



Datum
2020-02-07
Vår referens
Ingela Kressander
Utredningssekreterare
Ingela.Kressander@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Motion av John Roslund (M), Tony Rahm (M) och Josefin Anselmsson (M) om jobbskuggarvecka STK-2019-822

Sammanfattning

John Roslund (M), Tony Rahm (M) och Josefin Anselmsson (M) har föreslagit att Malmö stad, som ett steg mot att bli landets bästa LSS-kommun ska undersöka möjligheterna att införa en jobbskuggarvecka.

I motionen beskrivs att jobbskuggarvecka är en aktivitet inom Supported Employment som startade på Irland för tolv år sedan. Syftet med en jobbskuggardag eller jobbskuggarvecka är att skapa positiva möten mellan arbetsgivare och personer som står långt från arbetsmarknaden på grund av en funktionsnedsättning. Under jobbskuggardagen eller jobbskuggarveckan får deltagaren vara på en arbetsplats hos någon av de företag och verksamheter som valt att medverka. I förlängningen ska detta bidra till normalisering och därigenom en positiv attitydförändring i samhället. Det kan självklart även medföra mening med tillvaron och nya arbetstillfällen för de individer som väljer att delta. Efter veckan får deltagaren ett diplom för sitt medverkande och företaget får en plakett som bevis på kommunens uppskattning över att de tagit ett socialt ansvar.

Arbetsmarknads- och socialnämnden samt funktionsstödsnämnden har beretts tillfälle att yttra sig över motionen.

Möjlighet till studiebesök på en arbetsplats under en dag, eller en vecka, genomförs redan i Malmö, som en del av arbetskonsulenternas uppdrag för att öka rörligheten i verksamheten och skapa en dynamik. Brukarna får hjälp att välja och att veta vad det finns att välja mellan. För de som kan och vill finns det enstaka platser att erbjuda. Att införa en jobbskuggarvecka kan leda till att det skapas ett parallellt system till detta.

Det som konstateras i inkomna yttranden är vikten av att vidhålla och utveckla befintligt samarbete inom ramen för exempelvis enskilda platser, men också i andra sammanhang. Det arbete som sker bedöms vara såväl strategiskt som långsiktigt.

Förslaget är att motionen anses besvarad med vad som redovisas i ärendet.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige anser John Roslunds (M), Tony Rahms (M) och Josefin Anselmssons (M) motion om jobbskuggarvecka besvarad med hänvisning till vad som redovisas i ärendet.

Beslutsunderlag

- Motion av John Roslund (M), Tony Rahm (M) och Josefin Anselmsson (M) om jobbskuggarvecka
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 200217 Motion av John Roslund (M), Tony Rahm (M) och Josefin Anselmsson (M) om jobbskuggarvecka
- Remissvar från arbetsmarknads- och socialnämnden
- Remissvar från funktionsstödsnämnden
- Funktionsstödsnämnden beslut 191023 §133 med Reservation (M+C)
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beslut 191030 § 367 med muntlig Reservation (M+C)

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-02-17

Kommunstyrelsen 2020-03-04

Kommunfullmäktige 2020-03-19

Beslutet skickas till

Motionärerna

Arbetsmarknads- och socialnämnden

Funktionsstödsnämnden

Ärendet

Motionärerna föreslår att kommunfullmäktige ska besluta

att Funktionsstödsnämnden tillsammans med Arbetsmarknads- och socialnämnden undersöker möjligheterna till att införa en ”jobbskuggarvecka” för malmöbor med funktionsnedsättning.

Arbetsmarknads- och socialnämnden samt funktionsstödsnämnden har beretts tillfälle att yttra sig över motionen.

Bakgrund

John Roslund (M), Tony Rahm (M) och Josefin Anselmsson (M) har föreslagit att Malmö stad, som ett steg mot att bli landets bästa LSS-kommun ska undersöka möjligheterna att införa en jobbskuggarvecka.

I motionen beskrivs att en jobbskuggardag eller jobbskuggarvecka är en aktivitet inom Supported Employment som startade på Irland för tolv år sedan. Syftet är att skapa positiva möten mellan arbetsgivare och personer som står långt från arbetsmarknaden på grund av en funktionsnedsättning. Under jobbskuggardagen eller jobbskuggarveckan får deltagaren vara på en arbetsplats hos någon av de företag och verksamheter som valt att medverka. I förlängningen ska detta bidra till normalisering och därigenom en positiv attitydförändring i samhället. Det kan självklart även bidra till mening med tillvaron och nya arbetstillfällen för de individer som väljer att delta.

Efter veckan får deltagaren ett diplom för sitt medverkande och företaget får en plakett som

bevis på kommunens uppskattning över att de tagit ett socialt ansvar.

Motionen i sin helhet finns bilagd ärendet.

Remissinstansernas yttranden

Arbetsmarknads- och socialnämndens yttrande

Sammanfattning av arbetsmarknads- och socialnämndens beslut. Yttrandet i sin helhet finns bifogat i ärendet.

Inom ramen för Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsmarknadsinsatser bedrivs ett arbete med att erbjuda praktik och arbetsträning utifrån olika syften till unga Malmöbor 18-29 år oavsett deras försörjning och Malmöbor 30 år och äldre som uppstår försörjningsstöd. Arbetet med praktik och arbetsträning tangerar ofta syftet med jobbskuggning. I målgruppen för arbetsmarknadsinsatser ingår personer med olika former av funktionsnedsättningar, men insatserna riktar sig primärt inte till personer som redan omfattas av insatser enligt LSS.

Funktionsstödsnämnden är ansvarig nämnd för insatser som riktar sig till personer med funktionsnedsättning som omfattas av lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS. I beredningen av ärendet har avstämning skett med utredare vid funktionsstödsförvaltningen.

Funktionsstödsnämnden bedriver en omfattande verksamhet för personer med intellektuella funktionsnedsättningar inom daglig verksamhet. Inom ramen för arbetet med enskilda platser inom daglig verksamhet medverkar arbetsmarknads- och socialförvaltningen i en arbetsgrupp tillsammans med representanter från funktionsstödsförvaltningen, Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan. Syftet med gruppen är att gemensamt verka för att personer med funktionsnedsättning ska närma sig arbetsmarknaden.

I dialogen kring förslaget om jobbskuggarvecka har funktionsstödsförvaltningen inte framfört behov av utökad samverkan med arbetsmarknads- och socialförvaltningen gällande insatser för deras målgrupp.

Arbetsmarknads- och socialnämnden föreslår att motionen ska anses vara besvarat mot bakgrund av att ett arbete som liknar konceptet jobbskuggarvecka redan bedrivs inom funktionsstödsnämndens verksamheter.

Arbetsmarknads- och socialnämnden betonar vikten av att ha en fortsatt dialog och samverkan med funktionsstödsnämnden och andra relevanta aktörer för att fler personer med funktionsnedsättningar ska kunna närma sig arbetsmarknaden.

(M) och (C) reserverade sig muntligt mot beslutet.

Funktionsstödsnämndens yttrande

Sammanfattning av funktionsstödsnämndens yttrande. Yttrandet i sin helhet finns bifogat i ärendet.

Funktionsstödsnämnden ansvarar för insatser inom ramen för LSS (lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade), insatser inom socialpsykiatri till vuxna samt insatser till barn med

fysiska funktionsnedsättningar eller svår somatisk sjukdom. Nämndens svar baseras utifrån målgruppen personer med funktionsnedsättning enligt LSS, men nämnden erbjuder också sysselsättning till personer med psykisk funktionsnedsättning. Idag är det cirka 100 personer inskrivna vid Handkraft.

Stadskontorets kommentar: Handkraft är en verksamhet som erbjuder arbetsinriktad verksamhet till personer med psykisk funktionsnedsättning. Syftet med verksamheten är att erbjuda kunskap och gemenskap under arbetsliknande former samt bryta isolering, ge stöd och struktur i deltagarnas vardag

Nämnden anser att förslaget om att införa en jobbskuggarvecka ligger i linje med det arbete som redan sker inom daglig verksamhet. Inom ramen för ”Enskilda platser” ges brukare löpande möjlighet att komma ut på arbetsplatser. Det finns idag ett samarbete med cirka 60 organisationer och företag i Malmö, vilket möjliggör för personer med funktionsnedsättning att delta i arbetslivet. För många innebär detta en möjlighet att få kontakter på arbetsmarknaden som annars inte hade varit möjlig.

Det finns en stor bredd i de företag som förvaltningen samarbetar med och där personer med funktionsnedsättning erbjuds enskild plats i Malmö. Enskild plats är en viktig del av daglig verksamhet för att personer med funktionsnedsättning ska kunna närma sig arbetsmarknaden och det sker ett kontinuerligt arbete med att utveckla samarbetet med fler företag samt att hitta nya samverkansformer. Det är idag 69 personer (27 kvinnor och 42 män) som har enskild plats och det sker en matchning för varje enskild person utifrån behov och intresse. Förvaltningen får även respons från de företag som deltar att brukaren tillför något i gemenskapen på arbetsplatserna.

Utöver enskilda platser sker också andra insatser som syftar till förberedelse till arbetslivet genom teori och praktik. Inom enskilda platser finns en arbetsgrupp och en styrgrupp som består av representanter från Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, arbetsmarknads- och socialförvaltningen samt funktionsstödsförvaltningen. Syftet är att gemensamt verka för att personer med funktionsnedsättning ska närma sig arbetsmarknaden. Det förs löpande statistik över deltagare, exempelvis var det under 2018 15 personer som gick till lönearbete, studier eller arbetspraktik.

Vidare får personer som går sista läsåret på gymnasiesärskolan praktik under totalt fyra veckor. Praktiken sker främst inom Malmö stad, men det pågår ett arbete för att kunna förlägga praktiken på externa arbetsplatser. Denna praktik kan också jämföras med förslaget om jobbskuggarveckor. Vidare sker ett samarbete med syokonsulenter på gymnasiesärskolan vad avser avgångseleverna. Arbetsförmedlingen arbetar också nära skolan vad gäller de elever som bedöms stå närmare arbetsmarknaden.

Nämnden har i samband med besvarande av aktuell motion även stämt av med arbetsmarknads- och socialförvaltningen. Det som konstateras är vikten av att vidhålla och utveckla befintligt samarbete inom ramen för exempelvis enskilda platser, men också i andra sammanhang.

Vid ett eventuellt införande av en jobbskuggarvecka anser nämnden att det behöver tydliggöras vilka målgrupper som ska omfattas av förslaget, detta då begreppet *funktionsnedsättning* kan avse allt ifrån personer med exempelvis en syn- eller hörselnedsättning till personer med autism med eller utan intellektuell funktionsnedsättning. Vidare finns andra viktiga aspekter som måste beaktas vad avser hur införandet skulle hanteras rent administrativt och verksamhetsmässigt, exempel vad avser system och resurser.

Sammanfattningsvis anser funktionsstödsnämnden att konceptet med jobbskuggarvecka redan är etablerat inom nämndens verksamheter, exempelvis genom enskilda platser och andra former av delaktighet i arbetslivet. Det arbetet som sker är såväl strategiskt som långsiktigt.

Med hänvisning till ovanstående anser funktionsstödsnämnden motionen ska anses besvarad.

(M) och (C) reserverade sig skriftligt mot beslutet. Reservationen finns bifogad i ärendet.

Stadskontorets bedömning

Med beaktande av inkomna yttranden gör stadskontoret följande bedömning.

Jobbskuggarvecka är en form av Supported employment, vilket kan innebära olika insatser i olika länder. Vilka insatser som kan vara aktuella beror bland annat på landets lagstiftning och på hur ansvar för, och genomförande av, stöd till personer med funktionsnedsättning är organiserat.

I Sverige finns lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, som bland annat innehåller insatsen daglig verksamhet. Om någon ansöker om detta, och uppfyller rekvisiten, så kan insatsen beviljas den sökande. Den dagliga verksamheten utformas utifrån en kartläggning av individens behov och förutsättningar, vilka också kan variera över tid. Daglig verksamhet kan ha som syfte att närma sig arbetsmarknaden, men det kan också vara så att målet är att ha en daglig sysselsättning.

Som framgår av nämndernas yttrande, så finns det i Malmö en upparbetad struktur för att de som kan bedömas omfattas av någon av personkretsarna inom LSS, erbjuds insatser som förberedelse till arbetslivet genom teori och praktik. Även gruppen som inte har rätt att ansöka om daglig verksamhet, kan erbjudas sysselsättning.

Möjlighet till studiebesök på en arbetsplats under en dag, eller en vecka, genomförs redan i Malmö, som en del av arbetskonsulenternas uppdrag för att öka rörligheten i verksamheten och skapa en dynamik. Brukarna får hjälp att välja och att veta vad det finns att välja mellan. För de som kan och vill finns det enstaka platser att erbjuda. Att införa en jobbskuggarvecka kan leda till att det skapas ett parallellt system till detta.

Det som konstateras i nämndernas yttranden är vikten av att vidhålla och utveckla befintligt samarbete inom ramen för exempelvis enskilda platser, men också i andra sammanhang. Det arbete som sker bedöms vara såväl strategiskt som långsiktigt.

Jobbskuggarvecka kräver stresstålighet och flexibilitet, och det kan därför vara ett problem att hantera för personer med vissa typer av funktionsnedsättningar. Studiebesök genomförs redan som en del av arbetskonsulenternas uppdrag för att öka rörligheten i verksamheten och skapa en dynamik. Brukarna får hjälp att välja och att veta vad det finns att välja mellan. För de som kan och vill finns det enstaka platser att erbjuda. Olika brukare har olika behov av insatser. Rutiner och strukturer behöver dock vara personoberoende för att samverkan ska fungera.

Om det ges möjlighet till jobbskuggning behöver det finnas en mottagare av den arbetsförmåga som brukaren har. Att tillbringa en vecka med ett jobb man vill ha, men där det inte finns möjlighet att få anställning kan bidra till känslan av utanförskap i stället för en känsla att komma närmare arbetslivet.

Stadskontorets förslag

Förslaget är att motionen anses besvarad med vad som redovisas i ärendet.

Ansvariga

Heléne Norberg Direktör

Eva Marie Tancred Utvecklingssekreterare

Andreas Norbrant Stadsdirektör