



Datum
2020-02-26
Vår referens
Maria Bredin
Strateg
Maria.Bredin@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Översiktsplan för Malmö 2019-2022 **STK-2020-248**

Sammanfattning

Enligt plan- och bygglagen ska varje kommun ha en aktuell översiktsplan, vilket ska prövas av kommunfullmäktige minst en gång per mandatperiod. Malmö stads gällande översiktsplan antogs av kommunfullmäktige den 31 maj 2018. Kommunstyrelsen gav den 8 maj 2019 stadsbyggnadsnämnden i uppdrag att aktualisera Översiktsplan för Malmö som kommunfullmäktige kan ta ställning till under innevarande mandatperiod. När en översiktsplan ändras ska kommunen samråda med myndigheter, kommuner och andra berörda. Ärendet innehåller förslag till samrådshandling med reviderat förslag på Planstrategi som beskriver prioriterade inriktningar, strategier, övergripande markanvändningskarta, utbyggnadsstrategi, samt en utblick mot Malmö som halvmiljonstad. Till samrådshandlingen finns även en miljökonsekvensbeskrivning.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till samrådshandling för översyn av *Översiktsplan för Malmö* för samråd.

Beslutsunderlag

- Översiktsplan för Malmö - Översyn 2019–22, Underlag för samråd
- Miljökonsekvensbeskrivning - beslutsunderlag till samrådshandling för Översiktsplan för Malmö
- Tjänsteskrivelse från stadsbyggnadsnämnden
- Stadsbyggnadsnämnden beslut 200123 § 11 med Särskilt yttrande (M+C), (SD), (V) och (MP)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 200302 Aktualiserad Översiktsplan samrådsförslag

Beslutsplanering

Kommunstyrelseberedningen 2020-02-26
Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-03-02
Kommunstyrelsen 2020-03-04

Beslutet skickas till

Stadsbyggnadsnämnden

Ärendet

I detta ärende har kommunstyrelsen att ta ställning till ett förslag till samrådshandling för översyn av Översiktsplan för Malmö, som stadsbyggnadsnämnden den 23 januari 2020 beslutade att godkänna och överlämna till kommunstyrelsen för beslut om samråd. Särskilt yttrande har i stadsbyggnadsnämnden inkommit från (M), (SD), (V) och (MP).

Varje kommun ska ha en aktuell översiktsplan, vilket anges i plan- och bygglagen (SFS 2010:900, förkortad PBL). Översiktsplanen ska ange inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön. Planen ska ge vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden ska användas och hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. Översiktsplanen är inte juridiskt bindande.

Malmö stads gällande översiktsplan antogs av kommunfullmäktige den 31 maj 2018. Enligt PBL ska kommunfullmäktige minst en gång per mandatperiod pröva om översiktsplanen är aktuell. I maj 2019 beslutade kommunstyrelsen att ge stadsbyggnadsnämnden i uppdrag att aktualisera Översiktsplan för Malmö (STK-2019-476) i enlighet en uppdragsbeskrivning med riktlinjer för översynen.

Samrådet föreslås enligt stadsbyggnadsnämnden behandla reviderat förslag på Planstrategi innehållande prioriterade inriktningar, strategier, övergripande markanvändningskarta, utbyggnadsstrategi, samt en utblick mot Malmö som halvmiljonstad. Till samrådshandlingen finns även en miljökonsekvensbeskrivning.

Inriktningar i gällande översiktsplan

Utgångspunkten när gällande översiktsplan togs fram var att skapa förutsättningar för att staden under den kommande tjuogoårsperioden skulle kunna växa med omkring 5 000 invånare per år i genomsnitt. Översiktsplanen utgörs av ett digitalt kartverktyg och en tryckt planstrategi. I kartverktygets markanvändningskarta finns några av översiktsplanens viktigaste strukturella prioriteringar. Hjärtat i översiktsplanens planstrategi är de tre prioriterade inriktningarna:

- En nära, tät, grön och funktionsblandad stad.
- Regional motor för grön tillväxt och sysselsättning.
- Staden som kulturell och demokratisk arena.

Översynen av Översiktsplanen - processen

Sedan gällande Översiktsplan antogs 2018 har planeringsförutsättningarna i en del avseenden förändrats vilket föranleder justeringar av planen i vissa delar. De grundläggande planeringsförutsättningar som utgjorde utgångspunkt för gällande översiktsplan har dock inte förändrats. Att bygga en attraktiv och ur alla aspekter hållbar stad står alltså i fokus enligt stadsbyggnadsnämnden. Att läka samman staden – socialt och fysiskt – och i huvudsak växa inåt för att värna resurshushållningsperspektivet har hög aktualitet. Att stärka stadens attraktivitet för ett diversifierat näringsliv är fortsatt väsentligt. Bedömningen är enligt stadsbyggnadsnämnden att planen kapacitetsmässigt skapar utrymme för utveckling de närmaste 20 åren. För en längre tidshorisont finns det däremot anledning att planen har beredskap för ett större kapacitetsbehov.

Översynen har flera delmoment som ska säkra insyn och transparens i processen. Antagande av *samrådshandling* är en första avstämningsspunkt för översiktsplanens övergripande inriktning. Under hösten 2019 har ett reviderat förslag till Planstrategi tagits fram innehållande prioriterade

inriktningar, strategier, övergripande markanvändningskarta, utbyggnadsstrategi, samt en utblick mot Malmö som en halv miljonstad.

En andra avstämningsspunkt är *utställning* av översiktsplanen. I denna redovisas förslag på översiktsplanen i sin helhet. Under 2020 bearbetas därför de digitala delarna av översiktsplanen, planeringsriktlinjer med tillhörande markanvändningskartor, för att dessa ska kunna tas upp i utställningsskedet tillsammans med den reviderade Planstrategin. Utställning av översiktsplanen föreslås ske senare våren 2021. Under denna period har nämnder, kommunala bolag, medborgare, myndigheter och andra aktörer åter möjlighet att ta del av förslaget och lämna synpunkter.

Slutligt antagande av översiktsplanen genom beslut i kommunfullmäktige föreslås ske i december 2021.

Kommunstyrelsens riktlinjer i uppdraget om översynen och hur dessa har hanterats i samrådsförslaget enligt stadsbyggnadsnämnden

1. *Gällande prioriterade inriktningar ligger fast*

Kommunstyrelsens uppdragsbeskrivning anger att översiktsplanen i huvudsak är aktuell. Översiktsplanen bör i en del fall uppdateras i vissa avseende till följd av nya förutsättningar och pågående planering. Det gäller till exempel arbetet med en framtida Öresundsmetro med utredningar om hur den ska ansluta via stationer i Västra hamnen till Malmö C samt fortsatta sträckningar och stationslägen in i Malmö. Ett annat exempel är att nuvarande planering för spårvagn görs om med syfte att säkra stråk för utbyggd kollektivtrafik för högre kapacitet samt att i takt med att Malmö växer planera för högre/tätare bebyggelse i stationsnära lägen. Översiktsplanens kapacitet på lång sikt ska ses över och strategier och riktlinjer uppdateras där så krävs.

Enligt stadsbyggnadsnämnden kvarstår gällande prioriterade inriktningar i Planstrategin och genomsyrar översiktsplanen. Avseende uppdateringar hanterar Planstrategin i avsnitten om prioriterade inriktningar samt trafik en framtida Öresundsmetro mellan Köpenhamn och Malmö vidare in i Malmö. Behov av stråk för utbyggd kollektivtrafik för högre kapacitet tas upp i avsnitt om trafik och kommer att fördjupas i kommande arbete med kartlager och tillhörande planeringsriktlinjer som redovisas i utställningsskedet för översiktsplanen. Planering för högre/tätare bebyggelse i stationsnära lägen tas upp i strategier för bebyggelse.

2. *Involvera stadens nämnder, förvaltningar och bolag*

Det är viktigt att berörda nämnder, förvaltningar och kommunala bolag involveras i arbetet med att aktualisera Översiktsplan för Malmö. Detta för att kunna väga samman olika intressen och mål.

Information och workshopar har hållits under hösten 2019 i stadsbyggnadsnämnden och tekniska nämnden. Information har också givits i miljönämnden samt kommunstyrelsens beredning. En styrgrupp ledd av stadsbyggnadsdirektören har inrättats med stadsdirektören, fastighets- och gatudirektören och miljödirektören. Samtliga förvaltningar och berörda bolag har involverats i revideringen av Planstrategi och informerats om arbetet med översiktsplanering. Vidare har arbetsgrupper med deltagare från samtliga förvaltningar inrättats för det fortsatta arbetet med översiktsplanen.

3. *Utveckla översiktsplanen som kommunalt styrdokument*

Sträva efter att en aktualiserad översiktsplan ger en så tydlig vägledning för efterföljande planering som möjligt.

Ett samarbete med stadskontoret och andra förvaltningar har inletts för att utveckla översiktsplanen som kommunalt styrdokument.

4. *Malmö som halvmiljonstad*

Den nya översiktsplanen ska innehålla en utblick mot Malmö som halvmiljonstad som beaktar möjligheter och utmaningar med att kunna växa till en attraktiv stad.

Ett uppslag i Planstrategin behandlar Malmö som halvmiljonstad och viktiga aspekter att tänka på i planeringen. Ett antal utredningsområden har pekats ut i den övergripande markanvändningskartan för eventuell utbyggnad på längre sikt (bortom översiktsplanens plane-ringshorisont på 20 år).

5. *Beskriva översiktsplanens kommunalekonomiska konsekvenser*

Beroende på hur översiktsplanens inriktningar formuleras ger de olika konsekvenser för kommunens ekonomi. Sedan maj 2018 har Malmö stad en modell för investeringsstyrning. Under revideringen av översiktsplanen ska ett samarbete utifrån kommunstyrelsens arbete med modellen för investeringsstyrning inledas för att beskriva de kommunalekonomiska konsekvenserna.

En särskild arbetsgrupp med deltagare från stadsbyggnadskontoret, stadskontoret samt fastighets- och gatukontoret har inrättats för arbetet med att översiktsplanens kommunalekonomiska konsekvenser och kopplingen till investeringsstyrning.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret anser att samrådsunderlaget som arbetats fram beaktar de riktlinjer som kommunstyrelsen gav stadsbyggnadsnämnden i uppdrag att ta hänsyn till i översynen. Stadskontoret vill poängtera att samrådshandlingen är ett första diskussionsunderlag som syftar till att ge insyn i arbetet och fånga in synpunkter brett från myndigheter, andra kommuner, nämnder, kommunala bolag, medborgare och andra aktörer under samrådet, som förväntas pågå från mitten på mars till och med juni.

Det är i fortsättningen viktigt att ett djupare samarbete mellan kommunstyrelsens och stadsbyggnadsnämndens förvaltningar utvecklas mot bakgrund av respektive nämnds reglemente och ansvar gällande översiktsplanen samt även kommunstyrelsens riktlinjer för uppdraget.

Översiktsplanen består av olika delar. Dels en *Planstrategi* som innehåller prioriterade inriktningar, strategier och övergripande markanvändningskarta inklusive en utblick mot Malmö som halvmiljonstad samt en miljökonsekvensbeskrivning. Dessutom även ett *kartverktyg med planeringsriktlinjer med tillhörande markanvändningskartor*. I samrådet ingår Planstrategin och miljökonsekvensbeskrivningen. Kartverktyget och de mer konkreta planeringsriktlinjerna kommer att arbetas in i utställningsförslaget inför utställningen som planeras senvåren 2021.

Stadskontoret vill betona vikten av att det finns en röd tråd genom Översiktsplanens olika delar och att de övergripande inriktningarna och strategierna genomsyrar planen i sin helhet. Det är

viktigt att Översiktsplanen blir tydligare när det uppenbara målkonflikter för att kunna vara mer vägledande i tillämpningen.

Stadskontoret ser också behovet av att ta hänsyn till hur översiktsplanen kan följas upp och utvärderas, allt eftersom planen revideras i den fortsatt rullande planeringen.

Kommunstyrelsen föreslås besluta att godkänna redovisat förslag till samrådshandling för översyn av Översiktsplan för Malmö för samråd.

Ansvariga

Micael Nord Näringslivsdirektör

Eva Marie Tancred Utvecklingssekreterare

Andreas Norbrant Stadsdirektör