



Datum
2020-01-16
Vår referens
Hanna Björklund
Planeringssekreterare
Hanna.Bjorklund@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Översiktsplan för Malmö 2019-2022 **SBN-2018-1156**

Sammanfattning

Kommunstyrelsen gav den 8 maj 2019 stadsbyggnadsnämnden i uppdrag att ta fram ett förslag på aktualiserad Översiktsplan för Malmö som kommunfullmäktige kan ta ställning till under innevarande mandatperiod. När en översiktsplan ändras ska kommunen samråda med myndigheter, kommuner och andra berörda. Samrådet föreslås behandla reviderat förslag på Planstrategi innehållande prioriterade inriktningar, strategier, övergripande markanvändningskarta, utbyggnadsstrategi, samt en utblick mot Malmö som halvmiljonstad. Till samrådshandlingen finns även en miljökonsekvensbeskrivning.

Förslag till beslut

1. Stadsbyggnadsnämnden godkänner förslag till samrådshandling till översyn av *Översiktsplan för Malmö*.
2. Stadsbyggnadsnämnden överlämnar förslaget till kommunstyrelsen för beslut om samråd.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse SBN 200123 Godkännande av samrådshandling till översyn av ÖP för Malmö
- Miljökonsekvensbeskrivning för samrådsförslag Översiktsplan för Malmö 2022
- Samrådsförslag Översiktsplan för Malmö 2022

Beslutsplanering

Stadsbyggnadsnämnden 2019-06-27
Stadsbyggnadsnämnden 2019-12-12
Stadsbyggnadsnämnden 2020-01-23

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Ärendet gäller förslag till samrådshandling för översiktsplanen.

Översiktsplaneprocessen

Översiktsplan för Malmö antogs av kommunfullmäktige den 31 maj 2018. Kommunfullmäktige ska enligt plan- och bygglagen en gång under varje mandatperiod uttala sig om gällande översiktsplan är aktuell, eller anta en ny översiktsplan. När förslag till översiktsplan upprättas, eller när gällande översiktsplan ändras, ska kommunen samråda med myndigheter, kommuner och andra som berörs. Syftet med samrådet är att få fram ett så bra beslutsunderlag som möjligt och att ge möjlighet till insyn och påverkan. När samrådet avslutats samlas de inkomna synpunkterna i en samrådsredogörelse som också beskriver de ändringar som kommunen avser att göra utifrån de inkomna synpunkterna. Därefter arbetas ett nytt planförslag fram, och ställs ut. Under utställningen ges åter möjlighet att lämna synpunkter på planförslaget. När utställningen är avslutad sammanställer kommunen de synpunkter som kommit fram och redovisar de förslag som synpunkterna gett anledning till i ett utlåtande. Planförslaget arbetas nu om en sista gång utifrån inkomna synpunkter och färdigställs som en antagandehandling. Antagandehandlingen antas av kommunfullmäktige, och kommunen har en ny översiktsplan.

Gällande översiktsplan

Utgångspunkten när gällande översiktsplan togs fram var, liksom för nuvarande planeringsperiod, att skapa förutsättningar för att staden under den kommande tjuugoårsperioden ska kunna växa med omkring 5 000 invånare per år i genomsnitt. Gällande översiktsplan utgörs av en tryckt Planstrategi som anger prioriterade inriktningar och planeringsstrategier. Översiktsplanen utgörs också av digitala planeringsriktlinjer med tillhörande markanvändningskartor. I dessa finns några av översiktsplanens viktigaste strukturella prioriteringar. Översiktsplanens tre prioriterade inriktningar utgör målbild för Malmös utveckling och de genomsyrar samtliga strategier och riktlinjer:

- Regional motor för grön tillväxt och sysselsättning.
- En nära, tät, grön och funktionsblandad stad.
- Staden som kulturell och demokratisk arena.

Översiktsplanen bedöms i huvudsak vara aktuell. Sedan planen antogs har planeringsförutsättningarna i en del avseenden förändrats vilket föranleder justeringar av planen i vissa delar. De grundläggande planeringsförutsättningar som utgjorde utgångspunkt för gällande översiktsplan har inte förändrats. Att bygga en attraktiv och ur alla aspekter hållbar stad står alltså i fokus. Att läka samman staden – socialt och fysiskt – och i huvudsak växa inåt för att värna resurshushållningsperspektivet har hög aktualitet. Att stärka stadens attraktivitet för ett diversifierat näringsliv är fortsatt väsentligt. Bedömningen är att planen kapacitetsmässigt skapar utrymme för utveckling de närmaste 20 åren. För en längre tidshorisont finns det däremot anledning att planen har beredskap för ett större kapacitetsbehov.

Översyn av översiktsplanen

Under de två senaste mandatperioderna har stadsbyggnadsnämnden arbetat med en kontinuerlig översiktsplanering. Det innebär att översiktsplanen löpande ses över och revideras i mindre omfattning, snarare än att arbetas om i grunden med glesare intervaller. Kommunstyrelsen gav den 8 maj 2019 stadsbyggnadsnämnden i uppdrag att under innevarande mandatperiod genomföra en översyn av översiktsplanen.

Översynen har flera delmoment som ska säkra insyn och transparens i processen. Antagande av samrådshandling är en första avstämningsspunkt för översiktsplanens övergripande inriktning. Under hösten 2019 har ett reviderat förslag till Planstrategi tagits fram innehållande prioriterade inriktningar, strategier, övergripande markanvändningskarta, utbyggnadsstrategi, samt en utblick

mot Malmö som halvmiljonstad. Till samrådshandlingen finns även en miljökonsekvensbeskrivning. Samrådet föreslås ske från mitten av mars till och med juni 2020. Under samrådet har nämnder, kommunala bolag, medborgare, myndigheter och andra aktörer möjlighet att ta del av förslaget och lämna synpunkter. Efter samrådet revideras samrådsförslaget utifrån inkomna synpunkter.

En andra avstämningsspunkt är utställning av översiktsplanen. I denna redovisas förslag på översiktsplanen i sin helhet. Under 2020 bearbetas därför de digitala delarna av översiktsplanen, planeringsriktlinjer med tillhörande markanvändningskartor, för att dessa ska kunna tas upp i utställningsskedet tillsammans med den reviderade Planstrategin. Utställning av översiktsplanen föreslås ske senhösten 2021. Under denna period har nämnder, kommunala bolag, medborgare, myndigheter och andra aktörer åter möjlighet att ta del av förslaget och lämna synpunkter.

Slutligt antagande av översiktsplanen föreslås ske i december 2021. Den planerade tidsplanen för översiktsplaneprocessen och vilka politiska instanser som beslutar om de olika stegen i processen redovisas på sista sidan i denna skrivelse.

Uppdrag från kommunstyrelsen

Vid framtagandet av ett förslag till aktualiserad Översiktsplan för Malmö uppdrogs stadsbyggnadsnämnden följa fem riktlinjer. Dessa har präglat arbetet på nedanstående sätt:

1. *Gällande prioriterade inriktningar ligger fast*

Kommunstyrelsens uppdragsbeskrivning anger att översiktsplanen i huvudsak är aktuell. Gällande prioriterade inriktningar kvarstår därför i Planstrategin och genomsyrar översiktsplanen.

Kommunstyrelsen pekar på några exempel där översiktsplanen bör uppdateras. Dessa hantearas enligt följande:

En framtida metro mellan Köpenhamn och vidare in i Malmö tas upp i avsnitt om prioriterade inriktningar samt trafik. Behov av stråk för utbyggd kollektivtrafik för högre kapacitet tas upp i avsnitt om trafik och kommer att fördjupas i kommande arbete med kartlager och tillhörande planeringsriktlinjer som redovisas i utställningsskedet för översiktsplanen. Planering för högre/tätare bebyggelse i stationsnära lägen tas upp i strategier för strategier för bebyggelse.

2. *Involvera stadens nämnder, förvaltningar och bolag*

Under hösten 2019 har information om översiktsplanering och workshoppar hållits i stadsbyggnadsnämnden och tekniska nämnden. Information har också givits i miljönämnden samt kommunstyrelsens arbetsutskott. En styrgrupp ledd av stadsbyggnadsdirektören har inrättats. Övriga deltagare är stadsdirektören, fastighets- och gatudirektören och miljödirektören. Samtliga förvaltningar och berörda bolag har involverats i revideringen av Planstrategi och informerats om arbetet med översiktsplanering. Arbetsgrupper med deltagare från samtliga förvaltningar har inrättats för det fortsatta arbetet med översiktsplanen.

3. *Utveckla översiktsplanen som kommunalt styrdokument*

Planstrategin har kortats och strukturerats om något för att bli tydligare och lyfta fram gällande prioriterade inriktningar och strategier. Ett samarbete med stadskontoret och andra förvaltningar har inletts för att utveckla översiktsplanen som kommunalt styrdokument.

4. *Göra en utblick mot Malmö som halvmiljonstad*

Ett uppslag i Planstrategin behandlar Malmö som halvmiljonstad och viktiga aspekter att tänka på i planeringen. Ett antal utredningsområden har pekats ut i den övergripande markanvändningskartan för eventuell utbyggnad på längre sikt (bortom översiktsplanens planeringshorisont på 20 år).

5. *Beskriva översiktsplanens kommunalekonomiska konsekvenser*

Ett fördjupat arbete kring revidering av utbyggnadsstrategin pågår i en förvaltningsövergripande arbetsgrupp. En särskild arbetsgrupp med deltagare från stadsbyggnadskontoret, stadskontoret samt fastighets- och gatukontoret har inrättats för arbetet med att översiktsplanens kommunalekonomiska konsekvenser och kopplingen till investeringsstyrning.

Ansvariga

Johan Emanuelson Avdelningschef

Marcus Horning Stadsbyggnadsdirektör

ÖP2022

