiv, ta fram en modell för barnkonsekvensanalyser utifrån förvaltningens behov samt integrera barnets rättigheter i ordinarie mål och styrning.

Resultat

Under 2019 startade förvaltningen upp en fokusgrupp för barnrätt. Fokusgruppen tillsattes av kulturförvaltningens ledningsgrupp för att leda ett långsiktigt och strukturerat utvecklingsarbete i frågan. Förvaltningen har under året anlitat en extern processledare, med kompetens om barnets

rättigheter, för att ge stöd i arbetet och för att leda arbetsgrupper kring de planerade insatserna.

Inom ramen för arbetsgrupperna har en modell för att analysera förvaltningens budget utifrån ett barnrättsperspektiv tagits fram. Denna kommer att testas under 2020. Kulturförvaltningen har också påbörjat ett arbete med barnkonsekvensanalyser. Detta har gjorts genom att en barnkonsekvensanalys har genomförts på en utvecklingsprocess där syftet är att ta fram en kulturell allemansrätt för barn. Vidare har modeller för att integrera barnets rättigheter i ordinarie mål- och styrningsprocesser utvecklats. En bedömningsmodell för att avgöra i vilken utsträckning en föreslagen åtgärd påverkar barn har tagits fram samt en modell för att granska rapporter och styrdokument ur ett barnrättsperspektiv. Modellerna kommer att integreras i kulturförvaltningens verksamheter under 2020.

I ansökan angavs att en ekonom skulle anställas för arbetet med att integrera barnets rättigheter i budgetprocessen. Detta har istället genomförts med befintliga personalresurser och nämnden har därför återbetalat 116 554,82 kr till kommunstyrelsen.

Beviljade medel: 520 000 kronor

Förbrukade medel: 403 445 kronor

STK-2018-1322 Kulturnämnden och fritidsnämnden

Ansökan

Kulturnämnden och fritidsnämnden ansökte om medel för att i samverkan genomföra utbildningsinsatser om barnets rättigheter för medarbetare, chefer och politiker.

Utbildningsinsatserna är dels en del av det systematiska arbetet med barnets rättigheter på respektive förvaltning, dels ett sätt för förvaltningarna att skapa möten och samverkan över förvaltningsgränserna inom området.

Resultat

Samtliga medarbetare och chefer på kulturförvaltningen och fritidsförvaltningen samt nämndernas ledamöter har erbjudits utbildning om barnkonventionen under 2019.

Målgruppsanpassade utbildningar har erbjudits och samtliga tillfällen var öppna för medarbetare från båda förvaltningarna. Utgångspunkten för utbildningarna var att ge en gemensam grund för arbetet med barnrätt, men även kunskap och kompetens att hantera arbetet utifrån respektive ansvar och roll. Utbildningarna har genomförts av en extern barnrättsexpert i dialog med förvaltningarnas samordnare för barnets rättigheter. 83 % av samtliga medarbetare på de två förvaltningarna anmälde sig till ett utbildningstillfälle. Utbildningsinsatsen tas tillvara på i det fortsatta systematiska arbetet på de båda förvaltningarna.

Beviljade medel: 182 000 kronor (91 000 kronor till fritidsnämnden och 91 000 kronor till kulturnämnden.

Förbrukade medel: 182 000 kronor

STK-2018-1323 Fritidsnämnden

Ansökan

Fritidsnämnden ansökte om medel för att stödja föreningslivets utveckling med att arbeta utifrån barnkonventionen. Inom ramen för det ordinarie utbildningsprogrammet, som fritidsförvaltningen erbjuder föreningar, ville förvaltningen anordna utbildningstillfällen om

barnets rättigheter och hur rättigheterna kan omsättas i praktiken.

Resultat

I återredovisningen lyfts att det har varit en utmaning att få föreningarna intresserade av att gå de utbildningar i barnkonventionen som förvaltningen erbjudit under året. Det beror framförallt på att förvaltningen tillsammans med Föreningspoolen redan har ett gediget utbildningsprogram där många programpunkter även är obligatoriska. När 2019 närmade sig sitt slut var det dock flera föreningar som hörde av sig och signalerade att det fanns en oro inför den stundade lagändringen. Förvaltningen erbjöd därför två föreläsningar om barnkonventionen. Totalt deltog 39 representanter från 23 olika föreningar.

Under 2020 kommer barnkonventionen få ett större utrymme i de allmänna bestämmelser som föreningarna måste förhålla sig till för att få bidrag och nämnden kommer fortsätta erbjuda stöd till föreningar i arbetet med barnkonventionen.

Beviljade medel: 50 000 kronor

Förbrukade medel: 50 000 kronor

STK-2018-1325 Funktionsstödsnämnden

Ansökan

Funktionsstödsnämnden beviljades medel för att under 2019 bedriva utvecklingsarbete inom tre huvudsakliga områden när det gäller barnets rättigheter. Dessa var kommunikation och delaktighet, kunskap och kompetens samt dialog med, och stöd till, anhöriga.

Resultat

Resultat inom de tre olika områdena som angavs i ansökan:

- *Kommunikation och delaktighet*
Förvaltningen har haft ett fortsatt utvecklingsarbetet kring kommunikation, delaktighet och inflytande i de verksamheter som möter barn dagligen och implementeringen av kommunikationsstöd och samtalsmetoder för att stärka samtalet med barn. En extern processledare, med kompetens om barnets rättigheter, har också arbetat tillsammans med verksamheterna (myndighetsenheten, korttidsverksamheten, LSS-boende barn, avlösar- och ledsagarservice, kontaktpersonsverksamheten och personlig assistans) för att integrera ett barnrättsperspektiv i ordinarie arbetssätt och processer. Ett stort fokus har varit på barns rätt till delaktighet och inflytande i sina insatser.
- *Kunskap och kompetens om barnets rättigheter*
2019 startade den nya organisationen på förvaltningen där korttidsboende och LSS-boende för barn samlades i en barnenhet. Ett arbete har genomförts under året för att säkerställa att samtliga medarbetare på enheten har en gemensam kompetens om barns utveckling och barns rättigheter i utifrån ett funktionsstödsperspektiv. Processtödet, som nämns ovan, har också bidragit till att kunskap omsatts i praktik i de olika verksamheterna.
- *Stöd till anhöriga*
En anhörigkoordinator är anställd i förvaltningen sedan maj 2019 på 50 %, och som under året har arbetat med att utveckla anhörigstödet kring barn med funktionsnedsättning. Stödet till anhöriga är direkt kopplat till barnens tillgång till stöd

och möjlighet att få sina rättigheter tillgodosedda.

Nämnden återredovisar ett överskott av medel, vilket främst kan förklaras av en minskad personalkostnad. Tjänsten som anhörigkoordinator startade i slutet på maj, dock var budgeten för tjänsten beräknad på helår. Utöver det blev även budgetposterna för processtöd och vikariekostnad lägre än beräknat.

Det utvecklingsarbete som genomförts under året har fördjupat barnrättsarbetet både inom specifika verksamheter och i förvaltningen som helhet. Genom processtödet har verksamheterna utarbetat en plan för det fortsatta arbetet och en gemensam process för barnets bästa väg i organisationen har startats upp. Erfarenheterna från både processtödet och andra insatser som genomförts under året tas med i det fortsatta arbetet.

Beviljade medel: 668 200 kronor

Förbrukade medel: 447 364 kronor

Stadskontorets bedömning

De genomförda utvecklingsarbetena har riktats mot jämställdhetsintegrering, antidiskriminering, barnets rättigheter och nationella minoriteter. Med ett undantag har samtliga utvecklingsarbeten genomförts enligt plan. Insatserna är väl integrerade i nämndernas ordinarie arbetsområden och har en potential att ha en reell påverkan på utfallet för deltagare/brukare av nämndernas verksamhet samt har en koppling till ett framtida arbete med respektive perspektiv. I flertalet fall så är det de extra medlen som har möjliggjort insatserna.

Ansvariga

Heléne Norberg Direktör

Eva Marie Tancred Utvecklingssekreterare

Andreas Norbrant Stadsdirektör