



Datum
2019-11-20
Vår referens
Anne Mattsson
Ekonomichef
anne.mattsson@malmö.se

Tjänsteskrivelse

Remiss; Uppdrag från kommunfullmäktige att utreda sociala obligationer, Svar senast 2019-12-02 KN-2019-4311

Sammanfattning

En social obligation ger Malmö en möjlighet att tydligare styra investeringar med ett socialt perspektiv, vilket kulturförvaltningen ser som positivt. På samma sätt som stadens gröna obligationer synliggör stadens miljöarbete kan sociala obligationer stärka Malmös arbete med sociala utmaningar.

Om sociala obligationer införs bör det inte inrättas ytterligare en kommitté, utan en hållbarhetskommitté bör etableras istället som innefattar både till gröna och sociala obligationer. Detta för att säkerställa kompetensen kring regelverket.

Det ställs krav på en årlig rapportering och en uppföljning av de sociala effekter som uppnåtts av investeringen. I dag saknas dock kompetens kring effektutvärdering inom området, något som behöver utvecklas i staden.

Förslag till beslut

Kulturnämnden föreslås besluta:

1. Kulturnämnden godkänner förslaget till yttrande.

Beslutsunderlag

- [Här kommer namnet på de handlingar som ligger till grund för beslutsförslaget hämtas in automatiskt. Du behöver inte skriva något under denna rubrik.]

Beslutsplanering

Kulturförvaltningens Ärendeberedning 2019-09-16
Kulturförvaltningens Ärendeberedning 2019-11-04
Kulturnämndens Ordförandeberedning 2019-11-12
Kulturnämndens arbetsutskott 2019-11-19
Kulturnämnden 2019-11-27

Beslutet skickas till

Stadskontoret

Ärendet**Bakgrund**

Våren 2017 fick kommunstyrelsen i uppdrag att genomföra åtgärder för att möjliggöra upplåning via gröna obligationer men också att samtidigt utreda möjligheten att släppa ut sociala obligationer på marknaden. Med erfarenhet från utgivandet av gröna obligationer påbörjas nu processen kring sociala obligationer.

Sociala obligationer som även är kända under den engelska beteckningen *Social Impacts Bonds* är egentligen ett kontrakt/avtal mellan två eller flera intressenter för att finansiera investeringar som förväntas generera social nytta. Låntagaren förbinder sig att upprätta ett socialt ramverk och att återrapportera hur upplånade medel har investerats.

Ramverket preciserar vilka ändamål den sociala obligationens likvid ska användas till. En extern utvärderare ska granska föreslaget ramverk och värdera huruvida låntagaren kan leva upp till fastställda principer.

För svenska kommuner finns det idag vissa begränsningar att förhålla sig till. En investering i ett kommunalekonomisk sammanhang är förbehållet endast fasta tillgångar, det vill säga byggnader, vägar och liknande. En social obligation utgiven av en svensk kommun kan därför inte finansiera löpande kommunal verksamhet.

Kulturförvaltningens bedömning

En social obligation ger Malmö en möjlighet att tydligare styra investeringar med ett socialt perspektiv vilket kulturförvaltningen ser som positivt. Det är också ett nytt finansiellt verktyg som gör Malmö bättre rustat att finna kapital och samarbetspartners. På samma sätt som stadens gröna obligationer synliggör stadens miljöarbete kan sociala obligationer stärka Malmös arbete med sociala utmaningar.

Det ställs krav på en årlig rapportering och en uppföljning av de sociala effekter som uppnåtts av investeringen. Att mäta sociala effekter är mycket svårare än till exempel mäta gröna effekter. De sociala effekterna kan kanske också först bli synliga och mätbara långt senare efter en investering. Det kommer att behöva tillföras resurser/kompetens inom staden som stöder arbetet med att mäta sociala effekter. Ett förslag är att även använda sig av forskningen på Malmö Universitet.

Det finns i dag gröna obligationer och en miljökommitté vars uppgift är att säkerställa att investeringsprojekten möter ramverkets kriterier. Om sociala obligationer införs bör det inte inrättas ytterligare en kommitté utan en hållbarhetskommitté föreslås att etableras istället som knyts både till gröna och sociala obligationer. Detta för att säkerställa kompetensen kring regelverket.

För kulturförvaltningen, med ett flertal mötesplatser, finns möjliga insatser i de fysiska anläggningarna som kan utgöra en social investering. Ett nytt bibliotek som även inrymmer lokaler för kulturskolan och civilsamhället att vara i kan vara ett annat exempel.

Ansvariga

[Här kommer namnet på de chefer som i systemet har godkänt ärendet inför nämnd att hämtas in automatiskt. Du behöver bara skriva något under denna rubrik om du INTE kommer att få ärendet godkänt digitalt.]